

**PENULISAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA  
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH KABUPATEN BANTUL  
TAHUN 2020**



**Diajukan oleh :**

**Yohanes Rangga Cordana**

**NPM : 170512895**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2021**



**PENULISAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA  
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH KABUPATEN BANTUL  
TAHUN 2020**



**Diajukan oleh :**

**Yohanes Ranga Cordana**

**NPM : 170512895**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2021**

**HALAMAN PERSETUJUAN PENULISAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA  
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH KABUPATEN BANTUL  
TAHUN 2020**



**Diajukan oleh :**

**Yohanes Rangga Cordana**

**NPM : 170512895**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran**

**Tanggal : 22 April 2021**

**Dosen Pembimbing**

**Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum**

**HALAMAN PENGESAHAN  
PENULISAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DALAM  
PEMILIHAN KEPALA DAERAH KABUPATEN BANTUL TAHUN 2020**



**Diajukan oleh :**  
**Yohanes Rangga Cordana**

**NPM** : 170512895  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari** : Senin  
**Tanggal** : 10 Mei 2021  
**Tempat** :

**Susunan Penguji**

**Ketua** : Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, SH.,M.Hum  
**Sekretaris** : Yustina Niken Sharaningtyas, S.H., M.H.  
**Anggota** : Y. Hartono, S.H., M.Hum.

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan,**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M.Hum.**

## MOTTO

“Yang paling penting bukanlah memenangkan pertarungan, tapi tidak kalah melawan dirimu sendiri.”

“Serahkanlah segala kekuatiranmu kepada Tuhan, sebab Ia yang memelihara kamu.”

1 Petrus 5 : 7 3



## KATA PENGANTAR

Syukur dan terimakasih penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan kuasa-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH KABUPATEN BANTUL TAHUN 2020.” sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam mengerjakan skripsi ini bukanlah hal yang mudah untuk diselesaikan. Banyak tantangan serta hambatan dalam proses penulisannya. Pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini berkat bantuan banyak pihak baik secara moral maupun bantuan dalam bentuk yang lain. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya kepada:

1. Allah Bapa dan Tuhan Yesus Kristus atas segala berkat dan rahmat yang telah diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H., M., selaku dosen pembimbing yang begitu sabar, setia dan teliti mendampingi dan membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini.

5. Bapak Mestri Widodo, S.IP.,M.M., Koordinator Bidang Hukum dan Pengawasan KPU Bantul yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian ini.
6. Ibu Dhenok Panuntun Trisuci A Koordinator Bidang Divisi Hukum, Humas, Data dan Informasi Bawaslu Kabupaten Bantul yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian ini.
7. Ibu Kasmiyatun, SIP Kepala Bidang Data, Pembinaan dan Kesejahteraan Pegawai Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan (BKPP) Kabupaten Bantul yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian ini.
8. Kedua orang tua penulis, Sri Pranowo Basuki dan Suryatmi yang selalu mendoakan dan memberi dukungan secara moril dan materiil dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Sahabat-sahabat penulis yang selalu menyemangati penulis.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dengan caranya masing-masing.

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis mohon kritik serta saran dari pembaca sekalian supaya penulis dapat menyempurnakan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini bermanfaat bagi para pembaca dan pihak lain untuk dapat dijadikan referensi penelitian selanjutnya.

Yogyakarta, 24 April 2021



**(Yohanes Rangga Cordana)**



## **Abstrak**

Skripsi ini berjudul “Implementasi Asas Netralitas Aparatur Sipil Negara Dalam Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Bantul Tahun 2020”. Skripsi ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi dari asas netralitas Aparatur Sipil Negara dalam penyelenggaraan pemilihan kepala di Kabupaten Bantul, serta berguna untuk mengetahui bagaimana penjatuhan sanksi terhadap Aparatur Sipil Negara yang melakukan pelanggaran asas netralitas. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian hukum normatif yang berfokus pada norma hukum. Dalam pengumpulan data penulis melakukan studi pustaka dan wawancara kemudian data yang diperoleh lalu dianalisis secara kualitatif. Kemudian data yang diperoleh menunjukkan bahwa hanya ada 1 dari 7828 Pegawai Aparatur Sipil Negara yang melakukan pelanggaran Asas Netralitas, pegawai yang telah melakukan pelanggaran mendapatkan sanksi disiplin sedang. Oleh sebab itu kesimpulan dari Skripsi ini menyatakan bahwa di Kabupaten Bantul Implementasi Asas Netralitas berjalan dengan baik dan penjatuhan sanksi terhadap pegawai Aparatur Sipil Negara yang telah melakukan pelanggaran sudah sesuai dengan peraturan yang berlaku.

**Kata Kunci : Asas Netralitas, Aparatur Sipil Negara, Pemilihan Kepala Daerah**

### *Abstract*

*This Skripsi is entitled "Implementation of the Principle of Neutrality of State Civil Servants in the 2020 Regional Head Election of Bantul Regency". This Skripsi aims to find out how the implementation of the principle of neutrality of the State Civil Apparatus in organizing the head election in Bantul Regency, and is useful for knowing how to impose sanctions on State Civil Servants who violate the principle of neutrality. The research method used is a normative legal research method that focuses on legal norms. In collecting data, the authors conducted a literature study and later interviews. The data obtained were then analyzed qualitatively. Then the data obtained shows that there is only 1 in 7828 State Civil Service Employees who have violated the Principle of Neutrality, employees who have committed violations receive moderate disciplinary sanctions. Therefore, the conclusion of this Skripsi states that in Bantul Regency, the implementation of the principle of neutrality is going well and the imposition of sanctions on state civil servants who have committed violations is in accordance with the applicable regulations.*

**Keywords: Neutrality Principle, Civil Apparatus State, Regional Head Election**

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| <b>PENULISAN SKRIPSI</b> .....                     | i    |
| <b>PENULISAN SKRIPSI</b> .....                     | i    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PENULISAN SKRIPSI</b> ..... | ii   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN PENULISAN SKRIPSI</b> .....  | iii  |
| <b>MOTTO</b> .....                                 | iv   |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                        | v    |
| <b>Abstrak</b> .....                               | vii  |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                            | viii |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                          | x    |
| <b>DAFTAR BAGAN</b> .....                          | xi   |
| <b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....             | xii  |
| <b>BAB I</b> .....                                 | 1    |
| <b>PENDAHULUAN</b> .....                           | 1    |
| A. Latar Belakang Masalah.....                     | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....                           | 7    |
| C. Tujuan Penelitian .....                         | 7    |
| D. Manfaat Penelitian .....                        | 8    |
| E. Keaslian Penelitian.....                        | 9    |
| F. Batasan Konsep.....                             | 16   |

|  |    |
|--|----|
| G. Metodologi Penelitian .....   | 17 |
| Jenis Penelitian .....   | 17 |
| 1. Sumber Data.....  | 17 |
| 2. Pengumpulan Data .....  | 18 |
| 3. Analisa Data .....  | 19 |
| 4. Proses Berpikir .....   | 20 |
| 5. Sistematika Skripsi.....  | 20 |
| <b>BAB II</b> .....  | 21 |
| <b>PEMBAHASAN</b> .....  | 21 |
| 1. Implementasi asas netralitas Aparatur Sipil Negara di Lingkungan<br>Pemerintah Kabupaten Bantul saat Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2020 .....                   | 21 |
| 2. Pelaksanaan mekanisme penjatuhan sanksi kepada Aparatur Sipil Negara<br>yang tidak netral dalam Pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Bantul Tahun<br>2020 ..... | 52 |
| <b>BAB III</b> .....   | 64 |
| <b>PENUTUP</b> .....   | 64 |
| A. Kesimpulan .....  | 64 |
| B. Saran.....  | 65 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....  | 66 |

## DAFTAR TABEL

|  |    |
|--|----|
| <b>Tabel 1</b> Penggolongan Jumlah ASN Berdasarkan Jenis Kelamin.....                        | 30 |
| <b>Tabel 2</b> Penggolongan Jumlah ASN Berdasarkan Pangkat dan Golongan .....                | 31 |
| <b>Tabel 3</b> Data Dugaan Pelanggaran Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Bantul<br>2020..... | 43 |
| <b>Tabel 4</b> Data Dugaan Pelanggaran dalam Pilkada 2015 .....                              | 46 |



## DAFTAR BAGAN

|  |    |
|--|----|
| <b>Bagan 1</b> : Mekanisme Penjatuhan Sanksi ..... | 57 |
|--|----|



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 24 April 2021

Yang menyatakan,



(Yohanes Rangga Cordana)

