

**PERANAN DPRD DALAM PENGAWASAN TERHADAP RETRIBUSI
PENGELOLAAN HUTAN DAN HASIL HUTAN
DI KABUPATEN KETAPANG**



Disusun Oleh :

YOHANES AKTO SUKENDRO

05 05 09190

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

Fakultas Hukum

2011

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERANAN DPRD DALAM PENGAWASAN TERHADAP RETRIBUSI
PENGELOLAAN HUTAN DAN HASIL HUTAN
DI KABUPATEN KETAPANG**

Diajukan oleh :

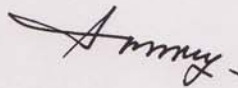
YOHANES AKTO SUKENDRO

NPM : 05 05 09190
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah disetujui

Oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 25 Mei 2011

Dosen Pembimbing



Sumyar, SH.M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan Hukum/ Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim pengujian penulisan Hukum / Skripsi fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Kamis
Tanggal : 16 Juni 2011
Tempat : Ruang Dosen Lantai II

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Sumyar, SH. M.Hum
Sekretaris : Y. Hartono, S.H. M.Hum
Anggota : B. Hestu Cipto Handoyo, S.H, M.Hum

Tanda Tangan



Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr.Y. Sari Murti W, S.H, M.Hum

HALAMAN MOTTO

“Jika Tuhan menghendaknya, kami akan hidup dan berbuat ini dan itu” (Yakobus 4: 15-16)

Apa yang menjadikan hari esokmu, tergantung pada keputusanmu yang kau buat hari ini. (Mario Teguh)

Kita harus dewasa karena dunia berkembang (Tum Sumaringin)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

- Tuhan Yesus Kristus yang selama ini memberikan berkat dan kasih serta menuntun langkah penulis dalam menyelesaikan penulisan ini.
- Bunda Maria yang telah mendampingi penulis untuk semakin mengenal cinta Allah.
- Kedua orang tua penulis, Bapak Daniel Nono Sukendro, SH dan Ibu Katarina Bona, terimakasih Bapak dan ibu atas semua perhatian dan kasih sayang selama ini kepadaku. Kupersembahkan ini semua sebagai tanda pengabdianku atas cinta Bapak dan Ibu Kepadaku.
- Adik-Adik penulis, Yulius Yusac Sukendro, Yulianus Neo Sukendro, Baswendara Sukendro, Terimakasih atas semangat dan motivasi kalian semua. Tuhan memberkati langkah kita untuk menjalani hari-hari menuju masa depan. Seluruh Keluarga Besar Alm. Sudjak-seluruh keluarga besar Alm. Molek terima kasih atas dukungan moralnya dan restu kalian semua.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis haturkan kepada Allah Tritunggal Mahakudus, karena segala limpahan berkat, karunia dan anugerah-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan judul : PERANAN DPRD DALAM PENGAWASAN TERHADAP RETRIBUSI PENGELOLAAN HUTAN DAN HASIL HUTAN DI KABUPATEN KETAPANG, sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta tepat pada waktunya.

Atas segala bantuan, dorongan, bimbingan, saran dan nasehat yang sangat berguna hingga selesainya skripsi ini, penulis menghaturkan banyak terimakasih kepada Bapak Sumyar, SH. M.Hum sebagai dosen pembimbing.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum ini penulis banyak mendapat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Rektor Atmajaya Yogyakarta.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Ibu Dr. Y. Sari Murti W, SH. M.Hum.
3. Ketua DPRD Kabupaten Ketapang Ir. Gusti Kamboja yang telah memberikan kesempatan yang seluas-luasnya untuk mendapatkan data dan informasi kepada penulis.
4. Ketua Komisi III Kabupaten Ketapang Bapak Drs. Yohanes Teris yang telah berkenan memberikan informasi terkait pengelolaan hutan dan hasil hutan.

5. Sekretaris DPRD Kabupaten Ketapang Bapak Drs. Gusti Fadlin yang telah berkenan memberikan informasi dan data-data tertulis yang diperlukan penulis.
6. Kepala Dinas Kehutanan Kabupaten Ketapang Ir. Hernowo, Msi. yang telah berkenan memberikan informasinya.
7. Teman-Teman Mahasiswa FH. Atma Jaya angkatan 2005 telah memberikan semangat, Prasetyo Pambudi, Didi Windarto, Nael, Gunawan, Martinus, Vidi, Rafael, Novita Angel, Nana, Ari, Steffi Ayu, Putri, dan semua teman lainnya yang telah mendukung penulis.
8. Teman-Teman Borneo Komunity, Ignatius Ianar, Spd, Edi Jakop, Mega Melani, Bestari, Leni Gronta, Paulus Dwiantara, Ermi, Ernest, Priska, Spd, Ririk, Gido Tena, Darwis, Darwin, Nopan, Jepy Philip, terima kasih atas dukungan dan semangat kalian semua.
9. Teman-Teman Bdayong Ketapang beserta pengurusnya terima kasih atas motifasinya.

Walaupun Skripsi ini penulis susun dengan segala kemampuan yang ada, namun penulis menyadari bahwa hasilnya masih jauh dari sempurna, hal ini karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Oleh karena itu penulis mengharapkan masukan, saran dan kritik yang bersifat membangun demi sempurnanya skripsi ini.

Penulis berharap, skripsi ini membawa manfaat bagi setiap pembaca dan bagi perkembangan ilmu hukum, khususnya hukum Tata Negara.

INTISARI

Penelitian yang dimaksudkan untuk mengetahui: Peranan DPRD Kabupaten Ketapang dalam fungsi pengawasan; (1) Hubungan fungsi pengawasan terhadap kebijakan pengelolaan hutan dan hasil hutan; retribusi ijin pengelolaan hutan dan hasil hutan; (2) Kendala – kendala yang dihadapi DPRD Kabupaten Ketapang dalam melaksanakan fungsi pengawasan.

Untuk mengetahui pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD Kabupaten Ketapang sehubungan dengan kebijakan pengelolaan hutan dan hasil hutan berupa retribusi ijin pengelolaan hutan dan hasil hutan digunakan tolok ukur : (1) Peninjauan lapangan dan rapat dengar pendapat yang dilakukan DPRD Kabupaten Ketapang bersama eksekutif dan masyarakat; (2) Kenaikan penerimaan retribusi kehutanan terhadap pendapatan asli daerah dengan menggunakan indikator pengukur :

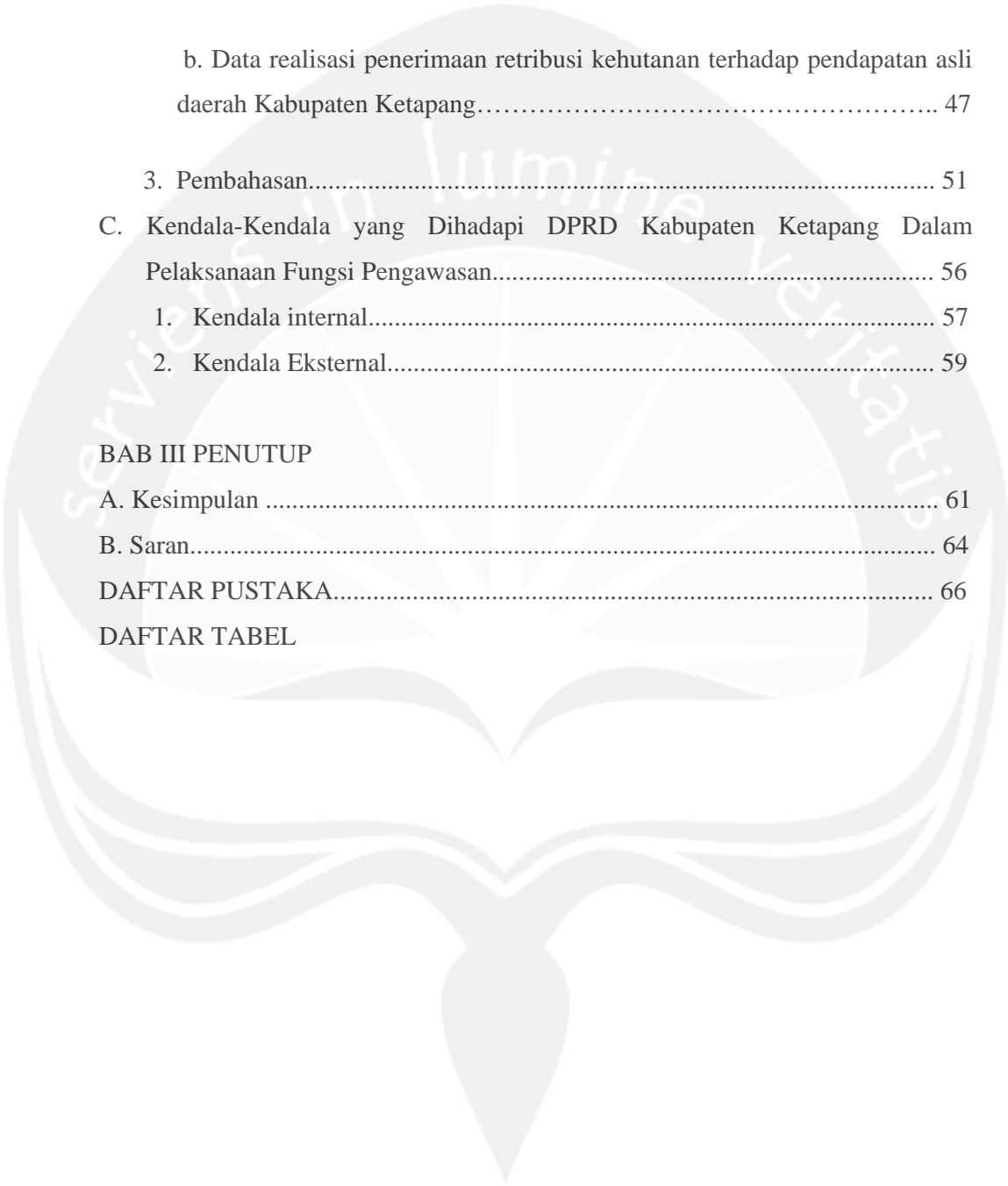
- a. Perkembangan realisasi retribusi pengelolaan hutan dan hasil hutan dari tahun 2005/2006-2009/2010.
- b. Realisasi penerimaan retribusi kehutanan terhadap pendapatan asli daerah Kabupaten Ketapang.

Dari data penelitian yang ada ternyata bahwa : “ Pelaksanaan dalampengawasan dapat menjadi upaya bagi DPRD Kabupaten Ketapang” untuk meningkatkan penerimaan retribusi kehutanan sebagai salah satu pendapatan asli daerah dari penerimaan retribusi daerah. Upaya yang dilakukan oleh DPRD Kabupaten Ketapang yaitu : (1) Mengadakan pengawasan terhadap efektifitas pemungutan retribusi kehutanan dalam hal ini pengelolaan hutan dan hasil hutan; (2) Melakukan peninjauan lapangan dan rapat dengan pendapat bersama eksekutif dan masyarakat dalam rangka menjaring informasi, sebagai persiapan menyusun target retribusi kehutanan.

Kata Kunci : DPRD, fungsi pengawasan, Kebijakan pengelolaan hutan dan hasil hutan.

DAFTAR ISI

HALAMAN MOTTO.....	i
HALAM PERSEMBAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
INTISARI.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Permasalahan.....	6
C. Tujuan Penulisan.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Keaslian Penelitian.....	7
F. Variabel Penelitian.....	8
G. Batasan Pengertian.....	11
H. Metode Penelitian.....	13
I. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II PEMBAHASAN DAN PENELITIAN	
A. Tinjauan Umum DPRD Kabupaten Ketapang Periode 2009-2014.....	18
1. Susunan dan Pembentukan DPRD Kabupaten Ketapang Periode 2009-2014.....	18
2. Fraksi-fraksi di DPRD Kabupaten Ketapang Periode 2009 2014.....	21
3. Alat kelengkapan DPRD Kabupaten Ketapang.....	26
B. Peranan Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Ketapang terhadap Kebijakan Pengelolaan Hutan dan Hasil Hutan.....	36
1. Data Pustaka.....	36
2. Data Lapangan.....	42



a. Data perkembangan realisasi retribusi pengelolaan hutan dan hasil hutan dari tahun 2005/2006 – 2009/2010.....	42
b. Data realisasi penerimaan retribusi kehutanan terhadap pendapatan asli daerah Kabupaten Ketapang.....	47
3. Pembahasan.....	51
C. Kendala-Kendala yang Dihadapi DPRD Kabupaten Ketapang Dalam Pelaksanaan Fungsi Pengawasan.....	56
1. Kendala internal.....	57
2. Kendala Eksternal.....	59
BAB III PENUTUP	
A. Kesimpulan	61
B. Saran.....	64
DAFTAR PUSTAKA.....	66
DAFTAR TABEL	

DAFTAR TABEL

Nomor	Nama Tabel	Halaman
Tabel 1	Perincian Keanggotaan DPRD Kabupaten Ketapang.....	19
Tabel 2	Latar belakang pendidikan anggota DPRD Kabupaten Ketapang periode 2009-2014.....	20
Tabel 3	Fraksi-fraksi di DPRD Kabupaten Ketapang periode 2009-2014.....	24
Tabel 4	Realisasi Penerimaan Daerah yang berasal dari retribusi ijin pengelolaan hutan dan hasil hutan.....	43
Tabel 5	Target, Realisasi dan Perkembangan Realisasi penerimaan retribusi Kehutanan.....	44
Tabel 6	Realisasi penerimaan retribusi kehutanan terhadap pendapatan asli daerah (PAD) di Kabupaten Ketapang.....	47

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulisan menyatakan bahwa Penulisan Hukum / Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasikan ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum / Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima saknsi akademik dan / atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 Mei 2011

Yang Menyatakan,

Yohanes Akto Sukendro