

**SKRIPSI**

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH INDONESIA DI DALAM PELAKSANAAN  
SISTEM MONITORING KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN SEBAGAI UPAYA  
PENCEGAHAN PENCEMARAN ASAP DI LINTAS BATAS**



**Diajukan oleh:**

**Yashinta Febriani**

**NPM : 150511967**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan  
Internasional**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH INDONESIA DI DALAM  
PELAKSANAAN SISTEM MONITORING KEBAKARAN HUTAN DAN  
LAHAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN ASAP DI  
LINTAS BATAS**



**Diajukan oleh:**

**Yashinta Febriani**

**NPM : 150511967**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan**

**Internasional**

**Telah Disetujui untuk Ujian Pendaran**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal : 20 November 2019**

**FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.**

**Tanda Tangan**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "FX. Endro Susilo", is written over the "Tanda Tangan" label.

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH INDONESIA DI DALAM  
PELAKSANAAN SISTEM MONITORING KEBAKARAN HUTAN DAN  
LAHAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN ASAP DI  
LINTAS BATAS**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Selasa**

**Tanggal : 10 Desember 2019**

**Tempat : Ruang Akreditasi Lantai 1**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M.**

**Sekretaris : Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum.**

**Anggota : FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

## HALAMAN MOTTO

*“Bersikaplah kukuh seperti batu karang yang tidak putus-putusnya dipukul ombak. Ia tidak saja tetap berdiri kukuh, bahkan ia menenteramkan amarah ombak dan gelombang itu.”*

*(Marcus Aurelius)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan kepada orang tua penulis yang tercinta, Papa (Antonius Rudianto) dan Mama (Natalia Inawati) serta kakak laki-laki penulis yang tersayang (Fransiskus Xaverius Indra Setiawan) atas segala bentuk doa, dukungan, semangat dan nasihat yang tiada henti diberikan kepada penulis sehingga penulis selalu semangat menghadapi rintangan dan cobaan demi menggapai impian di masa depan.

Kepada Clara Wahyu Purba Laras, Yohanes Handy Wicaksono, Andre Wicaksono, dan Melissa Hutomo yang menjadi sahabat baik sejak masih sekolah hingga saat ini, bermain, bersenda gurau, dan menghabiskan waktu bersama. Terima kasih telah mengajarkan arti persahabatan dan mengajarkan kesabaran kepada penulis.

Kepada Satriotomo yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada penulis sejak awal semester hingga saat ini. Terima kasih karena selalu ada disaat penulis membutuhkan bantuan, semangat, dan dukungan, juga sekaligus sebagai pendengar yang baik dan *best-partner*.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur yang sebesar-besarnya penulis panjatkan kepada Allah Bapa, Putera, dan Roh Kudus atas segala berkat,, rahmat, perlindungan, penyertaan, dan kesehatan yang diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini dengan baik dan lancar. Penulis sangat bersyukur kepada Tuhan atas segala yang telah dicapai oleh penulis hingga saat ini khususnya atas kelancaran proses penulisan hukum yang mengambil judul Tanggung Jawab Pemerintah Indonesia di dalam Pelaksanaan Sistem Monitoring Kebakaran Hutan dan Lahan sebagai Upaya Pencegahan Pencemaran Asap Di Lintas Batas yang merupakan syarat akhir untuk mencapai derajat Sarjana Hukum (Strata 1 / S-1) pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa banyak pihak yang telah membantu, mendukung, dan memberi semangat kepada penulis selama proses penulisan hukum dan penelitian. Penulis banyak mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu, mendukung, dan memberi semangat kepada penulis dalam penulisan hukum ini, yaitu:

1. Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan dukungan kepada penulis dan semua mahasiswa di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mendukung dan membantu kelancaran penulisan hukum ini.

3. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M., selaku Dosen Pembimbing penulis yang selalu membimbing penulis dengan baik dan sabar, serta memberikan dukungan hingga penulis menyelesaikan penulisan hukum ini.
4. Bapak Djurit Teguh Prakoso selaku Kepala Sub Direktorat Pemantauan Kualitas Udara Ambien dan Pengendalian Pencemaran Udara Sumber non Institusi Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan yang sangat baik dan sabar memberikan bantuan kepada penulis selama penulisan hokum ini.
5. Bapak Imam Bagus selaku Calon Fungsional Pengendali Dampak Lingkungan Direktorat Pengendalian Kerusakan Gambut Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan yang sangat ramah dan sabar memberikan bantuan dengan menjawab semua pertanyaan yang diajukan penulis.
6. Papa dan Mama penulis yang senantiasa mendukung dan mendoakan penulis.
7. Ibu Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H., yang sangat baik mau membantu penulis untuk berkonsultasi mengenai penulisan hukum ini dari awal penyusunan proposal penelitian.
8. Seluruh staf pengajar, Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mendidik dan mengajar penulis dengan baik dan memberikan ilmu-ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
9. Segenap karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang membantu penulis selama menyelesaikan kegiatan perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

10. Teman-teman seperjuangan penulis di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang masih nerjuang hingga saat ini, dan semua teman-teman angkatan 2015 yang sudah mendahului penulis.

11. Semua sahabat dan teman-teman saya yang selalu setia mengingatkan penulis dan menemani penulis selama menyelesaikan penulisan hukum ini.

Penulis menyadari dan memohon maaf bahwa masih terdapat kekurangan dalam penulisan hukum ini karena keterbatasan penulis sendiri. Akhir kata, semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat dan memberikan hal yang positif bagi para pembaca dan perkembangan ilmu hukum selanjutnya. Tuhan memberkati.

Yogyakarta, 20 November 2019

Penulis,

Yashinta Febriani

## **ABSTRACT**

*Business development in the land and forest sector has the potential to result in transboundary haze pollution which can harm neighboring countries. The problem in this legal research is how the Indonesian government is responsible in implementing the forest and land and forest fire monitoring system as an effort to prevent transboundary haze pollution. This research is an empirical legal research, data collected through literature study, and interviews with respondents and resource persons. Based on the results of the research, the responsibility of the Government of Indonesia to prevent transboundary haze pollution due to land and forest fires has been performed optimally. The Government of Indonesia has fulfilled its obligations as mandated by the ASEAN Agreement. In addition, the Indonesian government has also carried out an obligation to enforce the law for forest fires. As for the writer's suggestion, the government must be more strict in giving sanctions to the perpetrators of forest fires, and need to build public awareness.*

*Keywords: state responsibility, transboundary haze pollution, monitoring system.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRACT .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
PERNYATAAN KEASLIAN .....	xiii

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Keaslian Penelitian .....	8
F. Batasan Konsep .....	11
G. Metode Penelitian .....	12

### **BAB II PEMBAHASAN**

A. Hutan dan Lahan .....	16
1. Pengertian Hutan dan Lahan .....	16

2. Fungsi Hutan dan Lahan .....	17
3. Persoalan Hutan dan Lahan .....	21
4. Sumber Kebakaran Hutan dan Lahan .....	24
B. Pencemaran Asap .....	28
1. Pengertian Pencemaran Asap .....	28
2. Sumber Pencemaran Asap .....	29
3. Dampak Pencemaran Asap .....	30
C. Tanggung Jawab Pemerintah Dalam Pelaksanaan Sistem Monitoring Kebakaran Hutan Dan Lahan .....	34
1. Potret Persoalan Pencemaran Asap Sebagai Akibat Kebakaran Hutan Dan Lahan .....	34
2. Pusat Monitoring Kebakaran Hutan Dan Lahan .....	41
3. Bentuk Tanggung Jawab Pemerintah Dalam Pelaksanaan Sistem Monitoring .....	49
 <b>BAB III    PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	56
B. Saran .....	57
DAFTAR PUSTAKA .....	58
LAMPIRAN	

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 20 November 2019

Yang menyatakan

Yashinta Febriani