

SKRIPSI

**MEKANISME PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN KEGIATAN BANTUAN
SOSIAL DI KOTA YOGYAKARTA PADA TAHUN ANGGARAN 2017**



Diajukan Oleh :

Endriko Tuati

NPM : 14 05 11615

Pogram Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

MEKAMSME PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN KEGIATAN BANTUAN

SOSIAL DI KOTA YOGYAKARTA PADA TAHUN ANGGARAN 2017



Diajukan Oleh

Endriko Tuati

NPM : 14 05 11615

Program Studi : ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Oleh Dosen Pembimbing

Pada Tanggal 4 Maret 2019

Dosen Pembimbing

Dr. W. Riawan Tjandra s.H., M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**MEKANISME PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN KEGIATAN BANTUAN
SOSIAL DI KOTA YOGYAKARTA PADA TAHUN ANGGARAN 2017**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi

Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 9 April 2019
Tempat : Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.

Sekretaris : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.

Anggota : R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M.

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atmajaya Yogyakarta

Dr. P. Sari Murti Widiyastuti, SH., M.Hum.

MOTTO

**BELAJAR DARI KEMARIN, HIDUP UNTUK HARI INI,
BERHARAP UNTUK BESOK, DAN YANG TERPENTING
ADALAH JANGAN PERNAH BERHENTI UNTUK BERUSAHA.**



HALAMAN PERSEMBAHAN

1. Tuhan Yang Maha Esa
2. Keluarga, Bapak saya Samuel Yohanes Tanong, Mama saya, Damaris Tuati, Kaka saya Agnes Gizel Tuati, Lusiana Tanong, Adik saya, Augusto Tanong dan Joni Paulus Tanong.
3. Maria Stefany Wae Massa, Rince Mina Tuati,
4. Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta
5. Himpunan Pelajar Mahasiswa Alor Yogyakarta



KATA PENGANTAR

Segala rasa hormat, puji syukur dan kerendahan hati, saya mengucapkan terima kasih Kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat-Nya yang senantiasa memberikan perlindungan dalam setiap perjalanan hidup penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Hukum Skripsi yang berjudul : **“MEKANISME PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN KEGIATAN BANTUAN SOSIAL DI KOTA YOGYAKARTA PADA TAHUN ANGGARAN 2017”**

Penulisan Hukum Skripsi ini merupakan syarat terakhir untuk mendapatkan gelar jenjang pendidikan star 1 (S1) Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta

Terselesainya skripsi ini tidak terlepas dari banyak pihak-pihak yang telah membantu penulis. Penulis juga menyadari bahwa selama melakukan penelitian banyak pengalaman dan pelajaran yang di dapat mulai dari awal sampai selesainya penulisan hukum skripsi ini. Sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan rasa hormat penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya bagi semua pihak yang telah memberikan bantuan moril maupun materil baik langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai, terutama kepada yang saya hormati :

1. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing yang selalu mendorong saya untuk menyelesaikan penelitian ini, juga atas kepercayaannya kepada saya dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
2. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto S.H., LL.M, selaku Rektor Universitas Atmajaya Yogyakarta.
3. Ibu Y. Sari Murti Widiyastuti., S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta.

4. Bapak Dr. Triyana Yohanes S.H., M.Hum, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta.
5. N. Budi Arianto Wijaya., S.H., M.Hum, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta.
6. Bapak B. Hengky Widhi Antoro, S.H., M.Hum Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta.
7. Ibu B. Nanik Tisnajayanti. BA, Pegawai Pengelola Jaminan Bantuan Sosial Kota Yogyakarta, selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini.
8. Ibu Ninda Muslihah, S.E., MPA, Kasubsi Perencanaan Anggaran Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kota Yogyakarta, selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini.
9. Bapak Nanag Dwi Antoro, S. IP, Kasubbag Humas dan Protokol DPRD Kota Yogyakarta, selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini.
10. Seluruh teman-teman saya di Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta.
11. Seluruh bapak/ibu dan segenap karyawan di Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta yang telah membantu saya dalam menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta

Saya menyadari penelitian ini masih memiliki kekurangan dan masih membutuhkan penyempurnaan yang lebih baik, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan dari berbagai kalangan agar penulisan hukum ini dapat mempunyai manfaat bagi banyak orang. Atas perhatian dan kerjasamanya saya mengucapkan terima kasih

Yogyakarta 21 Februari 2019

Penulis

Endriko Tuati

ABSTRAK

Reformation demands effectuating the better, more transparent, and more accountable system of the Government. The planning and budgeting mechanism of the Regional Finance has to do with even a performance-based budget that can provide strategic planning and efficient budget planning performance. The aim of this research is to discover how the planning and budgeting mechanism for social assistance activities in Yogyakarta is. This research uses normative legal research methods and the data collection is done by using interviews and literature surveys. The result denotes the planning and budgeting mechanism for social assistance activities in Yogyakarta starting from proposal submission until stipulation in the Local Government Budget is not fully in accordance with the applicable laws and regulations. The inability of the Government to account for planning and budgeting for social assistance caused by the stipulation of the social assistance budget does not use the Learning Standards Analysis, making it difficult to assess the equity of program costs and cause the use of the budget in the previous year regardless of the needs of the community, and the lame evaluation of activities carried out by the Regional Work Unit in charge of finance in both the executive government and the legislative government.

Keywords: *budgeting planning, social assistance, performance-based budgeting*



PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Saya yang bernama Endriko Tuati menyatakan bahwa penelitian yang berjudul **“MEKANISME PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN KEGIATAN BANTUAN SOSIAL DI KOTA YOGYAKARTA PADA TAHUN ANGGARAN 2017”** merupakan hasil karya sendiri bukan hasil plagiat dan hasil karya orang lain. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa ada pihak lain yang keberatan atas hasil karya ini maka saya siap bertanggung jawab dan menerima sanksi akademik dan sanksi hukum yang berlaku di Negara Republik Indonesia.

Demikian pernyataan keaslian penelitian saya buat, atas perhatian saya ucapkan terima kasih

Yogyakarta 21 februari 2019

Penulis

Endriko Tuati

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PRSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
MOTO	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRACT	vii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	viii
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian	13
D. Manfaat Penelitian	14
E. Keaslian Penelitian	14
F. Batasan Konsep	20
G. Metode Penelitian	21
H. Sistematika Penulisan Hukum	25
BAB II : PEMBAHASAN	27
A. Mekanisme Perencanaan Penganggaran Kegiatan Bantuan Sosial di Kota Yogyakarta Tahun Anggaran 2017	27
1. Pengertian Perencanaan Penganggaran Bantuan Sosial	27

2. Mekanisme Perencanaan dan Penganggaran Bantuan Sosial	37
3. Bantuan Sosial Di Kota Yogyakarta Tahun Anggaran 2017.....	43
a. Tim Anggaran Pemerintah Daerah	43
b. Alokasi Dana Bantuan Sosial Kota Yogyakarta Tahun Anggaran 2017	44
c. Tujuan Realisasi Anggaran dalam Pembangunan Masyarakat Kota Yogyakarta	44
d. Alokasi Anggaran Bantuan Sosial Pemerintah Kota Yogyakarta Tahun 2013-2017	47
B. Kendala yang di hadapi dalam Melaksanakan Perencanaan dan Penganggaran Bantuan Sosial di Kota Yogyakarta Tahun 2017	49
1. Dana Bantuan Sosial tidak tepat Sasaran dan tidak tepat Jumlah	52
2. Permasalahan Pelaksanaan Bantuan Sosial Kepada Masyarakat	53
3. Kurangnya Efisiensi Ketetapan Anggaran	56
4. Permasalahan dalam pembahasan anggaran antara eksekutif dan legislatif	58
C. Bagaimana upaya untuk mengatasi kendala dalam penganggaran Bantuan Sosial di Kota Yogyakarta Tahun Anggaran 2017.....	62
1. Upaya Mengatasi Kendala Secara Teoritis	62
A. Penyusunan Anggaran Menggunakan Analisis Standar Belanja	62
B. Prinsip-Prinsip Pelaksanaan Anggaran	67
2. Upaya Mengatasi Kendala Secara Teknis	68
A. Evaluasi Program Kegiatan	68
1. Evaluasi SKPD sebelum Melaksanakan Penganggaran Bantuan Sosial	69

2. Pertanggung Jawaban Penerima Bantuan Sosial	73
B. Meningkatkan Hubungan Mitra Kerja Pemerintah	74
C. Evaluasi Raperda APBD	75
BAB III : PENUTUP	78
A. Kesimpulan	78
B. Saran	81
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN	89

