

PENULISAN HUKUM / SKRIPSI

**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DPRD TERHADAP
PEMBANGUNAN SARANA UMUM DI KOTA TEGAL
(STUDI KASUS PEMBANGUNAN WATERBOOM DI KOTA TEGAL)**



Disusun oleh :

STEFANUS AGUNG SAMODRO

N P M : 06 05 09331
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan, Pemerintahan, dan
Hubungan Internasional

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Fakultas Hukum
2009

PENULISAN HUKUM/SKRIPSI

PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DPRD TERHADAP

PEMBANGUNAN SARANA UMUM DI KOTA TEGAL

(STUDI KASUS PEMBANGUNAN WATERBOOM DI KOTA TEGAL)



Disusun oleh :

STEFANUS AGUNG SAMODRO

N P M : 06 05 09331
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan, Pemerintahan, dan
Hubungan Internasional

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Fakultas Hukum
2009

HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DPRD TERHADAP
PEMBANGUNAN SARANA UMUM DI KOTA TEGAL
(STUDI KASUS PEMBANGUNAN *WATERBOOM* DI KOTA
TEGAL)**

Diajukan oleh :

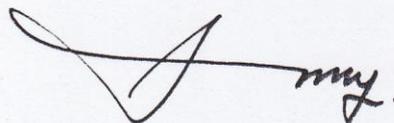
STEFANUS AGUNG SAMODRO

NPM : 06 05 09331
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan, Pemerintahan, dan
Hubungan Internasional

Telah disetujui

oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 10 Desember 2009

Dosen Pembimbing I,



Sumyar, SH., M.Hum.

HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji ujian
Penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :

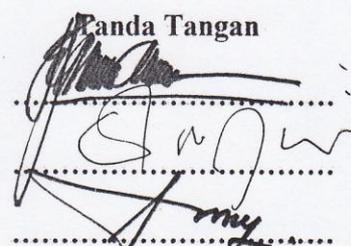
Hari : Selasa
Tanggal : 12 Januari 2010
Tempat : Ruang Dosen Lantai II
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Jalan Mrican Baru No. 28 Yogyakarta

Susunan Tim Penguji :

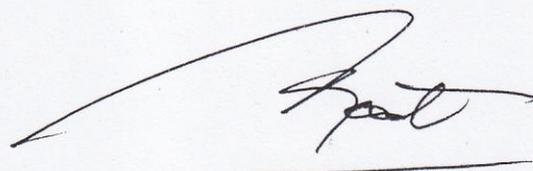
Ketua : B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.

Sekretaris : Y. Hartono, S.H., M.Hum.

Anggota : Sumyar, S.H., M.Hum.

Panda Tangan


Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. J. Gunarto Suhardi, S.H.

HALAMAN MOTTO

“Beritahukanlah jalan-jalanMU kepadaku, ya TUHAN, tunjukkanlah itu kepadaku. Bawalah aku berjalan dalam kebenaranMU dan ajarlah aku, sebab Engkau lah ALLAH yang menyelamatkan aku, Engkau kunanti-nantikan sepanjang hari.” (MAZMUR 25: 4-5)

Kemarahan adalah air keras yang akan lebih merusak bejana tempat penyimpanannya daripada benda-benda yang disiram dengannya.

(Mahatma Gandhi)

Apa yang menjadikan hari esokmu, tergantung pada keputusanmu yang kau buat hari ini.

(Bicbic Mendez)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

- ❖ Tuhan Yesus Kristus yang selama ini memberikan berkat dan kasih serta menuntun langkah penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
- ❖ Bunda Maria yang telah mendampingi penulis untuk semakin mengenal cinta Allah.
- ❖ Kedua orang tua penulis, Bapak Antonius Sugeng dan Mama Fransisca Endang Indriyati, terima kasih Bapak dan Mama atas semua perhatian dan kasih sayang selama ini kepadaku. Kupersembahkan ini semua sebagai tanda baktiku atas cinta Bapak dan Mama kepadaku.
- ❖ Kakak-Kakak penulis, Johannes Fajar Baskoro, S.Farm., Apt., Michael Guruh Kartiko, S.T., Niken Indrawati, S.T., Luciana Puspitasari, S.T., terima kasih atas semangat dan motivasi kalian semua. Tuhan pasti memberkati langkah kita untuk menjalani hari-hari kita menuju masa depan.
- ❖ Keponakan penulis, Bonaventura Arya Maheswara yang dengan senyum dan caranya sendiri telah menyemangati penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
- ❖ Seluruh keluarga besar Petrus Roekiban-Elisabeth Mami dan keluarga besar Lukas Soemitro-Anna Endang Sarsrini.
- ❖ Penulisan hukum ini juga penulis persembahkan untuk Bangsa, Negara dan Tanah Air Indonesia sebagai bentuk kecintaan penulis pada Ibu Pertiwi.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis kepada Allah Tritunggal Mahakudus, karena atas segala limpahan berkat, karunia dan anugerahNYA penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan judul : PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN DPRD TERHADAP PEMBANGUNAN SARANA UMUM DI KOTA TEGAL (STUDI KASUS PEMBANGUNAN WATERBOOM DI KOTA TEGAL), sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta tepat pada waktunya. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum ini penulis banyak mendapatkan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Ir. A. Koesmargono, MCM., Ph.D., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. J. Gunarto Suhardi, SH. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Sumyar, SH., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran telah membimbing penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Seluruh staff perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Bapak Drs. Arief Purwantono, selaku Sekretaris Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Tegal yang sangat membantu penulis selama penulis melaksanakan penelitian di DPRD Kota Tegal.

7. Bapak Budi Priyanto, SP., selaku Kepala Sub Bagian Humas dan Protokoler DPRD Kota Tegal yang sangat membantu penulis selama penulis melaksanakan penelitian di DPRD Kota Tegal.
8. Bapak H. Hadi Soetjipto, SH., selaku anggota Komisi C DPRD Kota Tegal periode tahun 2004-2009 dan anggota DPRD Kota Tegal periode tahun 2009-2014 dari Fraksi Partai Amanat Nasional sebagai narasumber.
9. Bapak Soemito, S.Ip., selaku Kepala Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informasi (DISHUBKOMINFO) Kota Tegal yang telah memberikan informasi, keterangan dan petunjuk-petunjuk seputar permasalahan yang penulis teliti.
10. Bapak Sudibyso, SE., selaku Kepala Seksi Pengembangan Produk dan Usaha Pariwisata Dinas Pemuda, Olahraga, Pariwisata, Seni dan Budaya Kota Tegal.
11. Orangtua penulis tercinta Bapak Antonius Sugeng dan Mama tercinta Fransisca Endang Indriyati yang dengan segala ketulusan hati, segala perjuangan, pengorbanan serta memberikan cinta dan selalu mendoakan penulis sehingga dapat menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
12. Kakak-kakak penulis, Johannes Fajar Baskoro, S.Farm., Apt., Michael Guruh Kartiko, S.T., Niken Indrawati, S.T., Luciana Puspitasari, S.T., yang telah memberikan segala motivasi dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
13. Keponakan penulis, Bonaventura Arya Maheswara yang dengan caranya sendiri telah memberi semangat tersendiri bagi penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.

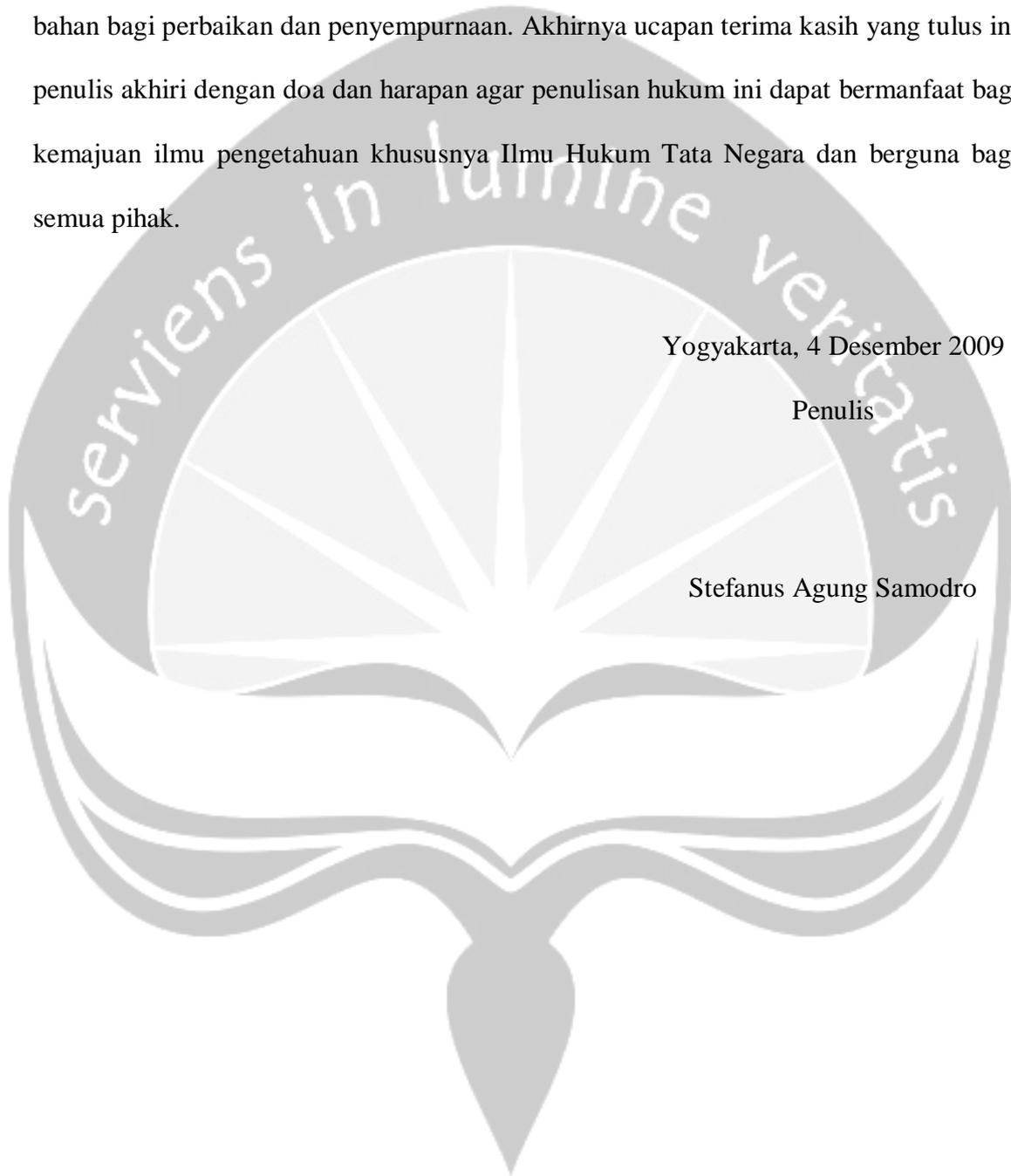
14. Saudara-saudariku tercinta yang selama ini memberi semangat bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini, Budhe Heppi (terima kasih atas segala doa dan semangat yang telah diberikan pada penulis), Bulik Dwi Djati Pratiwi, SH., M.Kn., Mbak Fransisca Jati Triuspokencono, SH., Mas Vega Lazuardi Syarief, S.Stp. (terima kasih Mas Vega, telah berbagi ilmu tentang Pemerintahan Daerah), Mas Lyra Bumantara Syarief, Mbak Ida Ayu Triastuti, Fransisca Sari Widyastanti, Krisha Kurniawan, Nita, ‘dek Iwan.
15. Semua teman dan sahabat penulis di FH UAJY : Mando, Ririn Ochtarini, Nuel, Lusiana Nainggolan, Ipeh, Christine, Lolo, Ety Indrawati, SH., Julius Rutumalessy, Alfino, Miranda, Joe Kelbulan, SH., Nita, Elfira, Soffiana Putri, Riris, Ningsih, Suryono, David, Leddy, Nengah, Wenny, Ayin, Yamta (terima kasih atas pinjaman buku tentang Pemerintahan Daerah), Putu Indrawan, Putu Gibson, Brian, Cahaya, Agus, Ekat, Jose, Tina, Layung, Lala, Mbak Vina, Teddy, Adi, Henny, Siska, Ester, Ester Reonida, Resi, Lolin, Meta, Lia, Maharimba, Lintang.
16. Teman-teman Pusat Peradilan Semu FH UAJY dan Delegasi Peradilan Semu FH UAJY : Krist, Novi, Jun, Markus, Mitha, Grace Amelia, Patrik, Mas Kris, Mas Djati, SH.
17. Teman-teman kos karunia patra : Mas Riezal, Galih, Adjie, Abi, Angga, Gerry, Iwan Muhandi.
18. Teman-teman Orang Muda Katolik Paroki Santo Yosef Mejasem Tegal: Miko, Robert, Damar, Gera, Wendy, Eki, Daniel, Yoni, Dedik, Putra, Anto, Yosie, Riska, Lidia, Andre, Hahan, Yodya, Adit, Bagus, Asiong, Jonnes.

Penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan adanya masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun sebagai bahan bagi perbaikan dan penyempurnaan. Akhirnya ucapan terima kasih yang tulus ini penulis akhiri dengan doa dan harapan agar penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi kemajuan ilmu pengetahuan khususnya Ilmu Hukum Tata Negara dan berguna bagi semua pihak.

Yogyakarta, 4 Desember 2009

Penulis

Stefanus Agung Samodro



INTISARI

Penulisan hukum ini mengkaji tentang Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Pembangunan Sarana Umum di Kota Tegal (Studi Kasus Pembangunan Waterboom di Kota Tegal). Permasalahan yang dikaji meliputi bagaimana pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD terhadap pembangunan sarana umum di Kota Tegal berupa pembangunan *waterboom* dan apa saja kendala yang dihadapi oleh DPRD dalam pelaksanaan fungsi pengawasan terhadap pembangunan sarana umum di Kota Tegal berupa pembangunan *waterboom*. Metode penelitian yang digunakan dalam penulisan hukum ini adalah metode penelitian normatif yang penelitian hukumnya difokuskan pada norma hukum (*law in the book*). Hasil penelitian menunjukkan bahwa DPRD Kota Tegal telah melaksanakan fungsi pengawasan terhadap pembangunan sarana umum di Kota Tegal berupa pembangunan *waterboom*, dengan langkah-langkah : mengadakan rapat kerja antara Komisi C yang ruang lingkup kerjanya meliputi perhubungan dan pariwisata dengan Panitia Anggaran DPRD Kota Tegal dan mengadakan rapat kerja antara Komisi C DPRD Kota Tegal dengan Dinas Perhubungan, Pariwisata, Seni dan Budaya Kota Tegal untuk segera melaksanakan pembangunan sarana umum berupa pembangunan *waterboom* setelah disahkannya APBD tahun anggaran 2008.

Kata kunci : Fungsi Pengawasan DPRD, Pembangunan Sarana Umum.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
INTISARI	xi
DAFTAR ISI	xii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian.....	8
F. Batasan Konsep	9
G. Metode Penelitian	12
H. Sistematika Penulisan	21
BAB II PEMBAHASAN.....	23

A. Gambaran Umum DPRD Kota Tegal	23
1. Tinjauan Tentang DPRD Secara Umum	23
2. Pembentukan dan Susunan DPRD Kota Tegal Periode 2004-2009	45
3. Fraksi-Fraksi dalam DPRD Kota Tegal Periode 2004-2009	48
4. Alat Kelengkapan DPRD Kota Tegal Periode 2004-2009	50
5. Alat Kelengkapan DPRD Kota Tegal Periode 2004-2009 Lainnya	58
B. Pembangunan Sarana Umum di Kota Tegal Berupa Pembangunan	
<i>Waterboom</i>	61
1. Pertimbangan DPRD Kota Tegal Terkait Pembangunan Sarana	
Umum Berupa <i>Waterboom</i> di Kota Tegal	64
2. Peran Komisi C DPRD Kota Tegal Terkait Pembangunan Sarana	
Umum Berupa <i>Waterboom</i> di Kota Tegal	66
C. Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Pembangunan Sarana	
Umum di Kota Tegal Berupa Pembangunan <i>Waterboom</i>	68
D. Kendala yang dihadapi oleh DPRD dalam Pelaksanaan Fungsi	
Pengawasan terhadap Pembangunan Sarana Umum di Kota Tegal berupa	
Pembangunan <i>Waterboom</i>	77
1. Kendala Internal	77
2. Kendala Eksternal	79
BAB III PENUTUP	82
A. Kesimpulan	82
B. Saran	85

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/ Skripsi ini merupakan hasil karya penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum/ Skripsi ini terbukti merupakan hasil duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 4 Desember 2009

Yang menyatakan,

Stefanus Agung Samodro

