

**SKRIPSI**

**UPAYA MEWUJUDKAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR  
12 TAHUN 2014 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA  
SURABAYA TAHUN 2014-2034**



**Diajukan oleh :**

**Lukman Aldy Bararaja Siallagan**

**NPM : 160512375**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2021**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**UPAYA MEWUJUDKAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR  
12 TAHUN 2014 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA  
SURABAYA TAHUN 2014-2034**



**Diajukan oleh:**

**Lukman Aldy Bararaja Siallagan**

**NPM : 160512375**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

**Telah Disetujui**

**Dosen Pembimbing :**



**Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**  
**UPAYA MEWUJUDKAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK**  
**BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR**  
**12 TAHUN 2014 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA**  
**SURABAYA TAHUN 2014-2034**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas  
Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari** : Sabtu  
**Tanggal** : 12 Juni 2021  
**Tempat** : Online

**Susunan Tim Penguji :**

**Ketua** : Dr. Krismantoro, S.H., M.Hum.  
**Sekretaris** : Dr. Hyronimus Rhati, S.H., LL.M.  
**Anggota** : Linda, S.H., M.KN

**Tanda Tangan**



**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum**

## **HALAMAN MOTTO**

Perut lapar, dompet kosong dan sakit hati adalah tiga hal yang dapat  
mengajarkanmu pelajaran terbaik dalam kehidupan

(Robin Williams)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini dipersembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu memberkati, melindungi, menyertai sepanjang kehidupanku.
2. Buat Mamak yang memberikan, doa dan semangat setiap hari.
3. Keluarga besar Pomparan Opung Lukman Siallagan yang memberikan semangat dan doa.
4. Keluarga besar PERMABA (PERSAUDARAAN MAHASIWA BATAK) Yogyakarta yang selalu memberikan semangat serta masukan terhadap penulisan skripsi ini.
5. Naposo Naimarata Yogyakarta yang selalu memberikan semangat kepada penulis.
6. Anggota Komunitas Vespa Yogyakarta
7. Keluarga Besar Kos Cemara Indah dan Kontrakan Demangan
8. Teman-teman seperjuangan KKN 78 Kelompok 81
9. Teman-Teman di tempat saya bekerja
10. Teman-teman angkatan 2016 yang bersedia membantu penulisan skripsi yang tidak bisa disebutkan namanya.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur dan terimakasih kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat anugrah dan karunianya-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul UPAYA MEWUJUDKAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 12 TAHUN 2014 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA SURABAYA TAHUN 2014-2034. Tujuan penulisan skripsi ini untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum bagi mahasiswa program S-1 di program studi Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapa Dr.D.Krismantoro,SH.,M.Hum Sebagai Dosen Pembimbing dan sekaligus bapak yang penuh kesabaran,ketulusan,memberi petunjuk serta arahan,bagi penulis dalam penyusunan mulai dari awal sampai penulisan skripsi ini selesai.
3. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas seluruh bimbingan yang telah diberikan kepada Penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Seluruh staff karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

5. Bapak Lampri A.Ptnh selaku Kepala Kantor Pertanahan Kota Surabaya, yang bersedia meluangkan waktunya untuk melakukan wawancara bersama penulis
6. Kepada Orang Tua saya Rustyana Damanik yang senantiasa mendukung saya dan memberian doa kepada penulis.
7. Keluarga besar Op Lukman Siallagan yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu yang telah mendukung serta memberikan doa kepada penulis.
8. Kepada Kawan seperjuangan dan teman untuk berbagi cerita Jonathan, bang Febri, Ferry, Usman, Johan, Juliver, Lian, Gilbert terimakasih untuk dukungannya selama ini.
9. Kepada teman teman yang juga mendukung dan menemani selama proses studi , Winner, Armed, Jay, Gabriel, Terry, William, Desi, Risna, Hana, Gladys, Devaline, Goldwin, Mia, Ruth, Dewy, Jane.
10. Kepada Senior yang selalu mendukung dan memberi arahan dan masukan selama studi Bang Bayu, Bang Erikson, bang Victor, Bang Tua, Bang Daniel, Bang Nanda Bang Surya, Bang Alex, Bang Endyar, Bang Yobel, Bang Okto, Bang Dian, Bang Reondo, Bang Rocky, Bang Donny, Bang Nathaniel.
11. Keluarga Alogo Crew yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu
12. Keluarga Besar Persaudaraan Mahasiswa Batak (PERMABA) Yogyakarta sebagai keluarga penulis selama di Yogyakarta
13. Teman Teman Fakultas Hukum UAJY angkatan 2016 yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
14. Kelompok 81 KKN UAJY beserta seluruh peserta KKN UAJY angkatan 78

15. Naposo Naimarata Yogyakarta, yang tidak bias saya sebutkan satu per satu.
16. *Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for never quitting, for just being me at all time.*

Terimakasih bagi semua pihak yang telah memberikan bantuan moril maupun materi baik langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai. Skripsi tersebut masih jauh dari kata sempurna, oleh sebab itu diharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Yogyakarta, 4 Mei 2021

Penulis



Lukman Siallagan



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xi</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Keaslian Penelitian.....	8
F. Batasan Konsep.....	14

G. Metode Penelitian.....	14
H. Sistematika Penulisan Hukum.....	18

## **BAB II PEMBAHASAN**

### **A. TINJAUAN PUSTAKA**

1. Tinjauan Umum Tentang Penataan Ruang.....	19
2. Tinjauan Umum Tentang Ruang Terbuka Hijau.....	21
a. Pengertian Ruang Terbuka Hijau .....	21
b. Konsep Ruang Terbuka Hijau.....	28
c. Peran Dan Fungsi Ruang Terbuka Hijau.....	30
d. Manfaat Ruang Terbuka Hijau.....	31
e. Jenis Ruang Terbuka Hijau.....	32
f. Keterkaitan Antara Ruang Terbuka Hijau Dan Hutan Kota.....	37
g. Elemen Pengisi Ruang Terbuka Hijau.....	38

<b>B. Hasil Penelitian</b>	
1. Tinjauan Tentang Kota Surabaya.....	39
2. Upaya Pemerintah Daerah Kota Surabaya Dalam Mewujudkan RTH Publik Berdasarkan Peraturan Daerah Koa Surabaya Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surabaya Tahun 2014-2034.....	
3. Kendala Pemerintah Daerah Kota Surabaya Dalam Mewujudkan RTH Publik Berdasarkan Peraturan Derah Kota Surabaya Nomor 12 Tahun 2014 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surabaya Tahun 2014-2034.....	43
	45
<b>BAB III PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	50
B. Saran.....	51
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	52

## ABSTRACT

*This Law Essay is entitled “Efforts to Create a Public Green Open Space”, based on Regional Regulation for the city of Surabaya No 12/2014 concerning the City Spatial Plan for Surabaya 2014-2034. Green Open Space is a land or area designated as an open space for the growth of plants /vegetation which functions as a microclimate regulator, water absorption area and city aesthetics. Based on Article 1 number 5 of Law Number 26 of 2007 concerning the Spatial Plan affirms that spatial plan is a system of spatial planning processes, spatial utilization, and control of it. Urban problems arise because of unclear spatial plan for the city, as well as inconsistencies in environmental management in implementing development planning which must concern to green open spaces in urban areas. Associated with development and environment issues, in implementing development needs spatial plan for urban areas. To feel the benefit of green open space, the government shall manage all the green open space in urban areas. Local government shall able to analyze and figure out the indicators of increasing equitable development throughout urban areas in particular. Green open space is clarified based on the status of the area, not based on the shape and structure of the vegetation. The purpose of this research is to provide knowledge and understanding from legal aspect of spatial planning, especially regarding the realization of green open spaces in the city of Surabaya. The legal research method used is empirical legal research, using primary data as main data and secondary data as supporting data. The results of this research are the government of Surabaya has made various efforts to make it more green and provide green open spaces in the corners of the city.*

**Keywords: Green Open Space, Emplementing Development, Spatial Planning.**

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan hukum/skripsi ini merupakan karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika penulisan hukum/skripsi ini terbukti sebagai hasil duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi yang berlaku.