

SKRIPSI

**PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
(UNHCR) DALAM PEMENUHAN HAK-HAK PENGUNGSI DI
INDONESIA**

(STUDI KASUS PENGUNGSI DI KALIDERES)



Diajukan oleh:

REINALDO EPINDO SEH SITEPU

NPM : 160512489

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2019

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
(UNHCR) DALAM PEMENUHAN HAK-HAK PENGUNGSI DI
INDONESIA
(STUDI KASUS PENGUNGSI DI KALIDERES)**



Diajukan oleh:

REINALDO EPINDO SEH SITEPU

NPM : 160512489

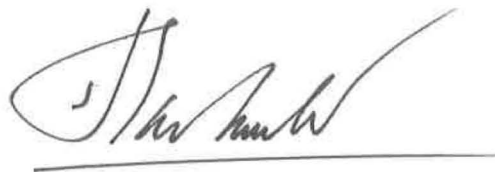
Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Pada Tanggal 22 November 2019

Dosen Pembimbing,



Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
(UNHCR) DALAM PEMENUHAN HAK-HAK PENGUNGSI DI
INDONESIA
(STUDI KASUS PENGUNGSI DI KALIDERES)**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :
Hari : **Rabu**
Tanggal : **11 Desember 2019**
Tempat : **Ruang Guru Besar, Lantai 1**

Susunan Tim Penguji :

Ketua : **Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum.**

Sekretaris : **FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.**

Anggota : **Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M.**

Tanda Tangan:

.....
.....
.....

**Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum**



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

HALAMAN MOTTO

“To Infinity and Beyond”

“Janganlah kamu kuatir akan hari besok, karena hari esok mempunyai kesusahannya sendiri. Kesusahan sehari cukuplah untuk sehari.”

Matius 6: 34

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan penyertaanNya dan perlindunganNya, Penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini. Penulisan Hukum/Skripsi ini berjudul **“PERANAN UNHCR (UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES) DALAM PEMENUHAN HAK-HAK PENGUNGSI DI INDONESIA (STUDI KASUS PENGUNGSI DI KALIDERES)”**. Penulisan Hukum/Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat kelulusan pada Program Studi Ilmu Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam hal Penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah turut memberikan dukungan dan bantuan dalam persiapan, proses hingga Penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini, Yaiut kepada :

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum, selaku Dekan dan segenap jajaran Dekanan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan bagi Penulis untuk menimba ilmu di kampus ini;
2. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhantanto, S.H., LL.M, selaku Dosen Pembimbing Penulisan Hukum/Skripsi yang telah membimbing, memberikan arahan dan masukan bagi Penulisan Hukum/Skripsi ini;
3. Bapak Ch. Medi Suharyono, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Akademik Penulis selama di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;

4. Bapak Dr. Yohanes Triyana, S.H., M.Hum, Bapak Untung Setyardi, S.H., M.Hum, Bapak B. Bambang Riyanto, S.H., M.Hum dan segenap Dosen di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan sebagian dari ilmunya kepada Penulis selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Seluruh staff di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu proses administrasi maupun fasilitas yang tersedia di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
6. Kedua Orang Tua Penulis Makmur Sitepu dan Fidiaty Perangin-angin yang selalu meyertakan Penulis dalam tiap-tiap doa mereka. Terimakasih buat semangat, doa dan motivasinya kepada Penulis sehingga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat selesai.
7. Ibu Mitra Salim Suryono, sebagai Kepala Public Information Officer di UNHCR Indonesia, yang telah memberikan waktunya untuk dapat diwawancarai
8. Bapak Sutawijaya sebagai Kepala Seksi Perlindungan Sosial dan Korban Bencana Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta yang telah memberikan waktu untuk dapat diwawancarai.
9. Zico E. Pestalozzi sebagai Koordinator Bidang Kampanye di SUAKA yang telah memberikan waktu untuk dapat diwawancarai.
10. Sahabat-sahabat dari IKASATU yang menjadi keluarga dalam proses awal hidup di perantauan hingga saat ini seperti : Alfon Sitepu, Ivana Josepha, Mikhael Jonathan, Polaro Sitanggang, Alfonsius Raditya.

11. “CAH KONTRAKAN” sebagai teman-teman penulis selama tinggal di Jalan Jodipati yaitu : Albert, Rio, Danang, Bang Gunung, Ryan, Guntur, Juju, Gabriel, Tri, Rico, Leo, Rendy dan Yosi.
12. Keluarga Besar Jambur Pur-Pur Sage sebagai Keluarga Besar Mahasiswa Karo dan Alumni Universitas Atma Jaya Yogyakarta, khususnya : Bulang Irama Tarigan, Bang Geal, Bang Simon, Kak Nastella, Kak Icha, Bang Chand, dan yang lainnya.
13. Rekan di Kepengurusan Keluarga Besar Mahasiswa Karo Jambur Pur-Pur Sage yaitu : Joi Kemit, Clara Ginting, Reza Sembiring, Vegi Sembiring, Samuel Ginting, Ade Sembiring, Himawan, Desi, Siska, Veby, Enci, Vega Kenjo, Lurike, Gabreil, Olivya, Ondo dan yang lainnya
14. “Anak Tuhan” sebagai rekan sepelayanan di Pengurus Permata GBKP Yogyakarta periode 2017-2019 yaitu : Bang Billy, Kak Eli, Kak Yosi, Bang Simon, Huly, Kak Evy, Kak Ayu, Sarfita, Esekiel, Kak Shella dan Kak Diyanne.
15. Teman Seperjuangan semasa Kuliah : Jeremiah Reansa Ginting.
16. Sahabat Penulis seperti : Josua Eko, Joseph Philip, Josua Timbul, Christian Hans, Mikhael Tarigan, Bobi Jo, Fredick Tarigan, Mikael Jemi dan sebagainya.
17. Kepada seluruh teman FH UAJY 2016 khususnya teman-teman seperjuangan PK 5 dan juga Kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata penulis mohon maaf atas segala kesalahan dan kekurangan dalam Penulisan Hukum/Skripsi ini. Kiranya Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat dimanfaatkan sebaik-baiknya untuk perkembangan ilmu pengetahuan oleh semua yang membutuhkan.

Yogyakarta, 21 November 2019

Penulis

Reinaldo Epindo Seh Sitepu



ABSTRACT

Refugees in Indonesia who are waiting for resettlement did a demonstration and settled in front of the UNHCR office on Kebon Sirih street. The refugee activities disturbed the public order in the surrounding areas of UNHCR. To maintain public order and based on humanity, the Provincial Government of DKI Jakarta moved refugees to Kalideres. Legal Issues in this research are to examine how the role of UNHCR in fulfilling refugee rights and what is hampering the fulfillment of refugee rights in Kalideres. The legal research method used is normative legal research. Normative legal research is a search for international provisions like The Geneva Convention in 1951, The Protocol of New York 1967, The Statute of UNHCR and The Universal Declaration of Human Rights. All of that provisions are presented descriptively by providing interpretations and descriptions following the problems that the author search for. This research concludes that UNHCR has ensured that refugees avoid refoulement and UNHCR has conducted Refugees status determination to assess the validity of protection requests submitted by refugees. In the case of refugee Kalideres, UNHCR has conducted a Bourne Ability Assessment tool aimed at finding refugees who most need help. UNHCR also fulfills the basic needs of refugees such as food, drinks, shelter, health services and fulfillment of education rights. However, UNHCR experienced several obstacles including limited funding owned by UNHCR Indonesia and the Provincial Government of DKI Jakarta. Another obstacle comes from refugees who do not want to get a formal education in the schools that have been provided and many refugees refuse to work independently. The limited number of resettlement countries is only 20 countries and the reduced quota for refugees is another obstacle for UNHCR.

Keywords : *Refugee, UNHCR, Kalideres, Rights.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
PERNYATAAN KEASLIAAN.....	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Keaslian Penelitian.....	7
F. Batasan Konsep.....	10
G. Metode Penelitian.....	12
H. Sistematika Penulisan Hukum	15
BAB II PEMBAHASAN	
A. Tinjauan Umum tentang UNHCR	
1. Teori Organisasi Internasional	17
2. Sejarah UNHCR.....	21
3. Tugas dan Peran UNHCR	25
B. Tinjauan Umum tentang Pengungsi	

1. Pengertian Pengungsi	35
2. Latar Belakang Pengungsi	39
3. Status Pengungsi	41
4. Hak-Hak Pengungsi	44
C. Peranan UNHCR dalam Pemenuhan Hak-Hak Pengungsi di INDONESIA (Studi Kasus Pengungsi di Kalideres)	
1. Peranan UNHCR dalam Pemenuhan Hak-Hak Pengungsi di Kalideres.....	52
2. Hambatan-Hambatan yang Dihadapi UNHCR dalam Pemenuhan Hak-Hak Pengungsi di Kalideres	62
BAB III PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	68
B. Saran.....	70
DAFTAR PUSTAKA	

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 21 November 2019

Yang menyatakan,

Reinaldo Epindo Seh Sitepu