

PENULISAN HUKUM / SKRIPSI

**PERANAN LEMBAGA OMBUDSMAN DAERAH PROVINSI DIY
DALAM MEWUJUDKAN PEMERINTAH DAERAH YANG
BERDASARKAN PADA ASAS ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG
BAIK DI PROVINSI DIY**



Disusun oleh

FRANSISXUS YANUAR. T

NPM : 05 05 09128
Program studi : Ilmu Hukum
Program kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Fakultas Hukum
2010

HALAMAN PERSETUJUAN

PERANAN LEMBAGA OMBUDSMAN DAERAH PROVINSI DIY DALAM MEWUJUDKAN PEMERINTAH DAERAH YANG BERDASARKAN PADA ASAS ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK DI PROVINSI DIY


Diajukan Oleh:

FRANSISXUS YANUAR TRIWACANA

NPM : 05 05 09128
Program Studi : Ilmu Hukum
**Program Kekhususan : Hukum Pemerintahan dan
Kenegaraan**

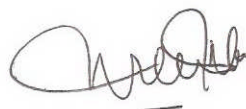
Telah disetujui
Oleh Dosen Pembimbing
pada tanggal 2 Desember 2009

Dosen Pembimbing I,



Junirahardjo, SH

Dosen Pembimbing II,



R. Sigit Widiarto, SH M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji ujian

Penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 12 Januari 2010

Tempat : Ruang Dosen Lantai 2 Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya
Yogyakarta Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, SH. M. Hum

Sekretaris : R. Sigit Widiarto, SH. M. Hum

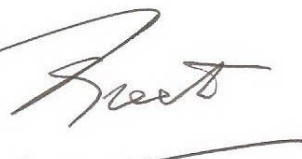
Anggota : Junirahardjo, SH

Tanda Tangan



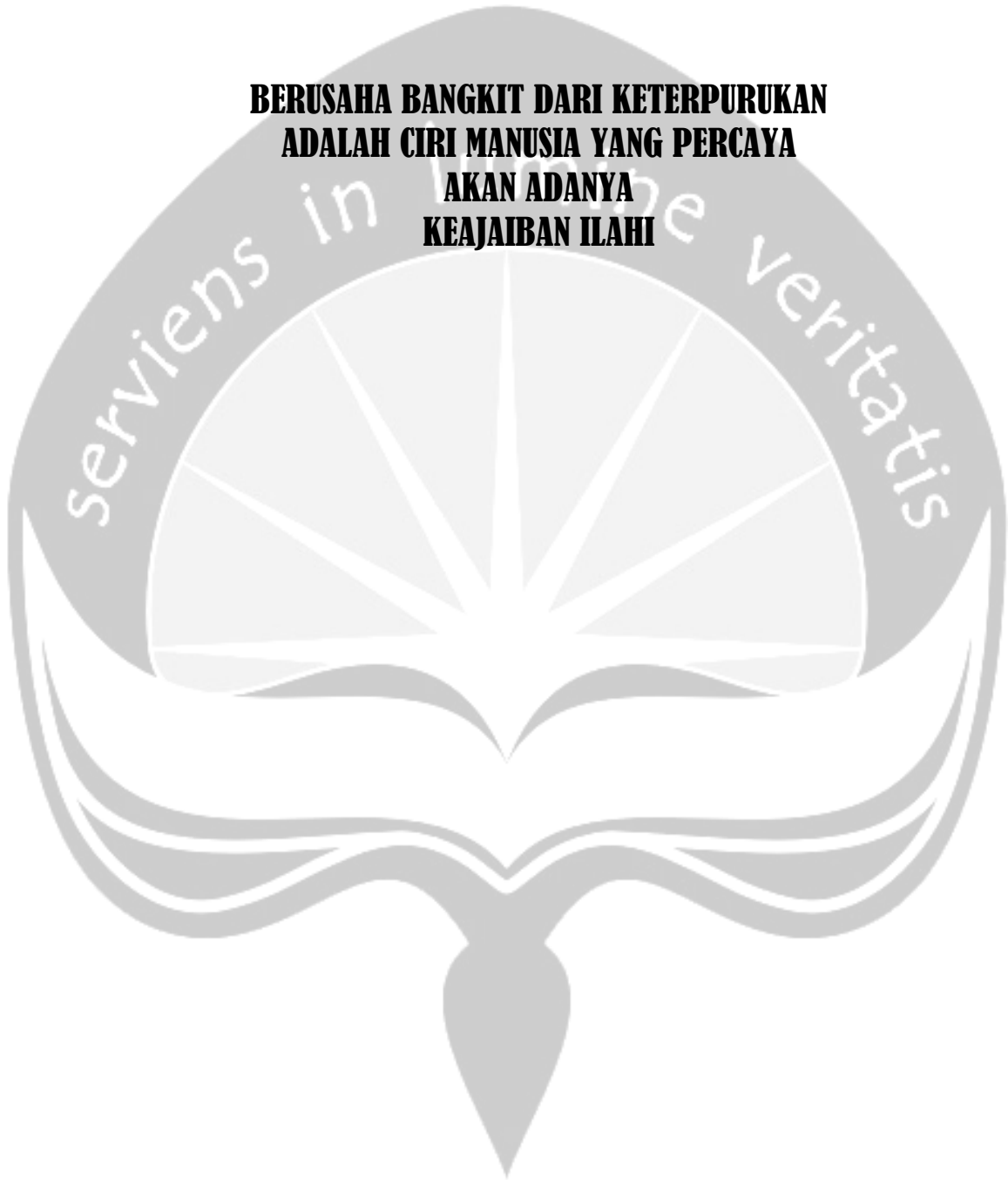
Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta




Dr. J. Gunarto Suhardi, SH

MOTTO

**BERUSAHA BANGKIT DARI KETERPURUKAN
ADALAH CIRI MANUSIA YANG PERCAYA
AKAN ADANYA
KEAJAIBAN ILAHI**



HALAMAN PERSEMBAHAN

PENULISAN HUKUM / SKRIPSI INI SAYA
PERSEMBAHKAN KEPADA YANG TERCINTA:

BAPA DAN IBU, TEH MIRA, TEH SUSAN,
A MARTEN, ADVEN, REUBEN, WINDA

DAN ALMAMATER,
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

KATA PENGANTAR

Penulis panjatkan puji dan syukur kepada Allah Bapa, Putera dan Roh Kudus atas segala berkat dan rahmat yang telah dilimpahkan, khususnya selama penulis mengerjakan Penulisan Hukum / Skripsi yang berjudul “ **Peranan Lembaga Ombudsman Daerah Yogyakarta dalam Mewujudkan Pemerintah Daerah yang Berdasarkan Pada Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik di Propinsi DIY** ” Penulisan Hukum / Skripsi ini merupakan salah satu syarat bagi penulis dalam menempuh program sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta.

Pemilihan topik dan judul dalam Penulisan Hukum ini berawal dari ketertarikan penulis terhadap bidang kajian Hukum Administrasi Negara, khususnya mengenai kajian tentang Lembaga Ombudsman yang merupakan salah satu alat kontrol dan sarana pengawasan terhadap tindakan pemerintah selaku aparatur pelayanan publik. Keberadaan Lembaga Ombudsman Daerah Propinsi DIY (LOD DIY) merupakan sebuah gambaran jelas adanya kontrol dan pengawasan di tingkat daerah. Seperti apakah eksistensi LOD DIY berkaitan dengan pelaksanaan fungsi pengawasannya dalam memberikan kontribusi untuk terciptanya Pemerintah Daerah yang Berdasarkan pada Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik di Propinsi DIY? Atas dasar itulah, penulis kemudian mengadakan penelitian dengan melakukan studi kepustakaan dan memberikan sejumlah pertanyaan terhadap responden. Data yang didapatkan kemudian dianalisis dengan berpedoman pada peraturan perundang-undangan dan pendapat hukum yang terdapat dalam literatur. Penulis juga memberikan kesimpulan dan saran yang sekiranya relevan dan bermanfaat.

Penulis juga berkewajiban untuk mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Yth:

1. Dr. J. Gunarto Suhardi, SH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta.
2. Junirahardjo, SH selaku Dosen Pembimbing I atas sumbangan waktu, tenaga dan pikiran yang sangat berarti bagi penulis.
3. R. Sigit Widiarto, SH. M.Hum selaku Dosen Pembimbing II atas sumbangan waktu, tenaga, pikiran serta koreksinya yang teliti dan membangun bagi Penulisan Hukum/Skripsi ini.
4. Sunarno, S.H. M.Hum selaku ketua Pokja Penelitian dan Pengembangan Lembaga Ombudsman Daerah Propinsi DIY atas waktu, informasi dan kerjasamanya.
5. Agus Wijayanto, SH selaku anggota tim asisten LOD DIY atas waktu, informasi dan kerjasamanya.
6. Anang Zubaidy, SH selaku anggota Tim Assten LOD DIY atas waktu, informasi dan kerjasamanya.
7. Florensi Switi Andari, SH, Yulia Arisandi S.sos beserta seluruh pengurus dan anggota LOD DIY atas bantuan dan kerjasamanya.
8. Ariyanti Luhur, SH selaku Kasubag Supremasi Hukum Biro Hukum Sekretariat Daerah Propinsi DIY
9. J. Widianoro, SH MH., dan seluruh dosen, staf TU, Perpustakaan, lab hukum khususnya mas Heri serta seluruh karyawan Fakultas Hukum UAJY.

10. Bapa dan Ibu di rumah atas doa dan berkatnya serta teh Mira, teh Susan, a Marten, Adven, Reuben dan Angelicha Winda Winarsih untuk boleh ikut menangis dan tertawa dalam kebersamaan yang indah.

11. Antonius sudarmaji, karl, nurjamin, fidy dan semua teman teman yang tidak dapat disebutkan satu persatu, baik itu teman kampus, teman kos, teman kontrakan, teman di kampung, pedagang burjo dan semua pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam Penulisan Hukum/Skripsi ini baik dari segi penulisan maupun secara substansial. Oleh karena itu penulis mohon maaf serta mengharapkan adanya saran dan kritik.

Yogyakarta, Desember 2009

Penulis

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum / Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum / Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, Desember 2009

Yang Menyatakan,

Fransiskus Yanuar Triwacana

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Motto	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Pernyataan Keaslian	ix
Daftar isi	x
Daftar bagan	xii
Daftar tabel	xiii
Daftar lampiran	xiv
<i>Abstract</i>	xv
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian	9
F. Batasan Konsep	10
G. Metode Penelitian	11
BAB II. PEMBAHASAN	17
A. Lembaga Ombudsman Daerah Propinsi DIY	17

1. Tinjauan Umum Tentang Ombudsman	17
2. Ombudsman Daerah	21
3. Lembaga Ombudsman Daerah Propinsi DIY	25
B. Pemerintah Daerah yang Berdasarkan pada Asas-Asas	
Umum Pemerintahan yang Baik	33
1. Pemerintah Daerah	33
2. Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik	36
3. Pemerintah Daerah yang Berdasarkan pada Asas-Asas	
Umum Pemerintahan yang Baik	40
C. Peranan Lembaga Ombudsman Daerah Propinsi DIY dalam	
Mewujudkan Pemerintah Daerah yang Berdasarkan pada	
Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik di	
Propinsi DIY	41
1. Peranan Lembaga Ombudsman Daerah Propinsi DIY	41
2. Hambatan yang ditemui oleh LOD DIY dalam	
Mewujudkan Peranannya	56
3. Upaya yang Dilakukan LOD DIY dalam Mengatasi	
Hambatan dalam Melaksanakan Peranannya	59
BAB III. PENUTUP	63
A. Kesimpulan	63
B. Saran	65
Daftar Pustaka	67
Lampiran-lampiran	69

DAFTAR BAGAN

Bagan 1: Mekanisme Pengawasan yang Dilakukan oleh LOD DIY.....43



DAFTAR TABEL

Tabel 1: Jumlah Laporan yang Masuk ke LOD DIY Periode 8 Juni 2005 - 5 Juni 2008.....	45
Tabel 2: Jumlah Laporan yang Masuk ke LOD DIY Periode 9 Juni 2008 - 24 Desember 2008.....	48
Tabel 3: Jumlah Laporan yang Ditindaklanjuti LOD DIY Periode 9 Juni 2008-24 Desember 2008.....	49
Tabel 4: Permohonan Audiensi LOD DIY.....	52

DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Keterangan Ijin Penelitian
2. Surat Keterangan telah melakukan Penelitian
3. Contoh Rekomendasi LOD DIY
4. Contoh surat permohonan Audiensi LOD DIY



ABSTRACT

Ombudsman institute are known as one of institutes that have function as a tool of control against Government's action. The existence of LOD DIY is the real illustration of the control in the region. How does realization of this control function? Based on that theory, the writer did the emperical research with the field study. The writer give some questions to respondents in which the result will be analyzed as qualitative based on the certainly law and literature study. The result of this research is LOD DIY has done its controlling function. In the realization, LOD DIY found some of obstruction that the most of them as a weakness of their law base. LOD DIY has done to find some of solve this obstruction. The writer give an advice and a recommendation to the Governor of DIY Provinces for change Peraturan Gubernur DIY No 21 Tahun 2008 Tentang Organisasi dan Tata Kerja Lembaga Ombudsman Daerah di Propinsi DIY more perfectly.

Keyword: LOD DIY, Government, control