

## **SKRIPSI**

### **PENGENDALIAN PENCEMARAN DI DAERAH ALIRAN SUNGAI (DAS) KAHAYAN SEBAGAI AKIBAT KEGIATAN PERTAMBANGAN EMAS DI KOTA PALANGKARAYA, KALIMANTAN TENGAH**



**Diajukan oleh :**

**Caecilia Krista Riadhani**

**NPM : 150511920**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan  
Lingkungan Hidup**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2019**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **SKRIPSI**

# **PENGENDALIAN PENCEMARAN DI DAERAH ALIRAN SUNGAI (DAS) KAHAYAN SEBAGAI AKIBAT KEGIATAN PERTAMBANGAN EMAS DI KOTA PALANGKARAYA, KALIMANTAN TENGAH**



**Diajukan oleh :**

**Caecilia Krista Riadhani**

**NPM : 150511920**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan  
Lingkungan Hidup**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing                      Tanggal                      : Senin, 24 Juni 2019**

**FX. Endro Susilo, S.H., LL.M        Tanda Tangan**

## **HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

### **PENGENDALIAN PENCEMARAN DI DAERAH ALIRAN SUNGAI (DAS) KAHAYAN SEBAGAI AKIBAT KEGIATAN PERTAMBANGAN EMAS DI KOTA PALANGKARAYA, KALIMANTAN TENGAH**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Pengaji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari : Kamis**

**Tanggal : 11 Juli 2019**

**Tempat : Ruang Akreditasi Lt. 1**

#### **Susunan Tim Pengaji:**

**Ketua : Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M**

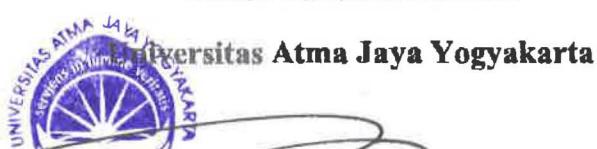
**Sekertaris : B. Hengky Widhi A., S.H., M.H**

**Anggota : FX. Endro Susilo, S.H., LL.M**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

## **Motto**

*“If you don’t work hard, there won’t be good result”*

-Jhope, BTS-

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa melimpahkan Berkat dan Karunianya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Papa (Hari Wibowo Thomas SH), Mama (Emirita Dwi M.W), Kakak Aloysius Andryanto Wibowo yang selalu memberikan dukungan dan perhatiannya dalam bentuk materil maupun inmateril sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
3. Keluarga Besar YB. Soetiyo dan Keluarga Besar Thomas Supangat yang telah memberikan dukungan, motivasi dan semangat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Mama Olin (Maria Yugi Wartatiani) dan mbak Carolina Alexandra H.P yang selalu memberikan semangat dan kebahagiaan selama proses mengerjakan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan.
5. Om Agung, Tante Retno, Bening, dan Valen yang selalu memberikan dukungan, hiburan, kebahagiaan dan semangat selama proses mengerjakan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan.
6. Mbokde Onta (Febe A. Kusyanto) sebagai mahasiswa seperjuangan bimbingan Pak Endro, sahabat seperjuangan sepanjang kuliah yang telah menghibur dan membantu dalam keadaan suka maupun duka, serta berjuang bersama dalam proses menyelesaikan skripsi, sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
7. Umi (Amanda Syafira) beserta keluarga, Mpud (Julia Saputri) beserta keluarga, Yaya (Yulina Citra Lativolia) dan pacar (Aliffaldo Jhovanta), Ity (Christi Adilasari), serta Mbak Din (Christa Dinda) yang selalu menemani saat kuliah, memberi kebahagiaan, dukungan, kritik dan saran dalam proses pembuatan skripsi ini, sehingga dapat terselesaikan dengan baik.

8. Kuni (Yuni Ayu Ningsih) sahabat yang selalu mendukung, memberikan nasihat, dan selalu setia mendengarkan curhatan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
9. Piki (Victoria Chandra) yang selalu menemani, menghibur , memberikan dukungan dan motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik
10. Teman-teman KKN 75, Kelompok 31 Munggang Lor yang telah mendukung dan memberikan semangat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.



## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam program studi Ilmu Hukum

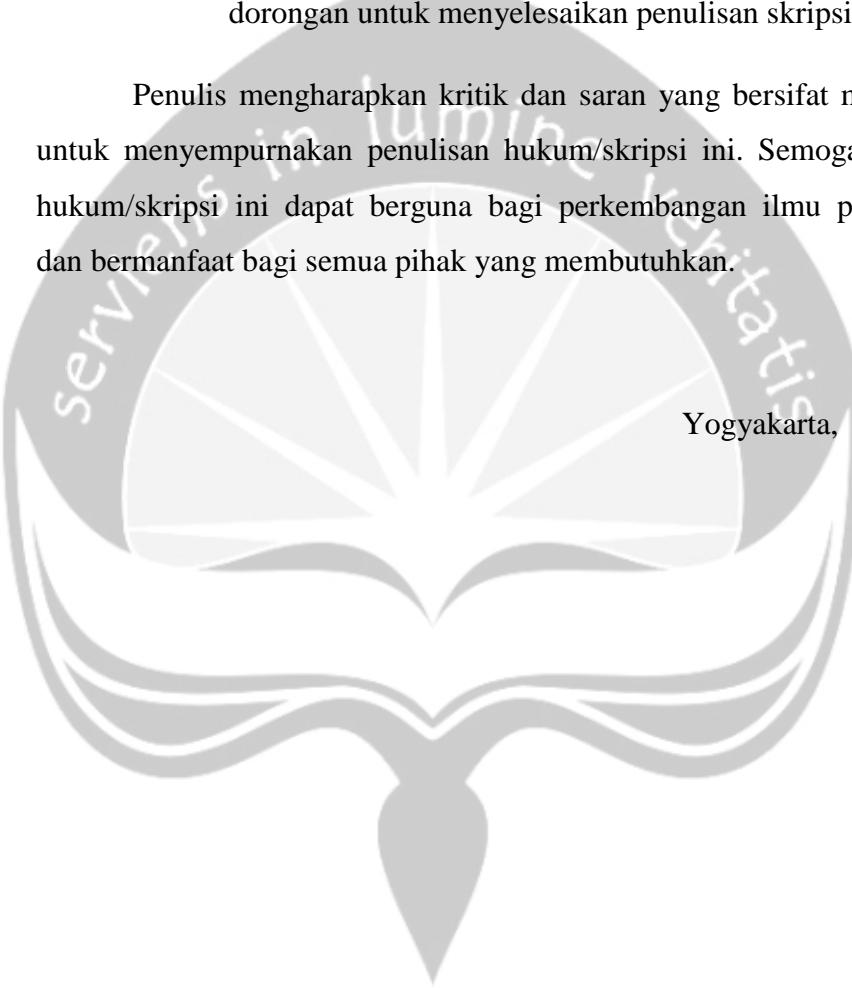
Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari adanya kerjasama dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dekan Fakultas Hukum Ibu Y. Sari Murti Widiyastuti,S.H, M.Hum yang telah memberikan izin untuk mengadakan penelitian sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
2. Bapak FX. Endro Susilo, S.H, LL.M selaku dosen pembimbing skripsi yang penuh kesabaran membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
3. Bapak Nyanyo selaku Sekertaris DLH Provinsi Kalimantan Tengah, Bapak Esau Tambang selaku Kepala Bidang Tata Lingkungan, dan Bapak Arianto selaku Kepala Bidang Pengendalian Pencemaran (Bid III) dari Dinas Lingkungan Hidup Provinsi Kalimantan Tengah.
4. Bapak Yusran selaku Kepala Bidang Pengendalian Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan Hidup dari Dinas Lingkungan Kota Palangkaraya.
5. Ibu Siti Sopiyah selaku Pengendali Ekosistem Hutan dari BPDaslh Kahayan Kalimantan Tengah.
6. Tante Aprillina Pricilia Drepene dan Tante Novita Destiana Wulandari yang telah mangurus surat izin penelitian dan

menemani selama penelitian berlangsung sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

7. Keluarga penulis tercinta papa, mama, dan kakak serta seluruh keluarga besar YB. Soetiyo dan Thomas Supangat, serta semua sahabat-sahabat penulis, atas segala doa dan dukungan, semangat, hingga penulis mendapatkan dorongan untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan penulisan hukum/skripsi ini. Semoga penulisan hukum/skripsi ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.



Yogyakarta, Juni 2019

Penulis

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta,

Yang menyatakan,

Caecilia Krista Rd.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRACT.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Keaslian Penelitian.....	7
F. Batasan Konsep.....	15
G. Metode Penelitian.....	16
1. Jenis Penelitian.....	17

2. Sumber Data.....	18
3. Metode Pengumpulan Data.....	18
4. Metode Analisis Data.....	19

## BAB II PEMBAHASAN

A. Tinjauan Tentang Pertambangan Emas.....	21
1. Pengertian Pertambangan Emas.....	21
2. Lingkup Kegiatan Pertambangan Emas.....	22
3. Wilayah Pertambangan dan Wilayah Pertambangan Rakyat.....	26
4. Perizinan Pertambangan Emas.....	27
B. Tinjauan Tentang Daerah Aliran Sungai Kahayan	
1. Daerah Aliran Sungai Kahayan.....	32
2. Fungsi Ekologi Daerah Aliran Sungai Kahayan.....	33
3. Lembaga Pengelolaan Daerah Aliran Sungai Kahayan.....	34
C. Pengendalian Pencemaran di Daerah Aliran Sungai Kahayan Sebagai Akibat Pertambangan Emas di Kota Palangkaraya Kalteng.	
1. Potret Persoalan Daerah Aliran Sungai Kahayan.....	35
2. Kelembagaan Yang Terkait Dengan Pengendalian Pencemaran di Daerah Aliran Sungai Kahayan.....	38
3. Langkah Pengendalian Pencemaran di Daerah Aliran Sungai Kahayan.....	41
4. Kendala.....	49

### BAB III PENUTUP

A. Kesimpulan.....	50
B. Saran.....	51
DAFTAR PUSTAKA.....	52
LAMPIRAN.....	53



## **ABSTRAK**

The aim of this study is to describe the pollution control of polluted Kahayan watershed resulted from gold mining activites in Palangka Raya, Kalimantan Tengah. In Kahayan watershed, especially in the Rungan river subwatershed, there can be found many illegal gold mining activities involving the application of traditional gold processing technology using mercury. The usage of mercury by small-scale, ilegal gold miners is the leading cause of increasing water turbidity level in Kahayan watershed, causing it to exceed the acceptable level of water quality standards. This study particularly analyzes the role of Palangka Raya local government in the pollution control of Kahayan watershed. The research method used in this study is empirical method. The research findings indicate that the water pollution control efforts implemented by Palangka Raya local goverment are still insufficient, which is mainly caused by several things: the absence of binding regional regulations concerning water pollution control, a lack of public awareness in preserving the environment, and poor sanctioning and law enforcement practices.

Keywords : gold maining, watershed, pollution control