

## SKRIPSI

# PENGARUH PENEGAKAN KONVENSI JENEWA 1951 TENTANG STATUS PENGUNGSI TERHADAP EFEKTIVITAS PERLINDUNGAN PENGUNGSI



**Diajukan oleh :**

**Martha Christina Kusumawardani**

<b>NPM</b>	<b>:</b> 160512348
<b>Program Studi</b>	<b>:</b> Ilmu Hukum
<b>Program Kekhususan</b>	<b>:</b> Hukum tentang Hubungan Internasional

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**2020**

**HALAMAN PERSETUJUAN  
PENULISAN SKRIPSI**

**PENGARUH PENEGAKAN KONVENSI JENEWA 1951  
TENTANG STATUS PENGUNGSI TERHADAP EFEKTIVITAS  
PERLINDUNGAN PENGUNGSI**



**Diajukan oleh :**

**Martha Christina Kusumawardani**

**NPM : 160512348**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional**

**Dosen Pembimbing**

**Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum.**

**PENGARUH PENEGAKAN KONVENSI JENEWA 1951  
TENTANG STATUS PENGUNGSI TERHADAP EFEKTIVITAS  
PERLINDUNGAN PENGUNGSI**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :**

Hari : Selasa  
Tanggal : 14 April 2020  
Tempat : Melalui Sidang Online

**Susunan Tim Penguji**

Ketua : Dr. G. Sri Nurbartanto, S.H., LL.M.  
Sekretaris : Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum.  
Anggota : Fx. Endro Susilo, S.H., LL.M.

**Tanda Tangan**

  
  


Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti,S.H.,M.Hum

## **HALAMAN MOTTO**

***“IF YOU NEVER TRY, YOU NEVER KNOW”***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkah, rahmat dan karunia-Nya yang melimpah kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengaruh Penegakan Konvensi Jenewa 1951 tentang Status Pengungsi terhadap Efektivitas Perlindungan Pengungsi”. Atas penyertaan-Nya juga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik guna sebagai syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulisan hukum skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, namun inilah kerja keras penulis selama ini. Dalam menyelesaikan penulisan skripsi tentu banyak sekali kendala dan halangan yang dihadapinya oleh penulis tapi penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak maka penulisan skripsi ini tidak dapat diselesaikan dengan baik. Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih karena telah memberi dorongan dan bimbingan selama ini kepada yang terhormat:

1. Dr. Y Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dengan sabar, memberi nasihat dan mengajarkan banyak hal serta menyisihkan waktu untuk penulis disela-sela kesibukan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
3. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama ini.

4. Seluruh Staf Tata Usaha dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah memberikan bantuan-bantuan dan pelayanan yang baik dari semester 1 hingga saat ini.
5. Bapak Isa Soemawidjaja selaku *Assistant Protection Officer* UNHCR Indonesia yang telah bersedia meluangkan waktunya dikala sibuk untuk menjadi narasumber dari penulisan skripsi ini.
6. Papa dan Mama yang selalu mendukung saya setiap saat, tidak pernah memaksa untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan buru-buru.
7. Mas Iqbal, Mbak wanda, Om aji, Mbak Pia, Ib, Bap, Mbak Arum, Mas Gilang, Deby, Yossa, Laras, Nadine, Nico, Beati, Diana yang juga memberi dorongan untuk tidak menyerah dan selalu mendengarkan cerita, keluhanku serta menghibur saya dikala stress dan capek.
8. Teman-temanku “Beban Keluarga” yang selalu memberikan dukungan dan selalu mendengarkan keluh kesah saya.
9. Petri Lugisto, Lovelia Permata, Lany Wibowo, Tri Karunianto, Octavinaus Andrew, Abellia, Candra Dewi, Vony Restu, Peggy Junitan, Grace Caesar, Rachel Chelsia, Cotty, dan teman-teman Fakultas Hukum Universtas Atma Jaya Yogyakarta 2016, dan teman-teman diluar sana yang selalu mendukung saya yang tidak dapat disebutin satu persatu.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dari dosen pembimbing, narasumber dan teman-teman semua penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan dari penulis. Oleh karena ini, penulis sangat mengharapkan adanya kritik dari pembaca dapat membantu agar penulisan

skripsi ini menjadi sempurna. Akhir kata, semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membaca.

Penulis

Martha Christana Kusumawardani

## **ABSTRACT**

*This thesis discusses about the Geneva Convention 1951 effects to refugee status towards the effectiveness of refugee protection. Refugee is the people who passing through the International boundary to protect themselves from the human right violation and conflicts. Meanwhile, Geneva Convention 1951 which focus on refugee protection has stated that the nations who has signed the convention agreement have the responsibility to protect the refugee. The convention has been ratified by several countries. The researcher found that some of the several countries violate the agreement, but there is no concrete penalty. The research has been done in January. The method that is used is normative method, by interviewing one person from UNHCR Indonesia. The researcher gives a solution that the Geneva Convention 1951 reformulate the concrete penalty. Finally, the result of the research is that UNHCR also has no concrete penalty so that it builds school for the refugee to develop the effectiveness of the refugee.*

**Keywords:** Effectiveness, Geneva Convention 1951, Refugee.

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil penulisan lain, maka penulis bersedia menerima saksi akademik dan/atau saksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 27 Maret 2020

Yang menyatakan,

Martha Christina Kusumawardani

## DAFTAR ISI

<b>SKRIPSI .....</b>	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	iii
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	v
<b>ABSTRACT.....</b>	viii
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	ix
<b>DAFTAR ISI.....</b>	x
<b>BAB I.....</b>	12
<b>PENDAHULUAN .....</b>	12
A. Latar Belakang Masalah.....	12
B. Rumusan Masalah.....	17
C. Tujuan Penelitian .....	17
D. Manfaat Penelitian .....	17
E. Keaslian Penelitian.....	18
F. Batasan Konsep.....	22
1. Pengertian Efektivitas .....	22
2. Pengertian Efektivitas Hukum .....	22
3. Pengertian Pengungsi.....	23
4. Pengertian Sanksi Hukum.....	23
5. Prinsip Non-Refoulement .....	23
G. Metode Penelitian .....	24
1. Jenis Penelitian.....	24
2. Sumber Data.....	24

3. Pengumpulan Data .....	25
4. Narasumber .....	25
5. Lokasi Penelitian.....	26
6. Analisis Data.....	26
H. Sistematika Penulisan .....	26
<b>BAB II .....</b>	<b>28</b>
<b>PEMBAHASAN .....</b>	<b>28</b>
A. Penegakan Konvensi Jenewa 1951 terhadap Negara Pelanggar .....	28
1. Penegakan Hukum secara Umum .....	28
2. Mekanisme Penegakan dan Sanksi Konvensi Jenewa 1951 terhadap Negara pelanggar.....	35
B. Efektivitas Perlindungan Pengungsi .....	39
1. Pengertian Efektivitas Hukum .....	39
C. Pengaruh Mekanisme Penegakan Konvensi Jenewa 1951 dan Sanksi yang dapat diterapkan kepada Negara Pelanggar terhadap Efektivitas Perlindungan Pengungsi..	42
1. Pengertian Pengungsi.....	42
2. Lembaga yang berperan dalam menangani Pengungsi berdasarkan Konvensi Jenewa 1951 .....	44
3. Penegakan Konvensi Jenewa 1951 jika terjadi pelanggaran sebagai upaya menaikkan keefektivitasannya .....	46
4. Sanksi yang dapat diterapkan terhadap Negara-Negara yang menolak Pengungsi .....	47
<b>BAB III.....</b>	<b>49</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>49</b>
A. KESIMPULAN.....	49
B. SARAN .....	50
<b>DAF TAR PUSTAKA .....</b>	<b>51</b>