

**SKRIPSI**

**PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*  
(UNHCR) DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN KEPADA  
PENGUNGSI DI NEGARA TRANSIT DITINJAU DARI KONVENSI  
JENEWA 1951 DAN PROTOKOL TAMBAHAN KONVENSI JENEWA  
1967 (STUDI KASUS PENGUNGSI ROHINGYA DI INDONESIA)**



**Diajukan oleh :**

**Grace Tri Imelda**

**NPM : 150512195**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES***

**(UNHCR) DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN KEPADA**

**PENGUNGSI DI NEGARA TRANSIT DITINJAU DARI KONVENSI**

**JENEWA 1951 DAN PROTOKOL TAMBAHAN KONVENSI JENEWA**

**1967 (STUDI KASUS PENGUNGSI ROHINGYA DI INDONESIA)**



**Diajukan oleh :**

**Grace Tri Imelda**

**NPM : 150512195**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing**

**Ratna Juwita, S. H., M. H., LL.M.**

**Tanggal : 10 Desember 2018**

**Tanda tangan :**



**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**PERANAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES  
(UNHCR) DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN KEPADA  
PENGUNGSI DI NEGARA TRANSIT DITINJAU DAR! KONVENSI  
JENEWA 1951 DAN PROTOKOL TAMBAHAN KONVENSI JENEWA  
1967 (STUDI KASUS PENGUNGSI ROHINGYA DI INDONESIA)**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari : Kamis**

**Tanggal : 10 Januari 2019**

**Tempat : Ruang Dosen Lt.II**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua : Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, S.H., LL.M.**

**Sekretaris : Ratna Juwita, S.H., M.H., LL.M.**

**Anggota : Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

Two handwritten signatures in black ink are visible. The first signature is written over a dotted line and appears to be "Gregorius Sri Nurhartanto". The second signature is also written over a dotted line and appears to be "Ratna Juwita".

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

## MOTTO

**Imamat 26: 13B**

"Aku telah mematahkan kayu kuk yang di atas mu dan membuat kamu berjalan tegak"



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan hukum atau skripsi ini saya persembahkan khusus kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu setia berada di sisi saya untuk menemani dan menguatkan dari masa awal saya kuliah hingga selesainya penulisan skripsi ini. Terima kasih Papa Yesus atas segala berkat yang boleh terjadi dalam hidupku dan untuk janji-Mu yang boleh digenapi. “Imamat 26:13B”
2. Kedua orangtuaku terkasih, Ir. R. Hutabarat dan Jenita Rosmauli Simanjuntak, yang sudah merawatku sedari kecil hingga sampai saat ini, yang selalu menyemangati dan selalu ada untuk ku. Terimakasih juga buat pembelajaran-pembelajaran hidup yang boleh diajarkan kepada ku. Aku bersyukur boleh menjadi bagian dari keluarga ini. Aku mengasihi kalian.
3. Kedua kakak saya, Novia Margaretha Rebeca Hutabarat dan Santa Claudia Hutabarat yang selalu memotivasi untuk sukses dan tidak patah semangat, serta adik laki-laki saya, *the one and only brother I have a.k.a* pudan, Noel Rodo Hasiholan Hutabarat yang paling ku sayang, terimakasih atas doa dan dukunganmu pudan kakak.
4. Keluarga besarku yang tidak henti-hentinya memberikan semangat dan doa, terutama untuk Opung Doli Simanjuntak yang sangat ingin melihat cucunya bergelar S.H.

5. Enda Sumbodo *a.k.a* Endai *will always love ya'*, Daniel Adi Kristianto, Theresia Valentina Silaban yang katanya Jackson's *future wife*, Irene Puri *a.k.a* wakgeng yang paling barbar dan frontal, Irene Kanalasari *a.k.a* *promise me*. Kalian adalah Duguseo ku. Semangat untuk skripsi kalian. "We can do it, together we're strong, because we're Duguseo, hokya hokye!!!"
6. Sahabat-sahabat dari SMA, Febriana Harianja dan Brincar Hutagalung *a.k.a* Bryan yang sudah menyemangati dan memberikan wejangan positif setiap ada kesempatan. Semangat untuk kalian berdua, Tuhan Yesus Memberkati.
7. Kak Sinta Sinuhaji wakgengku dan suaminya si Tulang Jhonrico Simanjuntak, teman curhatku, yang memberikan semangat dan mendoakanku. Aku mengasihi kalian, semangat untuk menggapai cita-cita kita ya.
8. Bang Bintang Adi yang sebentar lagi menuju S.H., terimakasih untuk kesempatan berdiskusi dan berbagi ilmu tentang isu-isu Internasional.
9. Bang Yosua Prima Arihta Sitepu S.H., yang sudah mau menyemangati dan mendoakan dan Kakak Rossa Amanda Santika S.H., kakak satu PK 5 yang sudah mau membagi ilmu tentang Hukum Internasional.

10. Dina Umi Triana temenku dari semester 1 dan sekaligus teman berbagi keluh kesah saat-saat berdinamika di kelompok TUN, semangat garap skripsi din! Dan juga adik-adik kelompok TUN ku (Audina dkk yang tidak lupa menyemangati buat mengerjakan skripsi ini). Vebby Hillary Clase temen makanku, temen UNO ku yang tidak pernah mau kalah yang sukanya produk India. Semangat ya Veb untuk skripsimu semester depan. Skripsi itu menyenangkan. Dan juga teman-teman lainnya yang tidak bisa disebut satu-persatu yang telah membantu dan menyemangati dalam pengerjaan skripsi ini



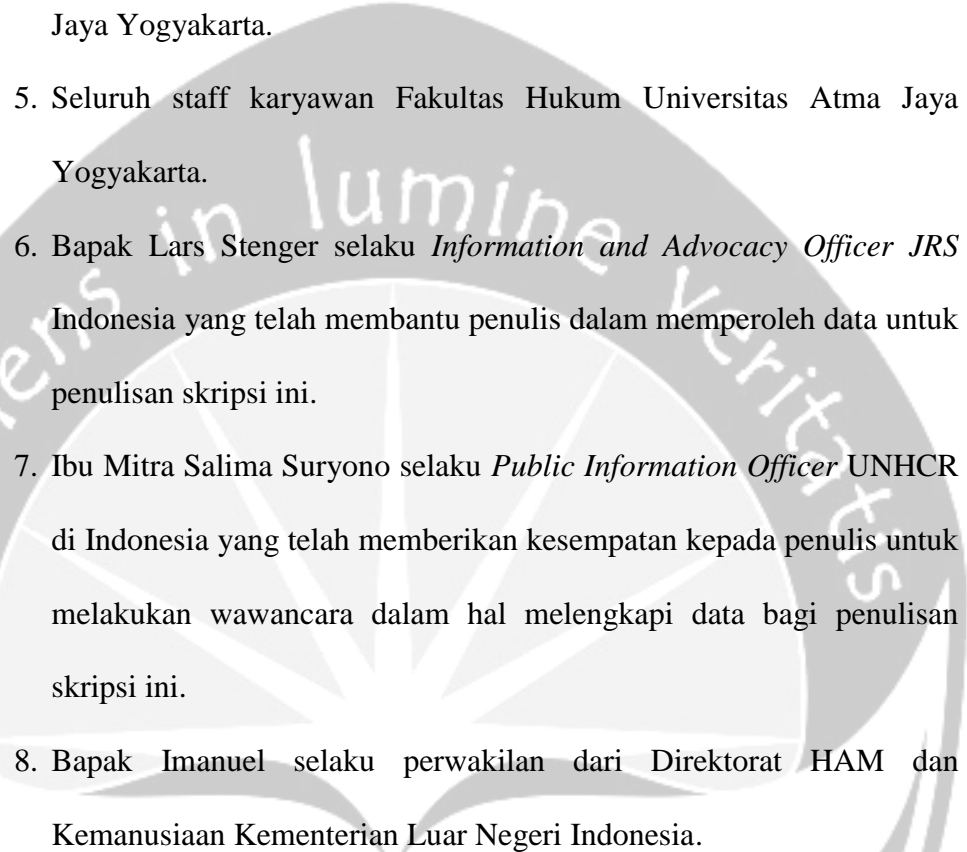
## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala berkat, rahmat, dan bimbinganNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini yang berjudul PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* (UNHCR) DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN KEPADA PENGUNGSI DI NEGARA TRANSIT DITINJAU DARI KONVENSI JENEWA 1951 DAN PROTOKOL TAMBAHAN KONVENSI JENEWA 1967 (STUDI KASUS PENGUNGSI ROHINGYA DI INDONESIA).

Dalam proses penulisan hukum ini sejak awal hingga selesai, penulis memperoleh masukan berupa ilmu, bimbingan, pengarahan serta dorongan yang memberikan semangat dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Ratna Juwita, S. H., M. H., LL.M., selaku Dosen Pembimbing yang selalu sabar dan selalu meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, dan semangat kepada penulis.



- 
4. Seluruh Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmu selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
  5. Seluruh staff karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
  6. Bapak Lars Stenger selaku *Information and Advocacy Officer JRS* Indonesia yang telah membantu penulis dalam memperoleh data untuk penulisan skripsi ini.
  7. Ibu Mitra Salima Suryono selaku *Public Information Officer* UNHCR di Indonesia yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan wawancara dalam hal melengkapi data bagi penulisan skripsi ini.
  8. Bapak Imanuel selaku perwakilan dari Direktorat HAM dan Kemanusiaan Kementerian Luar Negeri Indonesia.

### ***Abstract***

*Indonesia is still a developing country and needs assistance from the international community, especially the United Nations (UN) through its special agency, UNHCR in dealing with Rohingya refugees. Based on the explanation above, this thesis seeks to find a legal umbrella for UNHCR in carrying out its duties in a transit country. This research is entitled "The Role of the United Nations High Commissioner For Refugees (UNCHR) in Providing Protection to Refugees in Transit Countries Viewed from the 1967 Geneva Convention (Case Study of Rohingya Refugees in Indonesia)". The research question raised in this writing is "How is the role of UNHCR in providing protection to refugees in transit countries viewed from the 1951 Geneva Convention and the Additional Protocol to the 1967 Geneva Convention in the case study of Rohingya refugees in Indonesia?". This thesis uses a normative approach which uses primary, secondary and tertiary legal materials. The data will be analyzed by descriptive analysis method with the deductive thinking process. This research concludes that the role of UNHCR in Indonesia starts from the determination of refugee status which is then followed by placement in third countries, repatriation and finding long-term solutions for refugees. Regarding the obstacles faced, UNHCR provides some Income Generating Activities program that will provide income which is very beneficial for refugees in Indonesia.*

***Key words: Refugees, Rohingya, Persecution by Tatmadaw, Role of UNHCR, 1951 Geneva Convention, Additional Protocol to the 1967 Convention.***



## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika di skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 10 Januari 2019

Yang menyatakan,

Grace Tri Imelda

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>ABSTRACT</b>	
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	1
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	11
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	11
<b>D. Manfaat Penelitian</b> .....	11
<b>E. Keaslian Penelitian</b> .....	13
<b>F. Tinjauan Pustaka</b> .....	19
<b>G. Batasan Konsep</b> .....	30
<b>H. Metode Penelitian</b> .....	32
<b>I. Sistematika Penulisan</b> .....	35

## **BAB II PEMBAHASAN**

### **A. Tinjauan Secara Umum Pengungsi**

1. Pengertian Pengungsi.....38
2. Tinjauan Hukum Pengungsi.....45
3. Pengaturan Negara Transit dalam Hukum Pengungsi Internasional.....

### **B. Latar Belakang Konflik Rohingya**.....54

### **C. Peran UNHCR di Indonesia**

1. Latar Belakang UNHCR.....69
2. Penanganan Pengungsi di Indonesia.....81
3. Keadaan Pengungsi di Indonesia.....89
4. Peran UNHCR di Indonesia.....108

## **BAB III PENUTUP**

### **A. Kesimpulan** .....121

### **B. Saran**.....124

## **DAFTAR PUSTAKA**.....126