



REKAM-REKAM
KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA

PERKARA

Diterima	06 SEP 2007
Inventarisasi	: 3660/FH/Ha.9/2007
Klasifikasi	: Pt 342-082 Jun 07
Subyek	: Immigration

PENULISAN HUKUM / SKRIPSI

**PENGARUH PELAKSANAAN TINDAKAN KEIMIGRASIAN
OLEH DIREKTORAT JENDERAL IMIGRASI TERHADAP
PELANGGARAN IZIN TINGGAL YANG DILAKUKAN
ORANG ASING DI WILAYAH DKI JAKARTA**

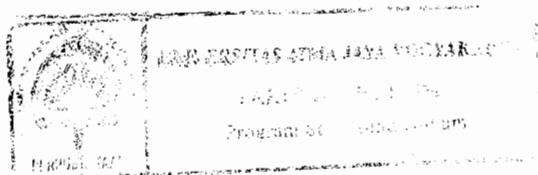


Disusun oleh:

JUNI FERAYANTI Br. PERANGIN-ANGIN

NPM : 03 05 08340
Program Studi : Ilmu Hukum
**Program Kekhususan : Hukum Pemerintahan,
Kenegaraan dan Hubungan
Internasional**

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Fakultas Hukum
2007



HALAMAN PERSETUJUAN

**PENGARUH PELAKSANAAN TINDAKAN KEIMIGRASIAN
OLEH DIREKTORAT JENDERAL IMIGRASI TERHADAP
PELANGGARAN IZIN TINGGAL YANG DILAKUKAN
ORANG ASING DI WILAYAH DKI JAKARTA**

Diajukan oleh:

JUNI FERAYANTI Br. PERANGIN-ANGIN

NPM : 03 05 08340
Program Studi : Ilmu Hukum
**Program Kekhususan : Hukum Pemerintahan,
Kenegaraan dan Hubungan
Internasional**

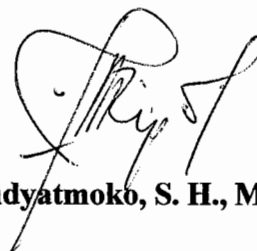
**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
Pada tanggal 23 April 2007**

Dosen Pembimbing I,



Sumyar, S. H., M. Hum.

Dosen Pembimbing II,



Y. Sri Pudyatmoko, S. H., M. Hum.

HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim pengujian Penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Sabtu
Tanggal : 12 Mei 2007
Tempat : Ruang Dosen Lantai II (Ruang Bapak Sumyar)

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Sumyar, S. H., M. Hum.

Sekretaris: Y. Sri Pudyatmoko, S. H., M. Hum.

Anggota : R. Sigit Widiarto, S. H., M. Hum.

Tanda Tangan

.....
.....
.....

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



C. Hestu Cipto Handoyo, S. H., M. Hum.

MOTTO

"Janganlah Hendaknya Kamu Kuatir Tentang Apapun Juga, Tetapi Nyatakanlah Dalam Segala Hal Keinginanmu Kepada Allah Dalam Doa Dan Permohonan Dengan Ucapan Syukur"
Filipi 4 : 6

*And now these three remain: in my life:
FAITH, HOPE AND LOVE
1 Corinthias 13 : 13*

TAKE TIME

Take time to think;
it is the source of power
Take time to read;
It is the foundation of wisdom
Take time to play;
It is the secret of staying young....

Take time to be quite;
It is the opportunity to seek God
Take time to be aware;
It is the opportunity to help others
Take time to love and be loved;
It is God's greatest gift.....

Take time to be friendly;
It is the road to happiness
Take time to dream
It is what the future is made of
Take time to pray;
It is the greatest power on earth....

(blessing)

PERSEMBAHAN

Aku I'd
Baktikan *devote*
Dengan cinta *with love*
'tuk Tuhanku *for My Lord*
Jesus Kristus *Jesus Christ*
Atas berkat-Nya *for His Blessing*
Mama dan Papa *Mother and father*
Untuk kasih sayang *for the eternally*
Serta cinta dan doa *and prayer and love*
Adiku, tante dan om *my brother, aunt, and uncle*
Membuatku merasa menjadi *for make me feel like the*
Menjadi orang yang paling bahagia *make happiest in my life*

Pada dia yang *special especially for him*
Yang mengajari aku *who teach me*
Pengertian, kesabaran *understanding, Patient*
Dengan Cintanya *with his Love*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Kasih, dikarenakan penulis telah dapat menyelesaikan Penulisan Hukum yang berjudul **PENGARUH PELAKSANAAN TINDAKAN KEIMIGRASIAN OLEH DIREKTORAT JENDERAL IMIGRASI TERHADAP PELANGGARAN IZIN TINGGAL YANG DILAKUKAN ORANG ASING DI WILAYAH DKI JAKARTA**. Penulisan hukum ini disusun dalam rangka pelaksanaan tugas akhir dalam program studi S1 Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam penulisan hukum ini penulis menyadari bahwa banyak kesalahan dan ketidaksempurnaan baik dalam proses penyusunan, dalam pembahasan maupun dalam mengambil kesimpulan, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan penulisan hukum ini.

Dalam kesempatan ini izinkanlah penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada beberapa pihak yang telah menunjang dan mendukung tersusunnya penulisan hukum ini, yakni kepada:

1. Prof. Dr. Dibyo Prabowo, M. Sc selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Bapak B. Hestu Cipto Handoyo, S. H., M. Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta
3. Bapak Chryssantus Kastowo, S. H., M. Hum selaku dosen pembimbing akademik penulis

4. Bapak Sumyar, S. H., M. Hum selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan inspirasi di bidang Hukum Keimigrasian dan motivasi bagi penulis sehingga penulisan hukum ini dapat terselesaikan
5. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, S. H., M. Hum selaku Dosen Pembimbing II yang dengan penuh kesabaran dan kasih telah membimbing penulis dalam bidang Perizinan sehingga penulisan hukum ini dapat terselesaikan
6. Segenap staff Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis semasa studi, serta staff Pengajaran dan Perpustakaan yang telah membantu kelancaran proses penulisan
7. Bapak Marianto, S. H., M. Hum selaku Kepala Seksi Detensi bagian Subordinat Detensi Imigrasi dan Deportasi di bawah Direktorat Penyidikan dan Penindakan Keimigrasian yang telah menyediakan waktu untuk pelaksanaan wawancara serta memberikan segala fasilitas, data, informasi, keterangan serta petunjuk dalam penelitian
8. Bapak Drs. Mamat Surahmat selaku Direktur Intelijen dan Keamanan POLRI Daerah Metro Jaya yang telah menyediakan waktu untuk pelaksanaan wawancara
9. Ibu Erna selaku Ketua Unit 5 bagian Pengawasan Orang Asing POLRI Daerah Metro Jaya yang telah menyediakan waktu untuk pelaksanaan wawancara

10. Bapak Pay Tobing selaku Ketua Unit Administrasi Badan Pengurusan Administrasi Pengawasan Orang Asing POLRI Daerah Metro Jaya yang telah memberikan segala fasilitas, data, informasi, keterangan serta petunjuk seputar permasalahan yang diteliti
11. Bapak Drs. Syarief Hidayat, M. Si selaku Kepala Bidang Infokim Kantor Imigrasi Klas I Khusus Bandar Udara Internasional Soekarno-Hatta yang telah menyediakan waktu untuk melakukan penelitian dan wawancara
12. Bapak Achmad Syarief, S. H selaku Ketua Seksi Komunikasi Kantor Imigrasi Klas I Khusus Bandar Udara Internasional Soekarno-Hatta yang telah menyediakan waktu untuk melakukan penelitian dan wawancara
13. Kedua orang tua penulis yang tercinta, Bapak J. Perangin-Angin dan T. br. Sebayang atas segala kesabaran, kelembutan, perhatian, pengorbanan dan kasih sayangnya yang senantiasa terpancar dalam setiap tutur kata dalam bentuk doa, nasehat, bahkan materi sehingga dapat mendukung penulis selama studi hingga akhir disusunnya penulisan hukum ini, penulis bangga berada di tengah kalian
14. Adikku yang tercinta Jonatan Yudistira Perangin-Angin yang selalu dekat dan kompak setiap saat. Dan Romelo Armando Purba yang telah memberi semangat dari komposisi Cold Town dan permainan biolanya
15. Tanteku yang terkasih Bi'Alem, Bi'Puji dan Bi'Ocha dan Om'Daniel yang telah mendukung penulis dalam doa dan memberikan dukungan
16. Teristimewa untuk Sabarudin Hulu, S. H (Ga'a), terimakasih atas segala bantuan, semangat, tetesan cinta kasih yang sudah Ga'a berikan serta

waktu untuk mendampingi dan menguatkan penulis sehingga penulisan hukum ini dapat terselesaikan

17. Spesial untuk sahabat-sahabatku: Indra Tarigan, Marta Dewi Ginting, Sudirman Zebua, S. H, Maria Angelina, Yanti Rosalinda Sinaga, Meiland Sondang Herawati Simamora yang sudah mendampingi penulis di saat suka dan duka. Dan juga Raska Br. Sembiring dan ka'Emma Br. Perangin-Angin, kalian selamanya tidak akan tergantikan
18. Sahabat-sahabat seperjuanganku angkatan 2003: Erika Natalia Surbakti (alm), Dipto Brahmono,S.H, Danny Irawan,S.H, Melia Endrasworo Adji, Fany Astiti, Rando, Natalia Sondakh, Ririn Natalia Sumanda, Tony Agus Wijaya, S.H, Reinhard Romulo Silaban, Shinta, Florentina Sembiring, Yudith, terimakasih atas dukungannya kalian dalam penulisan hukum ini, kalian selalu di dalam hatiku
19. Teman-teman seperjuangan yang mengambil skripsi tentang Imigrasi Olivia dan Siwa, terimakasih atas kerjasamanya sehingga kita dapat pendadaran bareng
20. Kawan-kawan di Partai Kedaulatan Mahasiswa, Fakultas Hukum UAJY; Indra, Roy, Riki, Wella, Jeffry, Hanung, bang Carlo, bang Olliver, bang Andre, Kade, Deddy, bang Yoi dan semua kawan-kawan PKM yang tidak dapat penulis sebut satu persatu, terimakasih penulis sudah diajarkan untuk berorganisasi
21. Kawan-kawan Tim moot court UAJY "4th Mutiara Djokosoetono Moot Court Competition" (Fakultas Hukum Universitas Indonesia): Ari S.H,

Dipto S.H, Dwi, Jati S.H, Toni S.H, Udin S.H, Ica, Indah S. H, Indu, Niken, Tika S.H, Ratih S.H, Vissia S.H, Yanti

22. Kawan-kawanku di Jambur Pur-Pur Sage (JPS), terimakasih buat teman-temanku, kakak-kakakku dan abang-abangku yang telah mendukung penulis dalam penulisan hukum ini dan atas kekerabatan komunitas suku Batak Karo yang telah dijalani saat kuliah
23. Kawan-kawan pengurus di Gereja Batak Karo Protestan periode 2005-2007, khusus untuk Renita Br. Tarigan dan Neneng Br. Tarigan, bidang usaha dana yang tidak mengenal lelah bekerja di ladang Tuhan
24. Teman-teman kost penulis di Jalan Gelatik Nomor 8 Demangan Baru, yaitu: Dame, Utie, Ayu, Desy, Nana, Wewen, Nevi, Windy, Vita, Niar, Vika, Iin, Indah, Mba Vina, Mba Titha, Intan, terimakasih kebersamaan kalian yang memberikan warna dan keceriaan dalam hidup penulis
25. Dan kepada semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat di sebutkan satu persatu, terimakasih atas segala sesuatunya yang menunjang tersusunnya penulisan hukum ini.

Akhir kata penulis hanya bisa berharap semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat dan tambahan pengetahuan bagi perkembangan Ilmu Hukum pada umumnya dan Ilmu Hukum Keimigrasian Indonesia pada khususnya.

Sekian dan terimakasih.

Yogyakarta, 23 April 2007

Penulis

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum / Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum / Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / atau sanksi yang berlaku.

Yogyakarta, 23 April 2007

Yang menyatakan,

Juni Ferayanti Br. Perangin-Angin

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Motto	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Pernyataan Keaslian	xi
Daftar Isi	xii
Abstract	xvii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Variabel Penelitian	8
D. Indikator Pengukur	9
E. Kerangka Teori	10
F. Hipotesis	16
G. Keaslian Penelitian	17
H. Tujuan Penelitian	17
I. Manfaat Penelitian	18
J. Metode Penelitian	19
K. Metode Analisis Data	22
L. Sistematika Penulisan	23

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum Mengenai Imigrasi.....	24
1. Definisi Imigrasi	24
2. Catatan Singkat Boyongnya Orang Asing ke Indonesia	25
3. Sejarah Perkembangan Politik Keimigrasian	26
a. Politik Pintu Terbuka	26
b. Politik Saringan	29
c. <i>Selective Policy</i>	34
B. Tinjauan Umum Mengenai Hukum Keimigrasian	37
1. Umum	37
2. Surat Perjalanan	39
3. Tanda Bertolak	45
4. Izin Masuk	48
5. Tempat Pemeriksaan Imigrasi	48
6. Visa	49
7. Penolakan Izin Masuk	55
C. Tinjauan Umum Mengenai Keberadaan Orang Asing di wilayah Indonesia	56
1. Motif Menggunakan Izin	57
2. Asas-asas Umum Penerbitan Izin	59
3. Faktor Izin Diperbolehkan Untuk Ditarik Kembali	61

D. Tinjauan Umum Mengenai Pengawasan Orang Asing	68
1. Pengawasan Keimigrasian	68
2. Kewajiban Orang Asing Dalam Rangka Pengawasan	68
3. Bentuk dan Cara Pengawasan Orang Asing	69
4. Pelaksanaan Pengawasan Orang asing	70
E. Tinjauan Umum Mengenai Tindakan Keimigrasian	71
1. Definisi Tindakan Keimigrasian	71
2. Penerapan Tindakan Keimigrasian	71
3. Macam Tindakan Keimigrasian	72
4. Hak Bela Diri	72
5. Karantina Imigrasi	73
6. Sanksi Lampau Waktu (<i>overstay</i>)	74

BAB III.HASIL PENELITIAN LAPANGAN DAN PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian tentang Pengawasan yang Dilakukan oleh Bagian SAT-V Kepolisian Daerah Metro Jaya	75
1. Bentuk Pengawasan yang dilakukan bagian Pengawasan Orang Asing POLDA Metro Jaya	77
2. Kendala Dalam Melakukan Pengawasan	80
3. Dokumen yang Harus Dimiliki Oleh Orang Asing	82
B. Hasil Penelitian tentang Tindakan Keimigrasian oleh Ditjen Imigrasi	86
1. Langkah Direktorat Jenderal Imigrasi untuk melakukan Tindakan Keimigrasian	87

2. Proses Melaksanakan Pendeportasian	91
3. Kendala Direktorat Jenderal Imigrasi Dalam Menjalankan Tindakan Keimigrasian	96
C. Beberapa Kasus yang Terjadi di Ditjen Imigrasi	99
1. Permasalahan <i>Overstay</i>	99
2. Permasalahan Izin Kerja Palsu	101
3. Permasalahan Izin Tinggal Terbatas yang Melebihi Batas Waktu	102
D. Hasil Penelitian dari Bandar Udara Internasional Soekarno-Hatta ..	104
E. Pembahasan	106
1. Hasil Penelitian	106
2. Kendala-kendala yang Dihadapi oleh Direktorat Jenderal Imigrasi, POLDA Metro Jaya dan Kantor Imigrasi Klas I Khusus Bandar Udara Internasional Soekarno-Hatta	108
3. Upaya-upaya yang Telah Dilakukan oleh Direktorat Jenderal Imigrasi Terhadap Pelanggaran Izin Tinggal yang Dilakukan Orang Asing di Wilayah DKI Jakarta	112
BAB IV. PENUTUP	
A. Kesimpulan	115
1. Kendala-kendala yang Dihadapi oleh Direktorat Jenderal Imigrasi Terhadap Pelanggaran Izin Tinggal yang Dilakukan Orang Asing di Wilayah DKI Jakarta	115

2. Upaya-upaya yang Telah Dilakukan oleh Direktorat Jenderal Imigrasi Terhadap Pelanggaran Izin Tinggal yang Dilakukan Orang Asing di Wilayah DKI Jakarta	116
B. Saran	116
Daftar Tabel	
1. Tabel 1: Daftar Statistik Kedatangan dan Keberangkatan Warga Negara Asing Tahun 2003-2006	104
2. Tabel 2: Daftar Statistik Kasus Pelanggaran Izin Tinggal yang Dideportasi oleh Direktorat Penyidikan dan Penindakan Keimigrasian dan Rumah Detensi Imigrasi Tahun 2003-2006 ..	105
3. Peta Daerah Khusus Ibukota Jakarta	109
Daftar Diagram	
1. Diagram 1: Kedatangan dan Keberangkatan Warga Negara Asing Tahun 2003-2006	104
2. Diagram 2: Pelanggaran Izin Tinggal yang Dilakukan Orang Asing di Wilayah DKI Jakarta	105
3. Diagram 3: Persentase Antara Jumlah Kedatangan Orang Asing dengan Jumlah Kasus Pelanggaran Izin Tnggal	106
Daftar Pustaka	118
Daftar Lampiran	120

ABSTRACT

Jakarta is famous as the capital city of the States of Indonesia Republic. All of things are present in the central of this States and various accesses are easy and fast to be achieved. The main factors caused a lot of people migrate to Jakarta has purpose to work or have business. It is not only the inhabitant if Indonesia States, the foreign people also feel attracted to visit to Jakarta by the variation purposes, i.e. willingness to stay alive, having business and work. Moreover, any of them would like to stay in the region of Jakarta. Certainly it brings any positive impact because it could increase the States's device. However, in the fact there are a lot of violations that happened where the foreigner emerge any negative impacts. The result, it could harm the peace and order which is not appropriate to the Pancasila and Undang-Undang Dasar 1945. The problems which often happen nowadays based on the General Directorate of Immigration is the case of license trespassing to live, where these foreigners conduct the activity which is not appropriate to the purpose and aim of granting the immigration. This legal writing concern about how is the impact of the action of immigration, the barriers should be faced, and the efforts are conducted by the General Directorate of Immigration toward the trespassing of license to life which is done by the foreigners in the region of Capital City Jakarta in 2003 until 2006. This research was empirical legal research, because it focused on legal community's behaviour by the purpose to get the legal act. Legal fact which happened in 2003 until 2005 stated that the action of immigration which was done by the General Directorate of Immigration has no effect, because it has been proven the increasing of incident to trespass and there was increasing on the foreigners's visit. However in 2006, the legal fact which happened stated that the immigration action which has been conducted by the General Directorate of Immigration has any impact. It was proven from the decreasing incident of the trespassing amount. However the amount of foreigners visiting to Jakarta even becomes more increased. To maintain in order the amount of trespassing not to increase anymore, these it needs the medium and prerequisites in the controlling system of foreigners. It needs the providing of Detention House of Immigration in every Immigration Office and adds the Detention Room of Immigration which is posited in the area of Laws and Human Rights Department, it needs the increasing of technical immigration officials, and the necessities to revise the Law on Immigration, especially in giving any proofs.

Keyword: Immigration, Immigration measure, Impact of the action of immigration, General Directorate of Immigration, Detention House of Immigration , Detention Room of Immigration.