

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN INVENTARISASI DAN VERIFIKASI  
LAHAN MASYARAKAT KAITANNYA DENGAN  
PENYELESAIAN PENGUASAAN TANAH DALAM KAWASAN HUTAN  
(PPTKH) SEBAGAI SUMBER TANAH OBYEK REFORMA AGRARIA  
(TORA) DI KABUPATEN ROKAN HILIR**



**Diajukan oleh:**

**Helen Fransisca**

**NPM : 160512255**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan**

**Hidup**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN  
SKRIPSI**

**PELAKSANAAN INVENTARISASI DAN VERIFIKASI  
LAHAN MASYARAKAT KAITANNYA DENGAN  
PENYELESAIAN PENGUASAAN TANAH DALAM KAWASAN HUTAN  
(PPTKH) SEBAGAI SUMBER TANAH OBYEK REFORMA AGRARIA  
(TORA) DI KABUPATEN ROKAN HILIR**



**Diajukan oleh:**

**Helen Fransisca**

**NPM** : 160512255  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhusuan** : Hukum Pertanahan dan Lingkungan  
Hidup

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing I,**

**Dr. V Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.**

**Tanggal : 29 November 2019**

**Tanda Tangan :**



**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN INVENTARISASI DAN VERIFIKASI**  
**LAHAN MASYARAKAT KAITANNYA DENGAN**  
**PENYELESAIAN PENGUASAAN TANAH DALAM KAWASAN HUTAN**  
**(PPTKH) SEBAGAI SUMBER TANAH OBYEK REFORMA AGRARIA**  
**(TORA) DI KABUPATEN ROKAN HILIR**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari** : **Senin**  
**Tanggal** : **16 Desember 2019**  
**Tempat** : **Ruang Ujian Pendadaran 2 Lt.2**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua** : **Dr. V Hari Supriyanto, S.H., M.Hu**

**Sekretaris** : **Maria Hutapea, S.H., M.Hum.**

**Anggota** : **Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum**

## **HALAMAN MOTTO**

Apapun yang kamu lakukan dengan usaha dan kerja keras akan membuahkan hasil yang baik jika diimbangi dengan berdoa, karena kita manusia hanya memiliki kekuatan 30% dan 70% adalah kekuatan Tuhan.

**“BELIEVE IN WHAT YOU PRAY FOR”**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Penulisan Hukum/ Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa dan Buddha Maitreya Maha Cinta Kasih
2. Sun Sumanto dan Eni Windi Astuti selaku kedua orang tua Penulis
3. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak Dr. V Hari Supriyanto, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Skripsi
6. Bapak Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum. dan Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum selaku Dosen di Program Kekhususan (PK) Pertanahan dan Lingkungan Hidup
7. Ibu Puspaningtyas Panglipurjati, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing Akademik.
8. Almamater saya Universitas Atma Jaya Yogyakarta

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa dan Cinta Kasih dari Buddha Maitreya atas Penyertaan Berkat dan Rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/ skripsi yang berjudul **Pelaksanaan Inventarisasi dan Verifikasi Lahan Masyarakat Kaitannya dengan Penyelesaian Penguasaan Tanah Dalam Kawasan Hutan (PPTKH) Sebagai Sumber Tanah Obyek Reforma Agraria (TORA) di Kabupaten Rokan Hilir.** Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan akhir dalam memperoleh gelar Strata Satu (S1) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini banyak pihak yang ikut andil dalam membantu, membimbing, member saran, kritik juga motivasi agar penulisan ini berjalan dengan baik dan lancar. Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa dan Buddha Maitreya Maha Cinta Kasih untuk penyertaan-Nya sepanjang hidup Penulis yang tidak berhenti menjaga, membimbing, memberkati, menyemangati, memotivasi hidup Penulis.
2. Kedua orang tua penulis, Sun Sumanto dan Eni Windi Astuti yang selalu menyemangati, memberi motivasi, membantu membuka jalan ketika ada persoalan, dan tidak berhenti member cinta dan kasih kepada Penulis
3. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

5. Bapak Dr. V Hari Supriyanto, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang selalu meluangkan waktu untuk membimbing dan memberi arahan yang sangat baik kepada Penulis.
6. Bapak Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum. dan Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum selaku Dosen di Program Kekhususan (PK) Pertanahan dan Lingkungan Hidup yang member dukungan kepada Penulis.
7. Ibu Puspaningtyas Panglipurjati, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing Akademik sekaligus orang tua kedua Penulis di Universitas Atma Jaya yang selalu membantu dan membimbing persoalan akademik Penulis
8. Seluruh Dosen, Staf Administrasi, Staf Perpustakaan, Staf Laboratorium, Karyawan dan Karyawati Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
9. Bapak Daryono selaku Koordinator Regu Pelaksana di Kabupaten Rokan Hilir dan Bapak Drs. Noviarta, M.Si selaku Kepala Seksi Informasi Sumber Daya Hutan dan Lingkujngan (ISDHL) dan Bapak Syarkoni selaku Penghulu Desa Sekapas, Kecamatan Rantau Kopar, Kabupaten Rokan Hilir yang berkenan menyediakan waktu untuk memberikan data serta informasi guna penulisan skripsi ini.
10. Awen selaku sahabat terkasih Penulis yang selalu mendukung, menyemangati dan memotivasi Penulis untuk segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.
11. Keluarga Besar Sukkhacita Family Yogyakarta yang selalu membimbing, mendidik dan menjadi rumah kedua Penulis selama di Yogyakarta
12. Sahabat-sahabat Penulis di Yogyakarta The Original (Oik, Nabila, Arum dan Bella), Kak Lita (Nenenk The Original ) yang selalu mewarnai hidup penulis sehari-hari selama menempuh pendidikan di Kota Yogyakarta.
13. Sahabat-sahabat Penulis di Riau yaitu VLIPS (Lisa, Imelda, Patricia, Vero dan Steffy) yang selalu memberi semangat dan penghiburan selama penulis mengerjakan penulisan skripsi ini

14. Teman-teman KKN 76 khususnya kelompok 82 Semagung (Eba, Ericha, Rissa, Habib, Johan, Kevin, Dajal, ibu dan bapak dukuh) yang selalu menyemangati Penulis dalam menyelesaikan penulisan ini.
15. Teman-teman angkatan 2016, kakak-kakak dan adik-adik penulis yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu yang telah memberikan doa, bantuan dan dukungannya bagi penulis.

Akhir kata Penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dalam penulisan hukum / skripsi ini, baik dalam tulisan maupun substansinya. Penulis berharap jika terdapat hal-hal yang kurang berkenan dapat diberikan masukan berupa saran maupun kritik yang dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan kita semua. Semoga skripsi ini memberi manfaat yang baik dan berguna untuk perkembangan ilmu pengetahuan. Terima Kasih.

Yogyakarta, 16 Desember 2019

Penulis,

Helen Fransisca



## ABSTRACT

*The arrangement to the mastery of land in forest areas is a part of the the 2015-2019 nawacita of President Joko Widodo to embody the agrarian reform which becomes the source to the land of agrarian reform object or known as TORA. This arrangement has only been applied for settlements, public facilities, social facilities and arable lands. This matter is being regulated through the republic of indonesia presidential regulation number 88 year of 2017, about the arrangement to the mastery of land in forest areas. It is being applied to 130 districts all over Indonesia. Inventory and Verification is being done by a team that was formed by the government, called the inver team. This research is a empirical legal research which focuses on social facts so that the sources of the data used comes from primary, secondary and tertiary datas. The results from this legal writing is the implementation of inventory amd verification to the said arrangement in the downstream branch, which has been done accordingly to the law, but, there are several obstacles that the inver team had to face in its implementation, such as the lack of time in processing the data implementing inventory and verification in the downstream branch remembering that the members from the inver team is not comparable with the data that will be processed.*

**Keywords:** *PPTKH, Inver Team, Inventory and Verification.*



## DAFTAR TABEL

- Tabel 1** : Nama Kecamatan dan Luas Wilayah Di Kabupaten Rokan Hilir
- Tabel 2** : Nama Pulau di Kabupaten Rokan Hilir
- Tabel 3** : Nama Sungai di Kabupaten Rokan Hilir
- Tabel 4** : Usia Responden
- Tabel 5** : Pendidikan Responden
- Tabel 6** : Mata Pencaharian Responden
- Tabel 7** : Susunan Keanggotaan Tim Inver di Kabupaten Rokan Hilir
- Tabel 8** : Penetapan Lokasi Inventarisasi dan Verifikasi Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan (PTKH) Di Kabupaten Rokan Hilir.

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1** : Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan
- Lampiran 2** : Surat Keterangan Selesai Penelitian di Desa Sekapas
- Lampiran 3** : Surat Keputusan Gubernur Nomor Nomor kpts/183/11/2018 tentang Pembentukan Tim Inventarisasi dan Verifikasi Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan di Provinsi Riau
- Lampiran 4** : Contoh Formulir Permohonan Inventarisasi dan Verifikasi Penguasaan Tanah Dalam Kawasan Hutan untuk perorangan
- Lampiran 5** : Contoh Formulir Permohonan Inventarisasi dan Verifikasi Penguasaan Tanah Dalam Kawasan Hutan untuk instansi/ badan sosial/ keagamaan/ masyarakat adat.
- Lampiran 6** : Contoh Denah Desa secara sederhana
- Lampiran 7** : Contoh Surat Pernyataan Penguasaan Fisik Bidang Tanah
- Lampiran 8** : Contoh Pakta Integritas Kepala Desa/Lurah

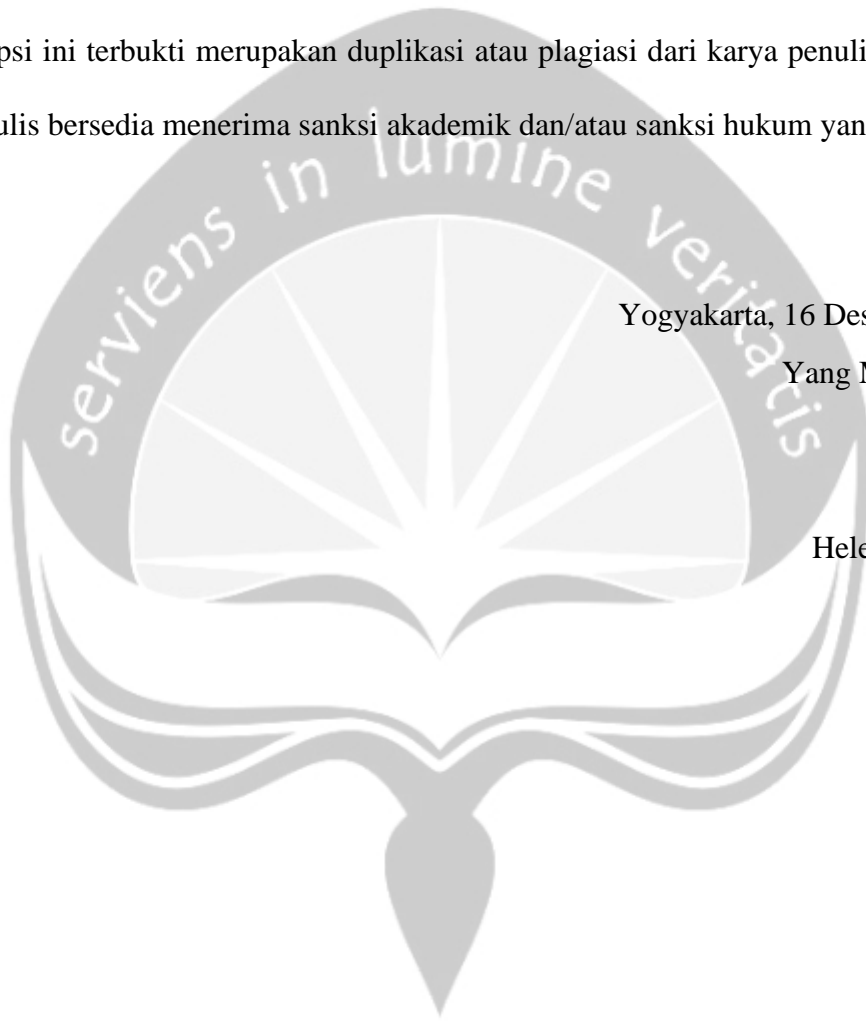
## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 16 Desember 2019

Yang Menyatakan,

Helen Fransisca



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xi</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	<b>9</b>
<b>C. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>10</b>
<b>D. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>10</b>
<b>E. Keaslian Penelitian.....</b>	<b>11</b>
<b>F. Batasan Konsep .....</b>	<b>18</b>
<b>G. Metode Penelitian.....</b>	<b>19</b>

<b>BAB II PEMBAHASAN .....</b>	<b>25</b>
<b>A. Tinjauan Umum Kehutanan.....</b>	<b>25</b>
1. Pengertian Kehutanan, Hutan dan Kawasan Hutan .....	25
2. Asas dan Tujuan Kehutanan.....	26
3. Klasifikasi Hutan.....	27
4. Hak-Hak Masyarakat di Kawasan Hutan.....	29
<b>B. Tinjauan Umum Penyelesaian Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan (PPTKH) .....</b>	<b>30</b>
1. Kriteria dalam Penyelesaian Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan (PPTKH).....	30
2. Obyek dalam Penyelesaian Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan (PPTKH).....	31
3. Subyek dalam Penyelesaian Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan (PPTKH).....	31
4. Tim Percepatan Penyelesaian Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan (PPTKH).....	32
5. Kegiatan Dalam Penyelesaian Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan (PPTKH).....	33
6. Pola Penyelesaian Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan (PPTKH).....	34

<b>C. Tinjauan Umum TORA .....</b>	<b>35</b>
1. Pengertian TORA .....	35
2. Tujuan TORA .....	36
3. Subyek TORA .....	36
4. Obyek TORA.....	37
<b>D. Tinjauan Umum Inventarisasi dan Verifikasi</b>	
<b>Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan</b>	
<b>berdasarkan Permenko Nomor 3 Tahun 2018.....</b>	<b>38</b>
1. Pengertian Inventarisasi dan Verifikasi Penguasaan	
Tanah dalam Kawasan Hutan.....	38
2. Susunan Keanggotaan Tim Inventarisasi dan Verifikasi	
Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan (PTKH).....	39
3. Tahapan Pelaksanaan Inventarisasi dan Verifikasi	
Penguasaan Tanah dalam Kawasan Hutan (PTKH).....	40
<b>E. Hasil Penelitian .....</b>	<b>40</b>
1. Monografi Kabupaten Rokan Hilir .....	40
2. Monografi Desa Sekapas .....	44
3. Data Responden .....	44
4. Pelaksanaan Inventarisasi dan Verifikasi Lahan Masyarakat	
Kaitannya dengan Penyelesaian PenguasaanTanah Dalam	
Kawasan Hutan (PPTKH) Sebagai Sumber Tanah Obyek	
Reforma Agraria (TORA) di Kabupaten Rokan Hilir.....	47
a. Tahap Pembentukan Tim Inventarisasi dan Verifikasi	
PTKH.....	48

b. Tahap Sosialisasi Kegiatan PPTKH.....	52
c. Tahap Pendaftaran Permohonan Inventarisasi dan Verifikasi PTKH.....	55
d. Tahap Persiapan Inventarisasi dan Verifikasi PTKH.....	57
e. Tahap Pelaksanaan Inventarisasi dan Verifikasi PTKH.....	60
f. Tahap Pengolahan dan Analisis Data Inventarisasi dan Verifikasi PTKH. ....	66
g. Tahap Pelaporan Inventarisasi dan Verifikasi PTKH. ....	69
<b>BAB III PENUTUP.....</b>	<b>71</b>
1. Kesimpulan.....	71
2. Saran.....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	