

TESIS

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
DALAM UPAYA PENGELOLAAN SAMPAH RUMAH TANGGA DAN
SAMPAH SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA DI DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Nama : VERNANDO RONY OKTIVANI

NPM : 175202707/PS/MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2019

TESIS
KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
DALAM UPAYA PENGELOLAAN SAMPAH RUMAH TANGGA DAN
SAMPAH SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA DI DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA



Nama : VERNANDO RONY OKTIVANI
NPM : 175202707/PS/MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2019



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

HALAMAN PERSETUJUAN TESIS

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
DALAM UPAYA PENGELOLAAN SAMPAH RUMAH TANGGA DAN
SAMPAH SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA DI DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA**

Nama : Vernando Rony Oktivani

NPM : 175202707/PS/MIH

Program Kekhususan : Hukum Ketatanegaraan dan Pemerintahan

Dosen Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
1. Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.	13/11 2019	
2. Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.	13/11-2019	



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : VERNANDO RONY OKTIVANI

NPM : 175202707/PS/MIH

Program Kekhususan : Hukum Ketatanegaraan dan Pemerintahan

Judul Tesis : KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM UPAYA PENGELOLAAN SAMPAH RUMAH TANGGA DAN SAMPAH SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

Telah Diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal *21 November 2019*

Dewan Penguji	Nama	Tanda Tangan
1. Ketua	Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.	
2. Sekretaris	Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.	
3. Anggota	Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M.	

Ketua Program Studi :
Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa tesis ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika tesis ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yang menyatakan,

Vernando Rony Oktivani

MOTTO

“Sumarah Lan Sumendhe Marang Kersaning Gusti.”

(Segala usaha dan kewajiban dilaksanakan dengan disertai rasa berserah diri dan bersandar pada Kehendak Tuhan)

PERSEMBAHAN

Penulisan ini saya persembahkan untuk :

- ❖ Tuhan Yang Maha Esa yang selalu menyertai kelancaran dalam keberhasilan studi
- ❖ Keluarga terkasih yang selalu mendukung dalam keadaan dan bentuk apapun
- ❖ Dosen pembimbingku dan penguji tesis Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum dan Dr. Hyronimus Rhati, S.H., LL.M yang telah sabar membimbing hingga penulisan selesai
- ❖ Spesial Fransisca Setyaningsih dan teman-teman MIH angkatan Agustus 2017

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala talenta dan karunia yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan ilmiah tesis dengan judul “Kebijakan Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta Dalam Upaya Pengelolaan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga Di Daerah Istimewa Yogyakarta”.

Pada kesempatan ini penulis juga ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada yang terhormat Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum dan Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M selaku dosen pembimbing yang dengan sangat sabar memberikan arahan serta bimbingan kepada penulis hingga tesis selesai. Atas semua bantuan yang telah diberikan, maka penulis juga menyampaikan terima kasih kepada :

1. Dosen penguji Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M yang telah membantu dan memberikan banyak masukan kepada saya dalam tesis
2. Bapak Ibu dosen Magister Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta untuk semua ilmu yang telah diajarkan kepada penulis.
3. Orang tuaku dan saudaraku terkasih, terima kasih atas semua cinta kasih sayang, perhatian, doa, dan semangat yang telah penulis dapatkan.
4. Seluruh support dari admisi Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Terima kasih karena telah menjadi bagian dari perjalanan penulis berada di kampus Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

5. Fransisca Setyaningsih terimakasih atas doa, kasih sayang serta motivasi semangat dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Teman-teman Magister Ilmu Hukum angkatan Agustus 2017 dan teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas semua doa dan motivasi yang diberikan.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan tesis ini. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan masukan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan penulisan tesis ini. Akhir kata, penulis berharap semoga penulisan ilmiah tesis ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkannya.

Yogyakarta, 18 November 2019

Vernando Rony Oktivani

ABSTRAK

Judul penelitian ini mengenai Kebijakan Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta Dalam Upaya Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga. Tujuan penelitian untuk mengetahui dan mengkaji kebijakan Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta dalam upaya pengelolaan sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga. Penelitian menggunakan pendekatan politik hukum, teori kebijakan publik, dan teori politik hukum. Bahan hukum primer yang digunakan berupa peraturan perundang-undangan. Bahan hukum sekunder antara lain asas hukum, pendapat ahli hukum dan non hukum, serta dilakukan wawancara dengan narasumber dan studi kepustakaan. Metode analisis data sekunder dilakukan berdasarkan sistematisasi vertikal dan horizontal. Proses berpikir penelitian menggunakan deduktif.

Hasil penelitian dan pembahasan yaitu Permasalahan sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga di Daerah Istimewa Yogyakarta menjadi persoalan penting yang harus segera ditangani. Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta merespon persoalan tersebut dengan membuat beberapa kebijakan guna mengatasi permasalahan sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga. Kebijakan-kebijakan tersebut diantaranya adalah peningkatan pengawasan pengelolaan sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga, baik dalam proses pengurangan sampah maupun penanganan sampah. Optimalisasi peran bank sampah dan Tempat Pembuangan Sampah Terpadu (TPST) Piyungan juga menjadi salah satu kebijakan yang akan diambil oleh Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta.

Kata kunci: Pengelolaan, Kebijakan Pemerintah, Sampah, Sampah Rumah Tangga

Dan Sejenis Sampah Rumah Tangga .

ABSTRACT

“The Policy of The Government of the Special Region of Yogyakarta in Efforts to Manage Household Wastes and Similar Household Wastes.”

The title of this research is The Policy of the Government of the Special Region of Yogyakarta in Efforts to Manage Household Wastes and Similar Household Wastes. The purpose of this research is to find out and study the policies of the Government of the Special Region of Yogyakarta in efforts to manage household wastes and household-like wastes. The study uses a legal political approach, public policy theory, and legal political theory. Primary legal materials used in the form of legislation. Secondary legal materials include legal principles, legal and non-legal expert opinions, and interviews with resource persons and literature studies. The secondary data analysis method is based on vertical and horizontal systematization. The thought process of research uses deductive thinking.

The result of research and discussion, namely the problem of household Wastes and household-like Wastes in the Special Region of Yogyakarta, becomes an important issue that must be addressed immediately. The Government of the Special Region of Yogyakarta responded to this problem by making a number of policies to address the problem of household wastes and household-like wastes. These policies include increasing supervision of household Wastes management and household-like wastes, both in the process of reducing waste and handling waste. Optimizing the role of the Waste Bank and the Piyungan Integrated Waste Disposal (TPST) will also be one of the policies to be taken by the Government of the Special Region of Yogyakarta.

Keywords: Management, Government Policy, Waste, Household Waste and Similar Household Waste.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Keaslian Penelitian.....	8
F. Batasan Konsep.....	11
G. Sistematika Isi	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
A. Tinjauan Kebijakan Pemerintah Daerah dalam Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga.....	14
1. Kebijakan Pemerintah Daerah.....	14
2. Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah.....	22
3. Tinjauan Tentang Pengelolaan Sampah	28
B. Landasan Teori.....	38
1. Teori Kebijakan Publik	38
2. Teori Politik Hukum	40
BAB III Metodologi Penelitian.....	43
A. Jenis Penelitian.....	43
B. Pendekatan Penelitian.....	43

C.	Sumber Data	45
D.	Metode Pengumpulan Data.....	48
E.	Analisis Data.....	49
F.	Proses Berpikir.....	53
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	54
A.	Gambaran Umum Tempat Pembuangan Sampah Terpadu (TPST) Piyungan ...	54
B.	Kebijakan Pemerintah Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Dalam Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga	58
1.	Peningkatan Pengawasan Proses Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga	64
2.	Optimalisasi Tempat Pembuangan Sampah Terpadu (TPST) Piyungan....	68
3.	Optimalisasi Kebijakan Dan Strategi Daerah (JAKSTRADA) Pengelolaan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga	76
C.	Hambatan Upaya Pengelolaan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga Di Daerah Istimewa Yogyakarta	86
1.	Kelebihan Kapasitas Di Tempat Pembuangan Sampah Terpadu Piyungan	86
2.	Proses Penanganan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga Di Daerah Istimewa Yogyakarta	88
3.	Regulasi Pengelolaan Sampah.....	89
4.	Kurangnya Partisipasi Masyarakat.....	90
BAB V	PENUTUP.....	93
A.	Kesimpulan	93
B.	Saran.....	94
DAFTAR PUSTAKA	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Volume Sampah TPST Piyungan per Juli 2019.....	57
Tabel 2. Target Pengurangan Sampah Kota Yogyakarta.....	80
Tabel 3. Target Penanganan Sampah Kota Yogyakarta.....	81
Tabel 4. Target Pengurangan Sampah Kabupaten Sleman.....	82
Tabel 5. Target Penanganan Sampah Kabupaten Sleman.....	82
Tabel 6. Target Pengurangan Sampah Kabupaten Bantul.....	84
Tabel 7. Target Penanganan Sampah kabupaten Bantul.....	85



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Grafik Jumlah Sampah TPST Piyungan.....	55
Gambar 2. Peta Tata Ruang TPST Piyungan.....	69

