

**SKRIPSI**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP MUCIKARI DI  
WILAYAH HUKUM DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



**Diajukan oleh:**

**Aliffaldo Jhovanta**

**NPM : 150512152**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Sistem Peradilan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP MUCIKARI DI  
WILAYAH HUKUM DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



**Diajukan oleh:**

**Aliffaldo Jhovanta**

**NPM : 150512152**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Sistem Peradilan**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing Tanggal : 13/8 19**

**P. Prasetyo Sidi Purnomo, S.H.,  
M.S.**

**Tanda Tangan: .....**

**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP MUCIKARI DI  
WILAYAH HUKUM DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari** : **Senin**

**Tanggal** : **16 September 2019**

**Tempat** : **Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua** : **Dr. AL. Wisnubroto, S.H., M.Hum.**

**Sekretaris** : **G. Aryadi, S.H., M.H.**

**Anggota** : **P. Prasetyo Sidi Purnomo, S.H., M.S.**

**Tanda Tangan**

Three handwritten signatures are shown, each on a set of three horizontal dotted lines. The signatures are written in black ink and appear to be the names of the examiners: Dr. AL. Wisnubroto, G. Aryadi, and P. Prasetyo Sidi Purnomo.



**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum**

## **Kata Pengantar**

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas segala berkat dan rahmat yang telah dilimpahkan-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Penegakan Hukum Terhadap Maraknya Praktik Prostitusi di Wilayah Hukum Kepolisian Daerah Istimewa Yogyakarta.”

Adapun tujuan dari penyusunan skripsi ini yaitu untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan studi agar mencapai gelar Sarjana Hukum jenjang Strata Satu (S-1) Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Mengingat kemampuan dan pengalaman penulis yang masih terbatas, penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dan kelemahan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan berbagai masukan berupa kritik dan saran dari para pembaca untuk menyempurnakan skripsi ini.

Selesainya penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak P. Prasetyo Sidi Purnomo, S.H., M.S., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu, kritik, saran, dan dorongan serta bimbingan kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat selesai dengan baik.

3. Bapak Dr. AL. Wisnubroto, S.H., M.Hum., dan Bapak G. Aryadi, S.H., M.H. selaku dosen penguji untuk kritik, saran, dorongan, dan bimbingan yang telah diberikan kepada penulis pada saat pelaksanaan ujian pendadaran.
4. Bapak dan Ibu Dosen beserta staf Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya.
5. Kasat Reskrim Kepolisian Daerah Istimewa Yogyakarta sebagai narasumber yang telah memberikan data dan bantuan dalam menyelesaikan penulisan skripsi.
6. Keluarga yang terkasih, Ayahanda Edi Apriyanto, Ibunda Ari Nur Rejeki, Adik Aura Azzahra dan Achra Mekka Azzahra yang selalu mendoakan dan mendukung segala hal yang terbaik untuk penulis.
7. Yulina Citra Lativolia, yang berkontribusi dalam memberikan bantuan dan dukungan secara tulus kepada penulis dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini serta saat menjalani perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Yustian Martin Sinaga, Evan Hosea Setiawan, Karina Puspa Dewi, dan Djanur Suwarsono yang berkontribusi dalam memberikan bantuan dan dukungan secara tulus kepada penulis dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini serta saat menjalani perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
9. Elisabeth Novita Sari, Wulan Suci P. Y. I., Christy Adilasari, Caecilia Krista R., Pricilia Maycelina D, Angelo Picaso Krisbek Riwu, Nikita Stefanus Lee, Grace Tri Imelda, Natalia Winda serta sahabat-sahabat lainnya yang tidak

bisa disebutkan satu persatu, yang telah mendukung dan mendoakan penulis selama penulisan skripsi dan menjalani perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

10. Seluruh teman-teman Kelompok Bangsa (Enzo Frances Sitorus, S.H., Panji Samudro, Zeanhard Pakpahan, Damas Jaya Simanullang, S.H.) yang telah mendukung dan mendoakan penulis selama penulisan skripsi dan menjalani perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
11. Seluruh teman-teman kelompok Anak Smart (Christian Adytia, Ande Yone Gemala, Thobias Malirmasele, Fachry Aldiansyah, Raychel William Lakasa, Ari Jonathan, Fransiskus Asisi, Gobreta Peter) yang telah mendukung dan mendoakan penulis selama penulisan skripsi dan menjalani perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
12. Seluruh Anggota Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta periode 2018-2019, terkhusus untuk Ketua Berkat Immanuel Tarigan dan Sekretaris Jendral Ande Yone Gemala atas dinamika, dukungan, dan doanya selama menjalani perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
13. Seluruh Anggota Departemen Hubungan Masyarakat (Humas) Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta periode 2018-2019 (Backoryan Sihotang, Abshintia, Krisna Mega, Artika Anggraeni, Reinhard Richard, Rendy Darma Yudha) atas dinamika, dukungan, dan doanya selama menjalani perkuliahan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

14. Kelompok KKN Padukuhan Sendangrejo (Monica Diana, Helena Sihombing, Violeta Meicelya David, Jerry Rolando, Leonardo Sanjaya, Marcel Marihot, Yustinus Satyagraha, Tannya Fantasia, Chycillia) atas pengalaman, dukungan, dan doanya.
15. Semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi maupun perkuliahan di Fakultas Hukum Atma Jaya, yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis.

Semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua, serta menambah wawasan akademik pembaca untuk menjawab persoalan yang muncul di dalam masyarakat. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih dan selamat membaca.

Yogyakarta, September 2019

Penulis,

Aliffaldo Jhovanta

## ABSTRACT

*The aim of this study is to describe factors that cause the practices of prostitution and the law enforcement activities towards prostitution and the procurer (mucikari) under the jurisdiction of Regional Police of Daerah Istimewa Yogyakarta Province (Polda DIY). Prostitution is the practice of engaging in sexual activity in exchange for immediate payment in money or other valuables. Prostitution is a branch of the sex industry that is parallel to pornography, strip dancing, and even all livelihoods that concern the exploitation of sexual activities and performances relating to sexuality to entertain others in order to obtain various financial needs or valuables.*

*The research method used in this study is normative method with legislative and legal analysis approach. The type of data used is secondary data. Secondary data sources used include primary legal materials and secondary legal materials. The data collection technique used is interview and literature study.*

*The research findings indicate that practices of prostitution in Daerah Istimewa Yogyakarta are mainly caused by three factors: Economic factor, prostitution is considered as a shortcut to obtain the prostitutes' financial needs; Job competition, which is mainly caused by the lack of job opportunities in the formal sector; and heartbreaks, mainly caused by experiences the prostitutes went through, such as failure of marriage, divorce, rape, or being cheated by their partners.*

*The efforts of law enforcement conducted by Regional Police of Daerah Istimewa Yogyakarta Province on prostitution are mainly focused on law enforcement activities in general and law enforcement towards the procurers of prostitution. The law enforcement in general are conducted by various activities, such as monitoring, receiving complaints and reports, investigating, executing police operation, carrying out social development programs. The law enforcement focused on the procurers are conducted by executing police operations such as Operasi Cipta Kondisi and Operasi Pekat to capture and arrest the procurers.*

**Keywords:** *Prostitution, Law enforcement, Regional Police of Daerah Istimewa Yogyakarta Province*



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xiii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
E. Keaslian Penelitian.....	5
F. Batasan Konsep.....	14
G. Metode Penelitian.....	16

BAB II. PEMBAHASAN.....	19
A. Penegakan Hukum.....	19
1. Pengertian Penegakan Hukum.....	19
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum.....	20
B. Prostitusi.....	22
1. Pengertian Prostitusi.....	22
2. Faktor-Faktor Terjadinya Prostitusi.....	24
3. Pihak-Pihak yang Terlibat Dalam Prostitusi.....	27
4. Mucikari.....	30
5. Jenis-Jenis Prostitusi.....	30
6. Ketentuan Pidana Praktik Prostitusi.....	35
C. Kepolisian.....	36
1. Pengertian Kepolisian.....	36
2. Visi dan Misi Kepolisian.....	41
3. Tugas Kepolisian.....	42
4. Wewenang Kepolisian.....	44
D. Hasil Penelitian.....	46
1. Penegakan Hukum Pidana terhadap Mucikari.....	46
2. Faktor yang Menyebabkan Terjadinya Praktik Prostitusi di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	49

BAB III. PENUTUP.....	51
A. Kesimpulan.....	51
B. Saran.....	53
DAFTAR PUSTAKA.....	54
LAMPIRAN.....	55

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian.....	55
---	----

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, September 2019

Yang Menyatakan,

Aliffaldo Jhovanta