

TESIS

**POLITIK HUKUM MENGENAI SANKSI PIDANA KERJA SOSIAL BAGI
PELAKU TINDAK PIDANA RINGAN**



CAVIN GEORGE NGILAWANE

NO.Mhs.:175202690/PS/MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2019



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PERSETUJUAN PROPOSAL TESIS

Nama : CAVIN GEORGE NGILAWANE
Nomor Mahasiswa : 175202690/PS/MIH
Konsentrasi : LITIGASI
Judul Proposal Tesis : POLITIK HUKUM MENGENAI SANKSI PIDANA KERJA
SOSIAL BAGI PELAKU TINDAK PIDANA RINGAN

Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda tangan

Dr. Anny Retnowati, SH., M.Hum

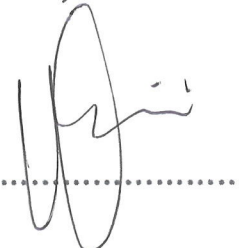
6/12/2019



.....

Dr. Widiartana, SH., M.Hum

5/12/2019



.....



PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : CAVIN GEORGE NGILAWANE
Nomor Mahasiswa : 175202690/PS/MIH
Konsentrasi : LITIGASI
Judul Proposal Tesis : POLITIK HUKUM MENGENAI SANKSI PIDANA KERJA
SOSIAL BAGI PELAKU TINDAK PIDANA RINGAN

Telah Diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal...*kamis, 12 Desember 2019*

Dewan Penguji	Nama	Tanda tangan
1. Ketua	Dr. Anny Retnowati, SH., M.Hum	
2. Serkertaris	Dr. Widiartana, SH., M.Hum	
3. Anggota	Prof. Dr. Drs. Paulinus Soge., SH. M.Hum	

Ketua Program Studi



Dr. Myronimus Rhiti, S.H., LL.M

PROGRAM
PASCASARJANA

PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan kepada kedua orang tua yang tercinta atas doa, dukungan, dan kasih sayang yang tak pernah ada habisnya dan selalu memberikan yang terbaik dalam hidup saya. Kepada Oma dan Kakak yang selalu memberikan doa, para sahabat yang selalu memberikan semangat dan canda tawa selama perkuliahan. Semoga Allah Bapa di surga dan Tuhan Yesus membalas jasa budi kalian dikemudian hari dan memberikan kemudahan dalam segala hal. Amin.

KATA PENGANTAR

Segala Puji Syukur kehadiran Tuhan Yesus, atas terselesaikannya Tesis ini. Atas berkat Tuhan Yesus penulis dapat menyelesaikan Tesis ini yang bertujuan tidak lain untuk memenuhi syarat kelulusan yang dilaksanakan oleh Program Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Tesis ini diberi judul Politik Hukum Mengenai Sanksi Pidana Kerja Sosial Bagi Pelaku Tindak Pidana Ringan.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa Tesis ini masih sangat jauh untuk disebut sempurna, mengingat akan ada keterbatasan penguasaan berbagai literatur dan waktu yang dipunyai penulis. Meski demikian semoga Tesis ini dapat menjadi bahan masukan dan acuan bagi Program Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang menjadi almamater penulis.

Dalam menyelesaikan Tesis ini, penulis mendapatkan bantuan yang dibutuhkan dari berbagai pihak. Untuk itu, sudah selayaknya penulis memberikan ucapan terimakasih kepada semua pihak yang telah banyak membantu secara moril maupun materiil.

Selanjutnya penulis juga menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang tulus kepada yang terhormat:

1. Dr. Hyronimus Rhiti selaku Kaprodi Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama proses pembuatan Tesis ini.
2. Ibu Dr. Anny Retnowati, SH., M.Hum. Dan Bapak Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan,

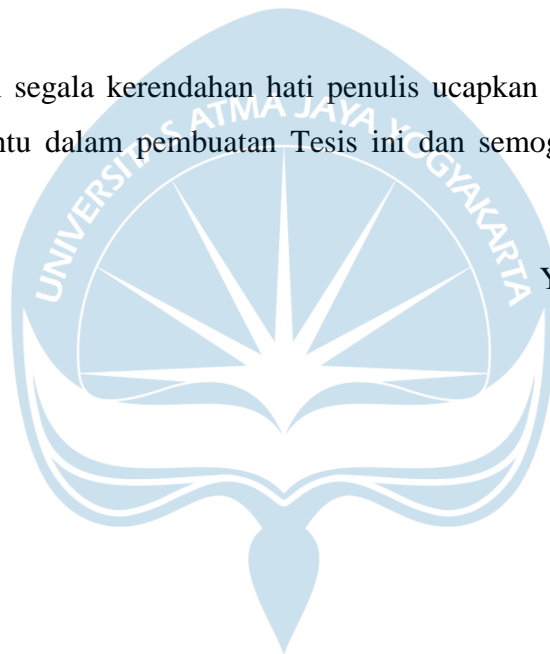
petunjuk, pengarahan dan nasehat kepada penulis sehingga Tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.

3. Kepada Prof. Dr. Drs. Paulinus Soge., SH. M.Hum selaku narasumber penulis dalam penyelesaian Tesis ini yang telah meluangkan waktu kepada penulis sehingga Tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Dosen-dosen Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama menjalani perkuliahan dan seluruh civitas akademika Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memfasilitasi penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.
5. Yang sangat penulis cintai dan hormati kedua Orang Tuaku Bapak Daniel Ngilawane dan Ibu Alvrída Ngilawane yang tidak henti-hentinya memberikan doa, dorongan, dan semangat tanpa mereka, penulis bukanlah siapa-siapa.
6. Kepada Oma dari penulis yang selalu mendoakan penulis dalam menyelesaikan penulisan Tesis ini.
7. Kakak penulis yang penulis cintai Ingrid Floreta Ngilawane yang selalu memberikan doa, semangat dan dorongan untuk menyelesaikan Tesis ini, ketahuilah walaupun kita jauh kau selalu di hati dan pikiran penulis.
8. Terima kasih tak kurang penulis ucapkan kepada sahabat-sahabat yang telah memberikan semangat, dukungan, canda dan tawa selama menjalankan perkuliahan dan dalam penulisan Tesis ini yaitu: Kak Nesto, Andri, Bang Frim, Surya, Nunu, Valeria, Bang Viktor, Pak Irfan, Noak, Melvin Puma, Eric Mercado, Andika, Ombes, Jimmy, Yeyen, Renol, Bu

Marcel, Any Douw, Densi, Onal, Elly, adek Komang, adek Yuda, adek Denis, dan lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu atas rasa persahabatan yang telah diberikan sehingga menjadi inspirasi bagi penulis dalam menyelesaikan proses penulisan Tesis ini.

9. Kakak-kakak senior Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah menjadi inspirasi penulis selama menjalankan perkuliahan dan dalam menyusun Tesis ini yaitu : Kak Putra, Mas Puguh, Kak Dodo, Bang Bill, Bang Jostra, terima kasih atas bantuanya selama penulis menjalani proses perkuliahan.

Akhir kata dengan segala kerendahan hati penulis ucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam pembuatan Tesis ini dan semoga Tuhan membalas semua kebaikan Amin.



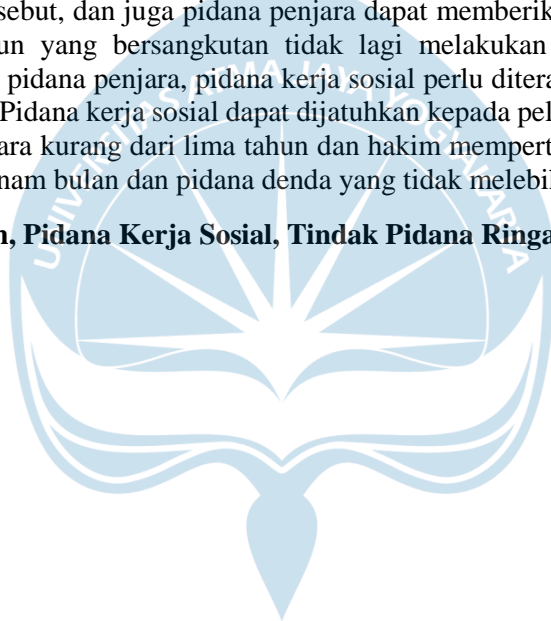
Yogyakarta, 23 Januari 2020

Cavin George Ngilawane

INTISARI

Judul penelitian ini adalah politik hukum mengenai sanksi pidana kerja sosial bagi pelaku tindak pidana ringan. Penelitian ini mengkaji tentang sanksi penjara semakin tidak disukai karena sanksi ini mempunyai dampak negatif terhadap narapidana dan keluarganya. Sanksi penjara dapat memberikan tanda negatif yang akan terus walaupun narapidana tidak lagi melakukan kejahatan. Sanksi penjara dapat menyebabkan degradasi harga diri manusia. Pemerintah perlu memikirkan alternatif sanksi yaitu pidana kerja sosial namun belum ditur di Indonesia. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui dan menganalisis alasan perlu diancamkannya pidana kerja sosial terhadap pelaku tindak pidana ringan dan kebijakan hukum tentang pidana kerja sosial bagi pelaku tindak pidana ringan yang akan datang. Penelitian hukum normatif dipilih sebagai jenis penelitian pada penulisan ini dengan data sekunder yang terdiri dari bahan hukum primer dan sekunder menjadi lingkup jenis data yang dikaji. Alat pengumpul data yang digunakan berupa studi kepustakaan, wawancara dan dalam analisis data dilakukan pendekatan perbandingan hukum. Analisis data menggunakan metode deduktif yang kemudian diuraikan secara deskriptif kualitatif dalam kesimpulannya. Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa pidana penjara semakin tidak disukai dan mempunyai beberapa dampak negatif terhadap terpidana dan juga terhadap keluarga terpidana yang kehidupannya tergantung dari terpidana tersebut, dan juga pidana penjara dapat memberikan cap jahat atau stigma yang akan terbawa terus walaupun yang bersangkutan tidak lagi melakukan kejahatannya, maka sebagai pengganti atau alternatif dari pidana penjara, pidana kerja sosial perlu diterapkan dan diancamkan kepada pelaku tindak pidana ringan. Pidana kerja sosial dapat dijatuhkan kepada pelaku tindak pidana ringan yang diancam dengan pidana penjara kurang dari lima tahun dan hakim mempertimbangkan akan menjatuhkan pidana penjara paling lama enam bulan dan pidana denda yang tidak melebihi kategori II

Kata Kunci: Politik Hukum, Pidana Kerja Sosial, Tindak Pidana Ringan



ABSTRACT

The title of this study is legal policy of community services orders for minor criminal offenses. This study examines prison sanctions as being increasingly disliked because these sanctions have a negative impact on prisoners and their families. prison sanctions can provide a negative sign that will continue even if inmates no longer commit crimes. prison sanctions can cause degradation in human dignity. the government needs to think about alternative sanctions, community service orders but have not yet been established in Indonesia. the purpose of this study is to find out and analyze the reasons for the need to threaten criminal community service orders against perpetrators of minor criminal offenses and the legal framework regarding community service orders for future offenders. Normative legal research is chosen as the type of research at this writing with secondary data consisting of primary, secondary and tertiary legal material being the scope of the type of data being studied. Data collection tools used in the form of study documents and in the analysis of the data carried out a legal comparison. Data analysis uses a deductive method which is then described in a descriptive qualitative manner in its conclusion. This study examines prison sanctions as being increasingly disliked because these sanctions have a negative impact on prisoners and their families. prison sanctions can provide a negative sign that will continue even if inmates no longer commit crimes. prison sanctions can cause degradation in human dignity, then as a substitute or alternative to prison criminal is community service order. community services orders may be dropped to a mild criminal offence perpetrator threatened with imprisonment of less than five years and the judge considers being sentenced to imprisonment for a maximum of six months and a fine criminal that does not exceed the category two (II), then as an alternative or alternatively the judge may impose community services orders.

Keywords: Legal Policy, Community Service Order, Minor Criminal Offenses



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRACT.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	viii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Keaslian Penulisan.....	6
F. Batasan Konsep.....	18
G. Sistematika Penulisan Hukum.....	19

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA

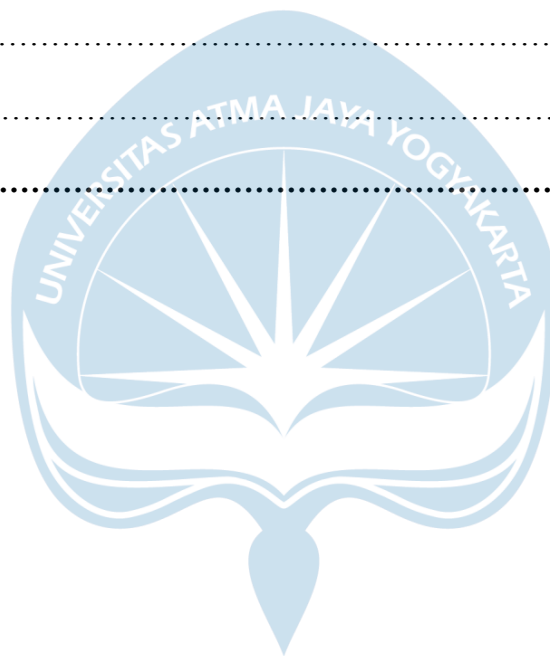
A. Tinjauan Umum Politik Hukum.....	21
1. Hukum yang Berlaku (<i>Ius Constitutum</i>).....	21
2. Hubungan Hukum dengan Perubahan Masyarakat.....	23
3. Hukum yang Seharusnya Ditetapkan (<i>Ius Constituendum</i>).....	24
B. Tinjauan Umum Pidana Kerja Sosial.....	25
1. Pengertian Pidana Kerja Sosial.....	25
2. Tinjauan Tentang Pidana dan Pemidanaan.....	26
3. Tinjauan Tentang Tujuan Pemidanaan.....	30
4. Pidana Kerja Sosial Dalam Rancangan Undang-undang Kitab Undang-undang Hukum Pidana 2019.....	35
C. Tinjauan Umum Tindak Pidana Ringan.....	40
D. Landasan Teori.....	43
1. Teori Kebijakan Hukum Pidana.....	43
2. Teori Pemidanaan.....	45

BAB III. METODE PENELITIAN

1. Jenis Penelitian.....	48
2. Pendekatan Penelitian.....	48
3. Sumber Data.....	48
4. Metode Pengumpulan Data.....	50
5. Metode Analisis Data.....	50

BAB IV. PEMBAHASAN

A. Urgensi Pengancaman Sanksi Pidana Kerja Sosial Kepada Pelaku Tindak Pidana Ringan.....	54
B. Kebijakan Hukum Tentang Pidana Kerja Sosial Bagi Pelaku Tindak Pidana Ringan Yang Akan Datang.....	61
1. Pengaturan Pidana Kerja Sosial Di Beberapa Negara.....	61
2. Formulasi Pidana Kerja Sosial Dalam Rancangan KUHP 2019.....	71
BAB V. PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	82
B. Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA.....	87



PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini:

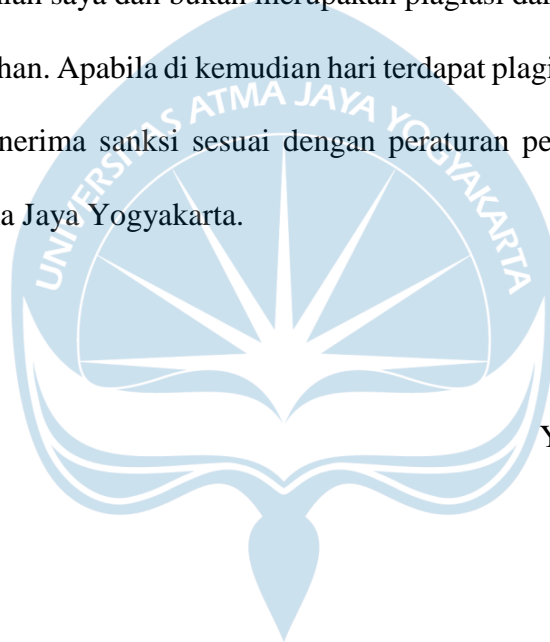
Nama : Cavin George Ngilawane

Nomor Mahasiswa : 175202690

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis ini saya yang berjudul:

”POLITIK HUKUM SANKSI PIDANA KERJA SOSIAL BAGI PELAKU TINDAK PIDANA RINGAN”

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhan. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.



Yogyakarta, 21 Januari 2020

Yang menyatakan:

Cavin George Ngilawane