

**SKRIPSI**  
**ANALISIS HUKUM PENERAPAN ASAS KESAMAAN DAN KEPASTIAN**  
**PELANGGARAN POLITIK UANG DALAM PEMILIHAN UMUM DAN**  
**PEMILIHAN KEPALA DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG**  
**PEMILIHAN UMUM DAN UNDANG-UNDANG PEMILIHAN KEPALA**  
**DAERAH**



**Diajukan Oleh:**

**AGNES FITRIANA LIWUN**

**NPM : 170512901**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2020**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS HUKUM PENERAPAN ASAS KESAMAAN DAN KEPASTIAN  
PELANGGARAN POLITIK UANG DALAM PEMILIHAN UMUM DAN  
PEMILIHAN KEPALA DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG  
PEMILIHAN UMUM DAN UNDANG-UNDANG PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH**



**Diajukan Oleh:**

**AGNES FITRIANA LIWUN**

**NPM : 170512901**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Pada tanggal 12 Januari 2021**

**Dosen Pembimbing,**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Benediktus Hestu Cipto Handoyo", is written over a horizontal line.

**Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H.,M.Hum.**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS HUKUM PENERAPAN ASAS KESAMAAN DAN KEPASTIAN  
PELANGGARAN POLITIK UANG DALAM PEMILIHAN UMUM DAN  
PEMILIHAN KEPALA DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG  
PEMILIHAN UMUM DAN UNDANG-UNDANG PEMILIHAN KEPALA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan secara daring pada:

**Hari : Kamis**

**Tanggal : 11 Februari 2021**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.**

**Sekretaris: Yustina Niken Sharaningtyas, S.H., M.H.**

**Anggota : Y. Hartono, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Benediktus", written over a horizontal line.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Yustina", written over a horizontal line.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Hartono", written over a horizontal line.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Hartono", written over a horizontal line.

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

An official purple ink stamp of the Faculty of Law at Universitas Atma Jaya Yogyakarta. The stamp features the university's logo and the text "UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA" and "FAKULTAS HUKUM". A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

## HALAMAN MOTTO

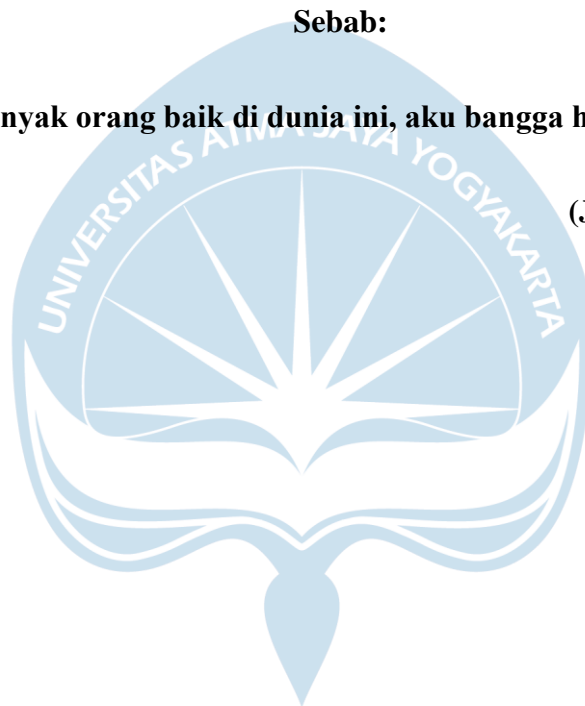
**“Lakukanlah karena kamu mampu, kamu mengenal batasanmu, pertolongan akan selalu menjadi hadiah pada kebutuhanmu.”**

**(Afi Liwun)**

**Sebab:**

**“Terlalu banyak orang baik di dunia ini, aku bangga hidup di dunia ini.”**

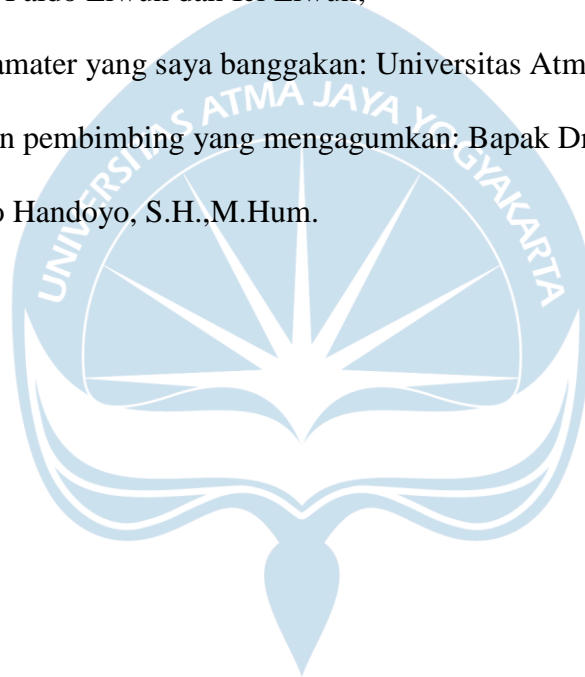
**(J-Hope)**



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Keluarga saya yang berharga: Ayah Petrus Liwun, Ibunda Ros Koten, Adik Faldo Liwun dan Ici Liwun;
2. Almamater yang saya banggakan: Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
3. Dosen pembimbing yang mengagumkan: Bapak Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H.,M.Hum.



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas berkat dan kasih-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: **“ANALISIS HUKUM PENERAPAN ASAS KESAMAAN DAN KEPASTIAN PELANGGARAN POLITIK UANG DALAM PEMILIHAN UMUM DAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG PEMILIHAN UMUM DAN UNDANG-UNDANG PEMILIHAN KEPALA DAERAH”** Penulis bersyukur dalam menyadari bahwa Tuhan telah mendengarkan doa dan melimpahkan berkat keajaiban sebagai hadiah untuk setiap kelelahan fisik dan mental atas kegugupan menjalani proses skripsi yang dianggap sebagai sebuah tantangan yang serius. Oleh karena itu izinkan penulis untuk menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah menjadi hadiah Tuhan untuk membantu melancarkan terselesainya skripsi ini, secara khusus penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng. Ph.D, selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
3. Bapak Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H.,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing skripsi tanpa meninggalkan rasa khawatir kepada penulis karena telah membimbing dengan ramah, penuh sabar dalam meluangkan waktu, pendapat bahkan memberikan dukungan yang memotivasi untuk memudahkan rasa takut dalam menyelesaikan skripsi ini, karena bapaklah akhirnya saya bisa menemuka narasumber yang tepat, terima kasih bapak dan semoga suka cita akan menjadi satu-satu cahaya dalam memperjuangkan kerajaan Allah;

4. Semua dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah mengalirkan ilmu selama hampir 4 tahun penulis menimbanya sehingga kini dapat penulis tuangkan ke dalam skripsi ini;
5. Semua karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah melayani segala kebutuhan dan keluhan yang disampaikan;
6. Keluarga penulis yang berharga: Ayah Petrus Liwun, Ibu Ros Koten, Adik Faldo dan Ici, yang menjadi satu-satu alasan untuk tetap tertawa dan tersenyum hingga menjadi penyemangat dengan hanya mendengar suara dan wajah mereka;
7. Bapak Allan Fatchan Gani Wardhana, S.H., M.H. sebagai narasumber dalam penelitian skripsi saya ini, karena dengan ramah dan cepat menanggapi pengajuan permohonan untuk melakukan wawancara, sehingga penulis pun dengan segera dapat melanjutkan tahap setelah wawancara itu;
8. Prof. Dr. Ni' matul Huda, S.H., M.Hum, yang menjadi orang baru mengenal tanpa perjumpaan namun langsung berkesan karena sangat ramah menanggapi permohonan penelitian, walaupun Ibu menyampaikan tidak dapat melaksanakan permohonan yang diajukan penulis tetapi Ibu telah bermurah hati mengenalkan Penulis kepada Bapak Allan yang menjadi narasumber pasti;
9. Kakak Ekka Febriyanti, S.H, Kakak Indy Dede, dan Kakak Bella Seran, S.H yang telah memberika masukan sebagai senior penulis yang telah lulus agar

dalam penyelesaian skripsi ini, penulis menjadi tahu tahap yang harus dilakukan untuk menghindari hal yang menyulitkan;

10. Teman-teman terdekat yang menemani dan memberikan semangat sehingga agar tidak putus asa dan mau mendengarkan cerita maupun keluhan-keluhan dalam proses penyelesaian skripsi, pertanyaan-pernyataan kecil kalian terkait skripsi itu berarti: Karin, Nisa, Hesti, Ona, Prima, Oni, Kristo, Yoland;
11. Teman-teman sesama angkatan 2017 pejuang skripsi di periode yang sama ini suster Nia, Melvina Vellin, cici Yohana, Tobi, Ayu Made, Riska Ayu, karena telah berbagi informasi dan berbagi cerita mengenai tahap skripsi untuk menjadi semangat dan memotivasi satu sama lain;
12. Teman-teman KKN Gasal 2020 Kelompok 12 yang mau bekerja sama untuk menyelesaikan tugas KKN agar tidak banyak membebankan sehingga penulis dapat mengerjakan skripsinya tidak terlambat;
13. Dosen pembimbing KKN Ibu Leonie, S.TP., M.Si, karena dengan rendah hati dan kesabaran dalam membimbing bahkan membantu Penulis sehingga memotivasi penulis agar menyelesaikan tugas KKN dengan baik sehingga penulis bisa melanjutkan pengerjaan skripsi tanpa beban tugas KKN;
14. Bangtan Seonyondan dan Mamamoo dengan lagu-lagu yang indah penuh teori dibalik syairnya yang menghibur dikala penat dan memotivasi untuk tidak patah semangat, terkhususnya kalimat J-Hope yang saya jadikan sebagai salah satu moto pada halaman moto penulisan ini.

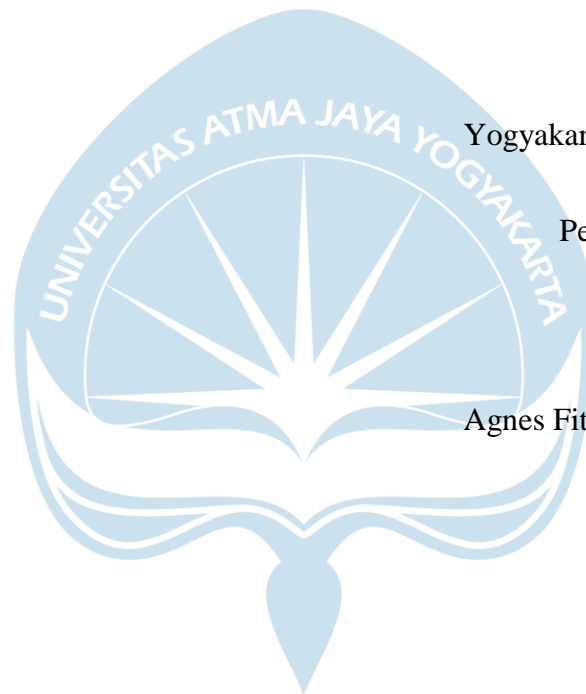


Penulis berharap banyak yang mau membaca skripsi ini sehingga banyak juga yang akan memberikan kritik dan saran, karena tidak akan ada yang sempurna di dunia ini termasuk skripsi ini. Penulis juga berharap akan ada penerus yang mau melanjutkan atau melengkapi ketidaksempurnaan skripsinya ini, dan berharap ada yang mau melanjutkan penelitian terkait topik yang sama ini.

Yogyakarta, 12 Januari 2020

Penulis,

Agnes Fitriana Liwun



## **ABSTRACT**

*This research entitled "Legal Analysis of the Application of the Principle of Equality and Certainty of Violations of Money Politics in General Elections and Regional Head Elections according to Law concerning General Elections and Law concerning Elections for Governors, Regents and Mayors." The author found differences in the subject of money politics sanctions and the period of prohibition on money politics in the General Election Law and the Law on Regional Head Elections. The purpose of this research is to analyze the application of the principle of equality and certainty in the Law on General Elections and the Law on Regional Head Elections regarding money politics violations and the reasons for differences in the subject of sanctions and the period of prohibition of money politics. The research method used is normative by collection data through literature studies and interviews. The result of the study are that these two laws have violated the principle of equality and the principle of legal certainty and the differentiation of regulations regarding the subject of sanctions and the period of prohibition of money politics in the General Election Law and the Law on Regional Head Elections are essentially baseless. clear arguments also regarding the different nature of the General Election and Regional Head Election.*

*Keywords: Money Politics, Principles of Equality and Certainty, General Elections and Regional Head Elections*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I ; PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	14
C. Tujuan Penelitian.....	14
D. Manfaat Penelitian.....	15
E. Keaslian Penelitian.....	16
F. Batasan Konsep.....	24
G. Metode Penelitian.....	26

<b>BAB II : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>30</b>
<b>A. Demokrasi dan Pemilihan Umum di Indonesia.....</b>	<b>30</b>
<b>B. Penerapan Asas Kesamaan Dan Asas Kepastian Terhadap Konsistensi Eksistensi Antara Undang-Undang Pemilihan Umum dan Undang-Undang Pemilihan Kepala Daerah Dalam Mengatur Sanksi Terhadap Subyek Politik Uang Dan Masa Larangan Politik Uang.....</b>	<b>33</b>
1. Subyek Sanksi Politik Uang Dalam Undang-Undang Pemilihan Umum dan Undang-Undang Pemilihan Kepala Daerah Berbeda.....	39
2. Pengaturan Masa Larangan Praktik Politik Uang Dalam Undang-Undang Pemilihan Umum, Tidak Dimiliki Undang-Undang Pemilihan Kepala Daerah.....	41
<b>C. Terjadinya Perbedaan Pengaturan Subyek Sanksi Politik Uang Dan Masa Larangan Politik Uang.....</b>	<b>43</b>
1. Wawancara Narasumber.....	44
2. Sistem Pemilihan Umum (Legislatif) dan Pemilihan Kepala Daerah.....	45
3. <i>Justicia Collaborator</i> .....	48
<b>BAB III : PENUTUP.....</b>	<b>50</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>50</b>
<b>B. Saran.....</b>	<b>51</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>53</b>

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.



Yogyakarta, 12 Januari 2021

Yang Menyatakan,

Agnes Fitriana Liwun