

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENGAWASAN TERHADAP KERAMBA JARING APUNG
(KJA) SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN DI DANAU TOBA
KABUPATEN SIMALUNGUN**



Diajukan oleh:

RAYNALDO RAJAGUKGUK

NPM : 150512107

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2019

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENGAWASAN TERHADAP KERAMBA JARING APUNG
(KJA) SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN DI DANAU TOBA
KABUPATEN SIMALUNGUN**



Diajukan oleh:

RAYNALDO RAJAGUKGUK

NPM : 150512107
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran
Tanggal : 10 Mei 2019**

Dosen Pembimbing,



Dr. Hyronimus Rihfi, S.H., LL.M.

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENGAWASAN TERHADAP KERAMBA JARING APUNG
(KJA) SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN DI DANAU TOBA
KABUPATEN SIMALUNGUN**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Senin
Tanggal : 17 Juni 2019
Tempat : Ruang Sidang

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.

Sekretaris : R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M.

Anggota : FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.

Tanda Tangan

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum**



Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

MOTTO

“Untuk segala sesuatu ada masanya, untuk apapun di bawah langit ada waktunya”

(Pengkotbah 3 : 1)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum/Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Allah Bapa, PuteraNya Tuhan Yesus Kristus, dan Roh Kudus atas Penyertaan, Berkat, Rahmat dan Kasih karuniaNya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan Hukum/Skripsi ini.
2. Mama dan Bapak tercinta, James Rajagukguk dan Nurseti Situmorang yang selalu memberikan dukungan, perjuangan, motivasi dan pengorbanan dalam hidup ini. Terima kasih buat Bapak dan Mama.
3. Abang dan kakak tersayang, Leonardo D.P Rajagukguk, Arianto Rajagukguk, Ewinata Rajagukguk, Vinny A Rajagukguk.
4. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah memberikan doa, dukungan dan semangat kepada penulis.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan berkatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini. Penulis yakin dan percaya bahwa karena anugerah dan kasih karuniaNya maka penulis dimampukan berpikir dengan baik sehingga dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi yang disusun dalam rangka memenuhi persyaratan memperoleh gelar Strata Satu (S1) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Pengawasan Terhadap Pencemaran Akibat Limbah Keramba Jaring Apung (KJA) Di Danau Toba Kecamatan Girsang Sipangan Bolon” , dalam proses penyelesaiannya, penulis melibatkan banyak pihak yang turut membantu dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini. Pada kesempatan ini Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.. selaku Dosen Pembimbing Penulisan Hukum/Skripsi penulis yang selalu membimbing penulis dengan penuh kesabaran serta memberikan motivasi kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
3. Ibu Ratna Juwita, S.H., LL.M., M.H. Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing penulis selama menjadi Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis.
5. Seluruh Staf Tata Usaha , Staf Perpustakaan, Staf Keamanan, Petugas Parkir, Staf Pemeliharaan, dan *Cleaning Service* kampus 1 untuk kerjasama dan persahabatan yang ramah dan hangat selama penulis berada di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

6. Dra. Mislai Saragih, Dermawan Jaya Saragih, SP, Oswald Damanik, SH, Fauzi I Tarigan, Donal F Rajagukguk yang telah bersedia untuk diwawancara oleh penulis sehingga penulis dapat memperoleh data.
7. Kedua Orangtua, James Rajagukguk dan Nurseti Situmorang selaku orangtua penulis yang selalu memberikan doa, semangat, motivasi, dan kasih sayang yang begitu besar kepada penulis.
8. Abang dan kakak tersayang, Leonardo D.P Rajagukguk, Arianto Rajagukguk, Ewinata Rajagukguk, Vinny A Rajagukguk.
9. Keluarga Besar PARATA YOGYAKARTA
10. Keluarga Besar PERMABA YOGYAKARTA
11. Keluarga Besar Pungan ARITONANG SE-YOGYAKARTA
12. Keluarga Besar Pungan SITUMORANG SE-YOGYAKARTA
13. Teman- teman seperjuangan Skripsi : Bramieszda H Tongotongo, Rivian T Purba, Novi Dakiyah, Daniel R Simbolon.
14. Semua Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah mendukung dan memberikan semangat penulis selama mengerjakan Penulisan Hukum/Skripsi ini.

Demikian pula tidak lupa mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis yang tidak bisa disebutkan satu per satu. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini sesungguhnya masih terdapat kekurangan dan ketidaksempurnaan yang tidak dapat penulis hindari. Kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Semoga penyusunan skripsi ini berguna bagi kita semua.

Yogyakarta, 10 Mei 2019

Raynaldo Rajagukguk

Abstract

This study is entitled Implementation of Supervision of Pollution Due to Floating Cage Waste (KJA) in Lake Toba Girsang Sipangan Bolon District. The purpose of this study was to determine the implementation of supervision on pollution of floating net cages in Lake Toba, Simalungun district. This type of research is empirical legal research, which examines the implementation of supervision by the government, the community and KJA actors on pollution due to floating net cage waste in Girsang Sipangan Bolon sub-district, Simalungun district. Lake Toba, the community and the perpetrators of floating net cages. The interview material and data processing were analyzed and it was concluded that the role of supervision carried out by the government and the public on pollution caused by the activities of the Floating Net Cage was already underway, but it still could not be said to run optimally.

Keywords: implementation of supervision, floating net cages

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Keaslian Penelitian.....	7
F. Batasan Konsep.....	11
G. Metode Penelitian.....	13
BAB II PEMBAHASAN.....	17
A. Gambaran umum Kabupaten Simalungun.....	17
B. Gambaran Umum tentang danau Toba.....	18
C. Tinjauan tentang Pengawasan.....	26
D. Pengawasan Terhadap Keramba Jaring Apung (KJA)	31
1. Keramba jaring Apung di Danau Toba.....	31
2. Pelaksanaan Pengawasan.....	37
a. Peran Dinas Lingkungan Hidup Simalungun.....	37

b. Peran UPT Pengelolaan Kualitas Air Danau Toba.....	45
c. Peran Badan Pelaksana Otorita Danau Toba (BPODT)	52
d. Peran Pengawasan Masyarakat.....	55
3. Penerapan sanksi terhadap kegiatan KJA.....	58
4. Kendala yang dihadapi dalam melakukan Pengawasan KJA.....	64
BAB III PENUTUP.....	66
A. Kesimpulan.....	66
B. Saran.....	67
DAFTAR PUSTAKA.....	68
LAMPIRAN	

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini merupakan ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 10 Mei 2019

Yang menyatakan

Raynaldo Rajagukguk