

PENULISAN HUKUM / SKRIPSI

**PENGUATAN KEWENANGAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK
INDONESIA DALAM PROSES LEGISLASI MENURUT UNDANG - UNDANG DASAR
NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945**



Disusun oleh:

MEZAK LAZARUS LABOK

NPM : 05 05 09224
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Ketatanegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA

Fakultas Hukum

2011

HALAMAN PERSETUJUAN

**PENGUATAN KEWENANGAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK
INDONESIA DALAM PROSES LEGISLASI MENURUT UNDANG - UNDANG DASAR
NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945**



N P M

: 05 05 09224

Program Studi

: Ilmu Hukum

Program Kekhususan

: Ketatanegaraan dan Pemerintahan

Telah disetujui

Oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 23 Agustus 2011

Dosen Pembimbing,

B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.

HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji ujian Penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

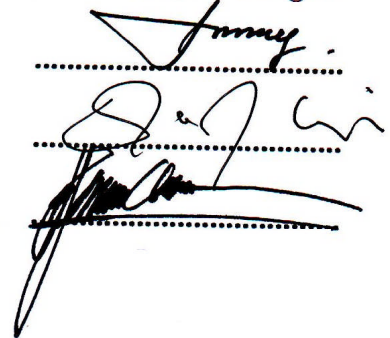
dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :

hari : Senin
Tanggal : 8 Agustus 2011
Tempat : Ruang Dosen, B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum. Lantai II
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta

Susunan Tim Penguji

Ketua : Sumyar, S.H., M.Hum
Sekretaris : Y. Hartono, S.H., M.Hum
Anggota : B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M .Hum

Tanda Tangan



Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M. Hum

Motto

*"Konstitusi bukanlah untuk berkuasaan, akan tetapi
untuk berkemanusiaan"*

"Hukum seharusnya mengikuti logika matematik ($1+1=2$).

*Konsisten pada yang benar, juga konsisten pada yang salah,
dengan mendasarkan pada nurani"*

HALAMAN PERSEMBAHAN

- Penulisan Hukum ini kupersembahkan bagi kemuliaan nama Tuhan YESUS yang selalu menjadi dasar iman dalam setiap aktifitas kehidupanku.
- Bapa deng Mama.
- Bu Deksy, deng ade Eli, deng ade Yani.
- Istriku Frisca Elizabeth Simanjuntak & Putraku Goode Cristian Nathan Labok.
- Mevy.
- Keluarga Besar Labok & Laim.

KATA PENGANTAR

Dengan penuh kerendahan hati dan melalui kesempatan ini penulis menyampaikan rasa syukur dan terima kasih kepada Tuhan Yesus atas anugerah berkat serta hikmat dan kebijaksanaan yang diberikan-Nya, sehingga penulis dapat berkesempatan menempuh pendidikan perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta, serta mampu menyelesaikan sebuah karya ilmiah Penulisan Hukum yang berjudul PENGUATAN KEWENANGAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK INDONESIA DALAM PROSES LEGISLASI MENURUT UNDANG - UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945. Kiranya penulisan hukum ini berguna dan membawa kebaikan bagi kehidupan hukum di bangsa ini, khususnya bidang ketatanegaraan dan pemerintahan.

Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih kepada, bapak Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum. yang telah meluangkan waktunya dan bersedia sebagai dosen pembimbing serta sebagai sahabat dalam memberikan pengajaran dan pengetahuan kepada penulis, sehingga Penulisan Hukum ini dapat terselesaikan dengan baik. Ucapan terima kasih juga tidak lupa penulis sampaikan kepada:

1. Rektorat Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Dr. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
3. G. Aryadi, S.H., M.Hum. sebagai Dosen Pembimbing Akademik;
4. Seluruh staf pengajar dan karyawan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta, khususnya Fakultas Hukum.
5. Pimpinan, anggota, dan seluruh staf Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia.

6. Bapa deng mama di Dobo, yang selalu merendahkan diri dan berlutut untuk berdoa, serta mendukung baik secara moril maupun materil dalam sepanjang hidup penulis, serta kakak dan ade - ade tersayang yang selalu saling memberikan dukungan dengan penuh kasih walau kadang terjadi kesalahpahaman diantara kita.
7. Istriku tersayang Frisca Elizabeth Simanjuntak yang selalu memberikan dukungan materil maupun moril dengan penuh cinta dan kasih sayang, juga anakku yang sebentar lagi akan lahir (Goode Christian Nathan Labok) dimana telah memacu semangatku untuk terus melakukan hal - hal yang luar biasa, mevy, kaka Ice, Bu Yunus beserta keluarga di Jakarta, serta seluruh keluarga besar Labok, Laim, dan Simanjuntak, terima kasih buat kalian semua yang telah memberikan dukungan dengan penuh kasih sehingga lewat kalian juga saya belajar mencintai dan mengasihi kalian serta sesama yang lain dengan apa adanya.
8. Jemaat dan Majelis Jemaat GPIB Marga Mulyo Yogyakarta serta BPK PA GPIB Marga Mulyo Yogyakarta; teman - teman pengajar Ibadah Minggu Pelayanan Anak dan ade - ade layan semuanya.
9. Teman - teman seperjuangan di Fakultas Hukum Atma Jaya; Efrem, David, Sigit, Erwin, Tatag, Tepu, Arie, Ricky, Jampes, Martinus, Pras, Gunawan, Ganex, Jack, Nhael, Yosep, anak - anak G2C, dan lain lain ayo mari kita menjemput mimpi dan cita - cita.
10. Semua pihak yang telah membantu, dan tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Bersyukur untuk semua hal yang telah kalian berikan kepada penulis, dan setiap pengalaman bersama yang sudah dilalui dan dikerjakan bersama - sama semuanya mendatangkan kebaikan bagi pribadi penulis. Tuhan Yesus memberkati dan tetap mempersatukan kita dengan kasih dalam setiap hubungan kemanusiaan kita.

Akhir kata, penulis berharap kiranya Penulisan Hukum ini membawa manfaat bagi kehidupan hukum di Indonesia khususnya hukum ketatanegaraan dan pemerintahan sehingga dapat menuju kehidupan yang demokratis.

Yogyakarta, 23 Agustus 2011

Penulis

Mezak Lazarus Labok



Abstract

The title of the writing of this law is strengthening the authority Regional Representatives Council Republic of Indonesia in the legislative process by constitutions of the Republic of Indonesia year 1945. Writing the law begins from the understanding of the author about existence of a legislative function that owned by high institutions in Indonesia especially in the sector of legislation. Regional Representative Council is a state agency that exist at national level that represent an district or provinces. The principle of check and balances between institutions and in the branches of legislative power itself would be achieved by the presence and balance function of this institution. In fast nowadays the legislative function of the Regional Representatives Council reduced with a variety of existing arrangements so that the Regional Representatives Council can't perform its role properly. It is undeniable the cause of the limited authority of the legislation Regional Representatives Council is about arrangements the Regional Representatives Council in the constitutions of 1945, followed by the legislations derivatives. Based on this legal it writing will try to describe about the ideal legislative

function and efforts that can be done in order to strengthen the legislative function of the Regional Representatives Council in order to bring the check and balance among state institutions especially in branch of legislative itself.

Keyword: Legislation function, and Regional Representatives Council of Indonesian.

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Motto	iv
Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar	vi
Abstract	viii
Daftar Isi	ix
Pernyataan Keaslian.....	xi
 BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Keaslian Penelitian.....	13
F. Batasan Konsep.....	13
G. Metode Penelitian.....	14
H. Sistematika Penulisan.....	19
 BAB II. KAJIAN TERHADAP FUNGSI LEGISLASI	
A. Tinjauan Umum Tentang Fungsi Legislasi di Indonesia.....	21
1. Proses Usul Pembentukan RUU.....	24
2. Pembahasan Usul RUU.....	28
B. Tinjauan Umum Tentang Kewenangan Fungsi Legislasi DPD RI.....	30
1. Peran DPD Dalam Perencanaan Legislasi.....	31
2. Peran DPD Sebagai Pengusul RUU.....	35
3. Peran DPD Sebagai Peserta Pembahasan RUU.....	47
4. Peran DPD Sebagai Pemberi Pertimbangan Atas RUU APBN dan RUU Pajak, Pendidikan, dan Agama.....	58
C. Pembatasan Konstitusional Fungsi Legislasi DPD RI.....	64

BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A.	Pemanfaatan Ruang Gerak Yang Sempit Terkait Penguatan Fungsi Legislasi DPD RI.....	78
B.	Penguatan Kewenangan Fungsi Legislasi DPD RI.....	87
1.	Penguatan Fungsi Legislasi DPD Melalui Perubahan UUD 1945.....	90
2.	Penguatan Fungsi Legislasi DPD Melalui Perubahan UU No. 27 Tahun 2009, dan UU No. 10 Tahun 2004.....	106
3.	Penguatan Fungsi Legislasi DPD Melalui Sinkronisasi dan Harmonisasi TATIB DPR & DPD.....	122
4.	Penguatan Fungsi Legislasi DPD Melalui Konvensi Ketatanegaraan..	125
C.	Penguatan Institusional DPD RI.....	132

BAB IV. PENUTUP

A.	Kesimpulan.....	136
B.	Saran.....	138
	Daftar Pustaka.....	142
	Daftar Lampiran.....	144

PERNYATAAN KEASLIAN

Untuk melihat keaslian penulisan, maka telah dilakukan penelusuran penelitian pada berbagai referensi dan hasil penulisan dalam media cetak maupun media elektronik. Penulisan yang berkaitan dengan penguatan kewenangan Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia dalam proses legislasi menurut Undang - Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 memang belum pernah dilakukan, dan dalam kesempatan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum / Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum / Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 23 Agustus 2011

Yang menyatakan,

Mezak Lazarus Labok