

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 18
TAHUN 2016 TENTANG PERANGKAT DAERAH TERHADAP
PEMBENTUKAN PERANGKAT DAERAH KABUPATEN
MAHAKAM ULU PROVINSI KALIMANTAN TIMUR**



Diajukan oleh:

Gabriela Dwi Larasati Kerawing

NPM	:160512258
Progam Studi	:Ilmu Hukum
Program Kekhususan	:Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2019**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 18
TAHUN 2016 TENTANG PERANGKAT DAERAH TERHADAP
PEMBENTUKAN PERANGKAT DAERAH KABUPATEN
MAHAKAM ULU PROVINSI KALIMANTAN TIMUR**



Diajukan oleh:

Gabriela Dwi Larasati Kerawing

NPM :160512258
Progam Studi :Ilmu Hukum
**Program Kekhususan :Hukum Kenegaraan dan
Pemerintahan**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing I

Tanggal

: 28/11/2019

Dewi Krisna Hardjanti, S. H., M.H.

Tanda Tangan:

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 18
TAHUN 2016 TENTANG PERANGKAT DAERAH TERHADAP
PEMBENTUKAN PERANGKAT DAERAH KABUPATEN
MAHAKAM ULU PROVINSI KALIMANTAN TIMUR**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta:

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 10 Desember 2019
Tempat : Ruang Dosen Lantai 2 FH UAJY

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, SH.M.Hum

Sekretaris : Dewi Krisna Hardjanti, S. H., M.H

Anggota : Y. Hartono, S.H., M.Hum

Tanda Tangan

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M. Hum

HALAMAN MOTTO

- ~ *Serahkanlah perbuatan mu kepada Tuhan, maka terlaksanalah segala rencana mu. (Amsal 16:3)*
- ~ *God is good, so don't be afraid.*

HALAMAN PERSEMBAHAN

**SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN
DENGAN UCAPAN SYUKUR UNTUK**

TUHAN YESUS YANG MAHA KUASA

**KEDUA ORANG TUA YANG SELALU MENDUKUNG DAN MENDOAKAN
SAYA**

TEMAN-TEMAN SEMUA YANG TELAH MENYEMANGATI

**ORANG-ORANG TERKASIH
YANG SELALU MEMBERI SEMANGAT**

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yesus Kristus, karena atas berkat dan rahmat-Nya selama ini yang sungguh luar biasa diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah Terhadap Pembentukan Perangkat Daerah Kabupaten Mahakam Ulu Provinsi Kalimantan Timur” dapat berjalan dengan baik dan lancar.

Penulis juga menyadari bahwa penulis juga mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak untuk menyelesaikan penulisan skripsi. Dalam kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dewi Krisna Hardjanti, S. H., M.H., selaku Dosen Pembimbing dalam penulisan skripsi ini, yang telah membimbing dan meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran bagi penulis dan dengan penuh kesabaran berkenan membimbing penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Ibu Puspaningtyas Panglipurjati, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing penulis dari semester awal hingga akhir semester di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta dan memberi nasehat serta semangat kepada penulis dalam menjalani perkuliahan.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas bimbingan dan didikan yang diberikan selama penulis menempuh studi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Seluruh karyawan TU, perpustakaan, dan seluruh staff Fakultas Hukum yang telah memberikan pelayanan yang baik.
7. Seluruh staff Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Perizinan Terpadu Kabupaten Mahakam Ulu yang telah memberikan pelayanan yang baik.
8. Bapak Drs. Yohanes Avun, M.Si., selaku Sekretaris Daerah Kabupaten Mahakam Ulu yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk

diwawancarai guna membantu penulis dalam pemberian data dan mengolah data sebagai bahan penelitian.

9. Ibu Novita Bulan selaku Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Mahakam Ulu yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk diwawancarai guna membantu penulis dalam pemberian data dan mengolah data sebagai bahan penelitian.
10. Bapak Raymundus Lejau, S.H., selaku staff Bagian Hukum Kabupaten Mahakam Ulu yang telah bersedia membimbing penulis selama melakukan penelitian di Kabupaten Mahakam Ulu dan membantu penulis untuk mendapatkan data sebagai bahan penelitian.
11. Bapak Yohanes Sangiang, S.H., selaku Kepala Bagian Hukum Kabupaten Mahakam Ulu yang telah bersedia membantu penulis dengan memberikan Data berupa berkas Peraturan Daerah dan Peraturan Bupati Kabupaten Mahakam Ulu sebagai bahan penelitian.
12. Kedua Orang Tua penulis Yusuf Yudhiatno dan Agnes Tubuq yang selalu mendoakan, menasehati dan memberikan semangat kepada penulis agar segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.
13. Saudara/I penulis Mas Albertus Nanda Pratama, Adik Skolastika Asih Triningrum Pinky, dan Adik Hilarius Agung Setiawan yang selalu mendoakan dan memberi semangat kepada penulis agar segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.
14. Seluruh keluarga besar “Sahai Duhung & Hipui Sang” yang telah mendoakan dan selalu memberikan semangat kepada penulis agar segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.
15. Teman-teman Kost Sanjaya yang sudah penulis anggap seperti keluarga selama berada di Yogyakarta yaitu, kak Resta, kak Mutiara, Wynne, kak Yasinta, kak Elvy, kak Vipe, Yola, Ruth, yang selalu memberikan semangat, dukungan dan kasih sayang kepada penulis.
16. Sahabat penulis yang sudah dianggap sebagai keluarga, yaitu Ayu Brigytha Disni yang selalu menemani, mendukung, dan memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
17. Teman sekaligus sahabat terkasih, Dhiky Arditya Jati yang selalu menemani dan mendukung penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi.

18. Sahabat-sahabat penulis yaitu, Indri (nding), Ria (Iyaq), dan Novel (nopeng) yang selalu mendukung dan memberikan semangat dalam menyelesaikan penulisan skripsi.
19. Teman-teman KKN Kelompok 32 : Angel, Jane, Nova, Vaes, Sonya, Dono, Arif, kak Katon dan kak Johan yang selalu memberikan semangat dan doa agar penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
20. Seluruh teman-teman penulis baik di FH UAJY dan di luar yang tidak dapat disebutkan satu persatu atas segala doa, dukungan, bantuan, dan kebersamaannya selama ini.

Akhir kata penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dalam penulisan Hukum/ Skripsi ini, baik dalam kalimat maupun isinya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran untuk menyempurnakan penulisan Skripsi ini. Penulis mohon maaf apabila terdapat kata-kata yang kurang berkenan dalam penulisan skripsi ini. Semoga penulisan skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 28 November 2019

Penulis,

Gabriela Dwi Larasati kerawing

ABSTRACT

This study discusses the Implementation of Government Regulation Number 18 Year 2016 Regarding Regional Apparatuses on the Formation of Regional Apparatuses of Mahakam Ulu Regency, East Kalimantan Province. The formation of regional apparatus organizations is determined by regional regulations as applicable provisions (government regulations), intended so that the formation and preparation of regional apparatus organizations can consider the conditions and potential of the region in order to facilitate the implementation of regional autonomy as an effort to empower autonomous regions so that regions can further improve services and public welfare. This study aims to find out how the implementation of Government Regulation Number 18 of 2016 concerning Regional Apparatuses towards the establishment of Regional Apparatuses in Maham Ulu Regency, East Kalimantan Province and its supporting and inhibiting factors. This study uses normative research that focuses on legislation and literature studies. This study also uses a deductive method in drawing conclusions. Based on data analysis that the formation of the Regional Apparatus of the Mahakam Ulu Regency is running smoothly and on time and there are many adjustments that must be made with the addition of the Regional Apparatus, and the form of PP No. 18 of 2016 concerning Regional Apparatuses by the Regional Government of Mahakam Ulu Regency is manifested in Regional Regulation Number 14 of 2016 concerning Formation and Composition of Regional Apparatus and Regulations of Regent Number 27 of 2017 concerning Amendment to Regulations of District Number 27 of 2016 concerning Organizational Structure and Work Procedures of Regional Apparatuses .

Keywords: Implementation, Regional Apparatuses, Mahakam Ulu Regency

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 :** Surat Rekomendasi Penelitian dari Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Perizinan Terpadu
- Lampiran 2 :** Peraturan Daerah Nomor 14 Tahun 2016 Tentang Pembentukan dan Susunan Perangkat Daerah
- Lampiran 3 :** Peraturan Bupati Nomor 27 Tahun 2016 Tentang Susunan Organisasi dan Tata Kerja Perangkat Daerah
- Lampiran 4 :** Peraturan Bupati Nomor 47 Tahun 2017 Tentang Perubahan atas Peraturan Bupati Nomor 27 Tahun 2016 Tentang Susunan Organisasi dan Tata Kerja Perangkat Daerah

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 28 November 2019

Yang menyatakan,

Gabriela Dwi Larasati Kerawing

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRACT	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Keaslian Penelitian.....	7
F. Batasan Konsep.....	11
G. Metode Penelitian.....	12
H. Sistematika Penelitian	14
BAB II PEMBAHASAN	
A. Tinjauan umum tentang Otonomi dan Asas Penyelenggaraan Urusan Pemerintahan Daerah.....	16

1. Otonomi Daerah.....	16
a. Tinjauan Umum Otonomi Daerah.....	16
b. Prinsip Otonomi Daerah.....	20
2. Asas-Asas Penyelenggaraan Urusan Pemerintahan Daerah.....	22
B. Tinjauan Umum Pemberlakuan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah dan Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 tentang Perangkat Daerah.....	27
1. Tinjauan Umum Pemberlakuan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.....	27
2. Tinjauan Umum Pemberlakuan Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah.....	30
3. Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah Terhadap Pembentukan Pembentukan Perangkat Daerah Kabupaten Mahakam Ulu Provinsi Kalimantan Timur.....	35
a. Deskripsi Kabupaten Mahakam Ulu.....	35
b. Analisis implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah Terhadap	

Pembentukan Perangkat Daerah Kabupaten Mahakam Ulu Provinsi Kalimantan Timur.....	38
c. Faktor Pendukung dan Penghambat dalam implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah Terhadap Pembentukan Perangkat Daerah Kabupaten Mahakam Ulu Provinsi Kalimantan Timur.....	56
1) Analisis Faktor Pendukung dalam implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah Terhadap Pembentukan Perangkat Daerah Kabupaten Mahakam Ulu Provinsi Kalimantan Timur.....	56
2) Analisis Faktor Penghambat dalam implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah Terhadap Pembentukan Perangkat Daerah Kabupaten Mahakam Ulu Provinsi Kalimantan Timur.....	58
 BAB III PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	61
B. Saran.....	62
 DAFTAR PUSTAKA.....	65
 LAMPIRAN	