

**SKRIPSI**

**KEBERADAAN PERMUKIMAN DI GARIS SEMPADAN SUNGAI  
GAJAH WONG BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 2  
TAHUN 2010 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA  
YOGYAKARTA**



**Diajukan oleh :**

**Sindy Tjhin**

**NPM : 160512387**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN  
PENULISAN SKRIPSI**

**KEBERADAAN PERMUKIMAN DI GARIS SEMPADAN SUNGAI GAJAH  
WONG BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN 2010  
TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA YOGYAKARTA**



**Diajukan oleh :**

**Sindy Tjhin**

**NPM : 160512387  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan  
Lingkungan Hidup**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing  
Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.**

**Tanggal  
Tanda Tangan :**

**: 20/11/2019**

**HALAMAN PENGESAHAN  
PENULISAN SKRIPSI**

**KEBERADAAN PERMUKIMAN DI GARIS SEMPADAN SUNGAI GAJAH  
WONG BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN 2010  
TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA YOGYAKARTA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari** : Selasa  
**Tanggal** : 10 Desember 2019  
**Tempat** : Ruang SAF Lantai II  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya  
Yogyakarta  
Jl. Mrican Baru No 28 Yogyakarta

**Susunan Tim Penguji :**

**Ketua** : Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum  
**Sekretaris** : Maria Hutapea, S.H., M.Hum  
**Anggota** : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**



**Dr. I. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat-Nya dan anugrah-Nya, saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi tentang “Keberadaan Permukiman Di Garis Sempadan Sungai Gajah Wong Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Yogyakarta” ini. Saya sangat bersyukur karena dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan baik yang merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi penulis untuk menyelesaikan studi strata I di Fakultas Hukum Universitas Stma Jaya Yogyakarta ini

Adapun penulisan skripsi ini berkaitan dengan adanya keberadaan permukiman di kawasan garis sempadan sungai gajah wong berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Yogyakarta, dimana rumah-rumah tersebut terletak di garis sempadan sungai yang seharusnya tidak diperbolehkan karena sempadan sungai termasuk dalam kawasan lindung yang harus tetap dijaga kelestarian dan pemanfaatannya. Disamping itu, penulisan skripsi ini didasarkan pada peraturan yang ada dan fakta yang ditemukan dari hasil penelitian yang dilakukan oleh penulis.

Diharapkan agar penulisan skripsi yang dilakukan oleh penulis dapat bermanfaat dalam memberikan informasi bagi pembaca serta dapat membantu peneliti lainnya yang sedang melakukan penelitian berkaitan dengan hal yang sama dengan apa yang penulis teliti.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini dari awal hingga akhir dapat diselesaikannya penulisan ini tidak terlepas dari adanya bimbingan, bantuan, saran, motivasi serta dukungan dari

orang-orang yang sangat berarti. Oleh karena itu Penulis dengan sungguh-sungguh mengucapkan terima kasih dan hormat kepada :

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. D. Krismantoro, S.H.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang telah sabar membimbing dan meluangkan waktu beliau untuk membimbing saya dalam menyelesaikan penulisan hukum skripsi ini sehingga dalam penulisan saya dapat terselesaikan dengan baik.
3. Maria Hutapea, S.H., M.Hum dan Dr. V. Hari Supriyanto,S.H., M.Hum., selaku dosen penguji skripsi yang memberikan kritik dan saran yang membangun bagi penulis.
4. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama menempuh kuliah.
5. Seluruh Staff Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang membantu dan memperlancar selama masa-masa perkuliahan penulis.
6. Perpustakaan Grhatama Pustaka Yogyakarta yang menyediakan buku-buku yang sangat membantu penulisan skripsi penulis.
7. Para Narasumber dalam penulisan skripsi ini yang bersedia untuk meluangkan waktunya untuk diwawancarai oleh penulis dengan membagikan informasi yang membantu penulisan skripsi ini.
8. Para Responden yang bersedia meluangkan waktunya untuk mengisi kuesioner yang diberikan oleh penulis, sehingga dapat memberikan informasi dan data kepada penulis terkait penulisan skripsi ini.

9. Keluarga, Sahabat, dan Teman-teman yang selalu membantu dan memotivasi penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
10. Kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulis yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Yogyakarta, 9 Oktober 2019

Penulis



## ABSTRACK

*The border of the river is a protected area, which width is proportional with form and physical conditon of the river. The use of the land border of the river is banned by the goverment and set in regulation about spatial planning. Land use boundary Gajah Wong river have some things that are considered to violate rules. First, the existence of the slum area that stood in the area of the border of the river it was use from the sultan of soil ground, many of the borders of the Gajah wong river users don't have permission. Efforts made by the government with the M3K program, forsidas, and the ptsl program*

*Keyword : The border of the river, spatial planning, slum area.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMA PENGESAHAN.....	iii
ABSTRACK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Peneltian.....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
E.Keaslian penelitian.....	6
F.Batasan Konsep.....	10
G. Metode Penelitian.....	11
1. Jenis Penelitian .....	11
2. Sumber Data .....	11
3. Cara Pengumpulan Data .....	13



4. Lokasi Penelitian .....	13
5. Populasi .....	13
6. Sampel .....	14
7. Responden .....	14
8. Narasumber.....	14
9. Analisis Data.....	15
H. Sistematika Skripsi.....	15
<b>BAB II PEMBAHASAN .....</b>	<b>17</b>
A. Tinjauan Penataan Ruang.....	17
1. Pengertian Penataan Ruang.....	17
2. Asas dan Tujuan Penataan Ruang .....	19
3. Klasifikasi Penataan Ruang .....	21
B. Tinjauan Penatagunaan Tanah .....	23
1. Pengertian Penatagunaan tanah .....	23
2. Asas dan Tujuan Penatagunaan Tanah .....	23
C. Tinjauan Permukiman .....	27
1. Pengertian Permukiman.....	27
2. Penyelenggaraan Kawasan Permukiman.....	27
3. Arahan Pengembangan Kawasan Permukiman .....	29
D. Tinjauan Sempadan Sungai.....	30
1. Pengertian Sempadan Sungai .....	30
2. Ketentuan Garis Sempadan .....	30
3. Perlindungan Sempadan Sungai .....	31
E. Hasil Penelitian .....	32
1. Monografi Kota Yogyakarta.....	32

2. Monografi Kecamatan Umbulharjo.....	33
3. MonografiKelurahan Pandeyan.....	38
4.Data Responden .....	41
5.Keberadaan Permukiman di Garis Sempadan Sungai Gajah Wong Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Yogyakarta .....	44
a.Permukiman di Garis Sempadan Sungai Gajah Wong....	44
b.Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Yogyakarta .....	51
6.Kesesuaian Keberadaan Permukiman di Garis Sempadan Sungai Gajah Wong Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Yogyakarta.....	53
7.Tindak Lanjut Pemerintah Kota Yogyakarta Terkait Permukiman di Garis Sempadan Sungai Gajah Wong.....	57
a. ProgramPendaftaran Tanah Sistematis Lengkap .....	57
b. Program M3K.....	66
c. Pendekatan dengan FORSIDAS Gajah Wong.....	69
<b>BAB III PENUTUP .....</b>	<b>73</b>
<b>A. KESIMPULAN .....</b>	<b>73</b>
<b>B. SARAN.....</b>	<b>74</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>75</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## DAFTAR TABEL

- Tabel 1 : Jumlah Penduduk Kecamatan Umbulharjo Tahun 2017  
Tabel 2 : Jumlah RT & RW Kecamatan Umbulharjo  
Tabel 3 : Data Persentase Tingkat Pendidikan Responden  
Tabel 4 : Data Persentase Status Tanah Responden  
Tabel 5 : Data Persentase Jangka Waktu Bertempat Tinggal Responden



## DAFTAR LAMPIRAN

Surat Keterangan telah melakukan penelitian dari :

1. Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kota Yogyakarta
2. Dinas Pekerjaan Umum Perumahan dan Kawasan Permukiman



## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan sebuah duplikasi maupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.



Yogyakarta, 12 November 2019

Yang menyatakan

Sindy Tjhin