

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN DAN TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH TERHADAP BADAN
USAHA MILIK NEGARA (BUMN) YANG MENGALAMI KEPAILITAN**



Diajukan oleh :

STEVEN GALILEO HARYANTO

NPM : 170512755

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2021**

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN DAN TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH TERHADAP BADAN
USAHA MILIK NEGARA (BUMN) YANG MENGALAMI KEPAILITAN**



Diajukan oleh :

STEVEN GALILEO HARYANTO

NPM : 170512755

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2021**

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN DAN TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH TERHADAP BADAN
USAHA MILIK NEGARA (BUMN) YANG MENGALAMI KEPAILITAN**



Diajukan oleh :

STEVEN GALILEO HARYANTO

NPM : 170512755

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing I

Tanggal

: 10-04-2021

Dr. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

:

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

PERAN DAN TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH TERHADAP BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN) YANG MENGALAMI KEPAILITAN



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 27 Mei 2021

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.

Sekretaris : B. Hengky Widhi A., S.H., M.H.

Anggota : R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M.

Tanda Tangan

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas limpahan berkat, karunia, rahmat, dan juga tuntunan-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi dengan judul “Peran dan Tanggung Jawab Pemerintah terhadap Badan Usaha Milik Negara (BUMN) yang Mengalami Kepailitan”. Penulisan skripsi ini memiliki tujuan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, selain itu penulis juga berharap penulisan hukum/skripsi ini dapat memberikan manfaat di bidang ilmu hukum. Dalam proses penulisan hukum/skripsi ini tentunya penulis melibatkan banyak pihak yang memberi dukungan penuh kepada penulis, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widyastuti, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing, mengarahkan serta memberikan ilmu dan pengalaman yang sangat bermanfaat bagi penulis;
3. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan bantuan kepada penulis;
4. Ibu Qanita Zara Shafira selaku Pegawai Biro Hubungan Masyarakat dan Fasilitasi Dukungan Strategis Kementerian Badan Usaha Milik Negara Republik Indonesia yang dengan ramah telah membantu penulis supaya terhubung dengan deputi terkait untuk melakukan penelitian skripsi ini;
5. Bapak Bin Nahadi selaku Plh. Asisten Deputi Bidang Manajemen Risiko dan Kepatuhan Kementerian Badan Usaha Milik Negara Republik Indonesia yang

telah memberikan pendapatnya terkait dengan penulisan skripsi dengan menjawab pertanyaan yang saya sampaikan;

6. Bapak Dr. Hendry Julian Noor, S.H., M.Kn. selaku Dosen Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada yang telah memberi pendapat terkait dengan penulisan skripsi ini melalui wawancara, dan juga telah memberi semangat dan doa kepada penulis;
7. Kedua orang tua penulis yakni Haryanto, S.E. dan Juniarti yang telah mendoakan, memberi semangat, dan membesarkan penulis dengan kasih dan sayang;
8. Kedua adik penulis yakni Billy Johanes Haryanto dan Yemima Tania Haryanto Putri yang telah memberi semangat dukungan penuh kepada penulis;
9. Sahabat penulis di Kontrakan Yadara yakni, Yulius Dwi Nugroho, Augusto Edytama, Bimo Wicaksono, Kevin Sambowo, Benedictus Jason, Jaro Kenya, Silvanus Sefrian, Felix Deo, Michael Ezra, Jeremia Wylie, Alessandro Ardi;
10. Sahabat penulis di Kos Sharon House yakni, Gunawan Situmorang, S.H., Bernadinus Steven Damai, A.Md., Ari Simarmata, Landra, Reza Aldo Agusta, Taufik Akbarianto, Valen Karel, serta sahabat di Kos Sharon House lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu;
11. Sahabat penulis dari alumni SMA Negeri 3 Pati yakni, Nur Royyan Fikri, Heri Kurniawan, Riyando Gilang, Mokhamad Rexzi, Denta Rani, Dona Lintang, Gadis Enggal, I Gusti Agung Varry;
12. Sahabat penulis yakni, Silvester Mario, Samuel Edi Masreng, Jehuda Pangemanan, Filippo Apriando, Pandu Artha Waskitamukti, Reynaldi Oktavianus, Elfan Rio, Anelia Meilani, Rosa Mutiara Dewi, Tessya Christara, Tiara Meilia;

13. Teman-teman Badan Eksekutif Mahasiswa FH UAJY yakni, Vivian Liona, Priskila Wukir, Juan Hugo, Stephannie Boru Situmorang, Chris Monika Girsang, Pamella Yohana, Louis Tryadi, Andi Eli, Sabrina Dhea, Theodorus Diaz Alfredo, dan teman-teman BEM FH UAJY lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu;
14. Teman-Teman Komunitas Anti Korupsi yakni, Andi Elrika Natsir, Diana Dessy, Mario Tambunan, Elisabeth, Dewy Pasaribu, I Made Wirangga, Robin Azarya, Risna Theresia, Elsa Graciana, Sofia Angel Raфра, Adelina Christanti, Yehezkiel Obey, Rabin Nainggolan, Roganda Artha, I Dw Made Rama, Ni Nyoman Mecin, Albertus Bima, Gladys Rebecca, Arnetta Rosalinda, Doris Agusnita, Thomas Aquinas Yudha, Elisabeth Helyanti, Vitalis Arka, Audito Camar, Jaya Mendrofa, serta teman-teman Komutasi FH UAJY lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu;
15. Teman-teman Kelas C semester satu yakni, Otniel Alexander, Bimo Adji Santoso, Andra, Ganta Wahyu, Krisna Mega, Raka Anindyo, Rizky Xavier, Brigitta Olivia, Paskaliana Havani, Gregorius Unggul, serta teman-teman Kelas C lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu;
16. Teman-teman Forum Mahasiswa Hukum Indonesia FH UNS yakni, Azhari Ginting, Aryan Pamuji, Muhammad Irfan, Ezra Sembiring, Rizal Habibunnanjar, Aswan, Fuady Bakir, Hilyatul Asfia, Wara Widya, Esther Evelyn, serta teman-teman FMHI FH UNS lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu;
17. Teman-teman Mas Mbak Duta Wisata Kabupaten Pati yakni, Mas Roy, Mas Yuko, Mas Erik, Mas Dani, Mbak Sheryl, Mbak Beta, Mbak Nadya, serta

teman-teman Mas Mbak Duta Wisata Kabupaten Pati lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu;

18. Teman-teman penulis yakni, Kosmas Bakat, Reinardus Juan, Oki Gunadi, Benyamin Yosia, Andreas Romario, Vincentius Raymond, Steven Garuda, Yudha Situmorang, Yemima Dwitha, Rosita Miladmahesi, Sheilla Cahya, Valencia Euaggelion, Jesica Papilaya, serta teman-teman penulis lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Yogyakarta, 9 April 2021

Penulis,

Steven Galileo Haryanto



ABSTRAK

Badan Usaha Milik Negara memiliki peran penting dalam pembangunan perekonomian nasional. Modal pendirian Badan Usaha Milik Negara berasal dari kekayaan negara yang dipisahkan. Pendirian Badan Usaha Milik Negara bertujuan untuk memberikan keuntungan, dan keuntungan tersebut menjadi penerimaan negara, selain itu Badan Usaha Milik Negara juga mempunyai misi sosial yaitu menyediakan barang dan jasa yang bermutu tinggi. Dalam menjalankan bisnis Badan Usaha Milik Negara tentunya tidak lepas dari utang yang biasanya digunakan untuk pengembangan usaha, ketika suatu perusahaan tidak mempunyai kemampuan untuk membayar utang yang jatuh tempo kepada lebih dari satu kreditor maka perusahaan dapat dinyatakan pailit. Apabila Badan Usaha Milik Negara mengalami kepailitan, maka hal tersebut tidak sesuai dengan tujuan pendirian Badan Usaha Milik Negara, dan sering terjadi perdebatan apakah kepailitan Badan Usaha Milik Negara dapat mengakibatkan kerugian keuangan negara. Pemerintah memiliki peran dan tanggung jawab yang besar terhadap Badan Usaha Milik Negara karena Pemerintah merupakan pemegang saham mayoritas pada Badan Usaha Milik Negara, untuk itu penting bagi kita untuk mengetahui seperti apa peran dan tanggung jawab pemerintah terhadap Badan Usaha Milik Negara yang mengalami kepailitan.

Kata Kunci: Badan Usaha Milik Negara, Kepailitan, Pemerintah.

ABSTRACT

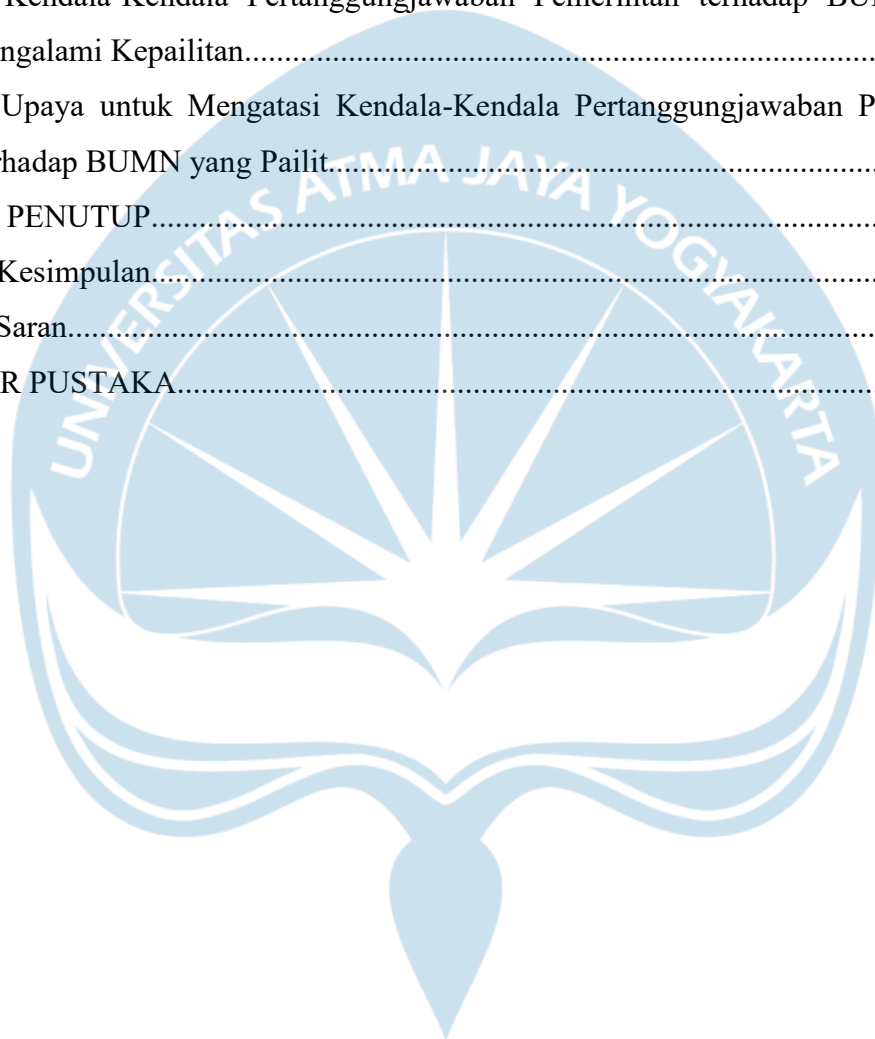
State-Owned Enterprises have an important role in the development of the national economy. The capital for the establishment of State-Owned Enterprises comes from separated state assets. The establishment of State-Owned Enterprises has the aim of obtaining profits, and these profits into state revenue, besides that State-Owned Enterprises also have a social mission, namely to provide high-quality goods and services. In running a State-Owned Enterprises business, of course, it cannot be separated from the debt which is usually used for business development, when a company does not have the ability to pay debts that are due to more than one creditor, the company can be declared bankrupt. If the State-Owned Enterprises experiences bankruptcy, then this is not in accordance with the purpose of establishing the State-Owned Enterprises, then there is often debate whether the insolvency of State-Owned Enterprises can result in state financial losses. The government has a big role and responsibility towards State-Owned Enterprises because the Government is the majority shareholder in State-Owned Enterprises, for this reason, it is important for us to know what kind of role and responsibility the government has for State-Owned Enterprises that experience bankruptcy.

Keywords: *State-Owned Enterprises, Bankruptcy, Government.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iii
ABSTRAK.....	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR BAGAN.....	xii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Keaslian Penelitian.....	11
F. Batasan Konsep.....	16
G. Metode Penelitian.....	18
BAB II PEMBAHASAN.....	24
A. Pertanggungjawaban Pemerintah terhadap Badan Usaha Milik Negara (BUMN) yang Mengalami Kepailitan.....	24
1. BUMN.....	24
a. Pengertian BUMN.....	24
b. Tujuan BUMN.....	27
c. Modal BUMN.....	32
2. Keuangan Negara.....	39
a. Pengertian Keuangan Negara.....	39
b. Pertanggungjawaban Keuangan Negara.....	42
c. Kaitan BUMN dengan Keuangan Negara.....	45
3. Kepailitan.....	50
a. Pengertian Kepailitan.....	50
b. Akibat Kepailitan.....	52

c. Kepailitan BUMN.....	54
4. Pemerintah.....	61
a. Pengertian Pemerintah.....	61
b. Peran Pemerintah dalam Mengatasi Kepailitan BUMN.....	63
c. Tanggung Jawab Pemerintah Terhadap BUMN yang Mengalami Kepailitan.....	109
B. Kendala-Kendala Pertanggungjawaban Pemerintah terhadap BUMN yang Mengalami Kepailitan.....	115
C. Upaya untuk Mengatasi Kendala-Kendala Pertanggungjawaban Pemerintah Terhadap BUMN yang Pailit.....	118
BAB III PENUTUP.....	122
A. Kesimpulan.....	122
B. Saran.....	124
DAFTAR PUSTAKA.....	125



DAFTAR BAGAN

Bagan 1 (Skema Penggabungan)	68
Bagan 2 (Skema Peleburan)	75



PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 9 April 2021

Yang menyatakan,

Steven Galileo Haryanto

