

**PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN PENDAPATAN ASLI  
DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA DAERAH (BD) PADA  
KABUPATEN/KOTA DI PROPINSI SUMATERA UTARA**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi ( S1 )

Pada Program Studi Ilmu Ekonomi Dan Studi Pembangunan

Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta



**Disusun Oleh :**  
**Tuanasa Magdalena Nainggolan**  
**NPM : 06 11 16007**

**FAKULTAS EKONOMI**  
**UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA**

**2011**

**SKRIPSI**

**PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN PENDAPATAN ASLI  
DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA DAERAH (BD) PADA  
KABUPATEN/KOTA DI PROPINSI SUMATERA UTARA**

**Disusun oleh:**

**Tuanasa Magdalena Nainggolan**

**(06 11 16007)**

**Telah diperiksa dan disetujui oleh:**

**Dosen Pembimbing**



**(Yenny Patnasari, SE., M. Si)**

**Tanggal, 15 Juli 2011**

**SKRIPSI**

**PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN PENDAPATAN ASLI  
DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA DAERAH (BD) PADA  
KABUPATEN/KOTA DI PROPINSI SUMATERA UTARA**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Tuanasa Magdalena Nainggolan

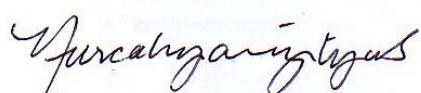
NPM: 06 11 16007

Telah dipertahankan didepan panitia penguji pada tanggal 15 Juli 2011  
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat  
Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi  
Pembangunan

Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta

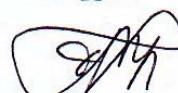
**SUSUNAN PANITIA PENGUJI**

**Ketua**

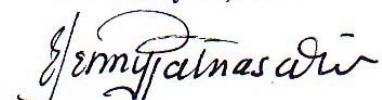


Nurcahyaningtyas, SE., M.Si.

**Anggota**



Drs. D. Sriyono, M.Si.



Yenny Patnasari, SE., M.Si.

Yogyakarta, 15 Juli 2011

Dekan Fakultas Ekonomi

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



Dr. Dorothea Wahyu Ariani, S.E., MT.

## **PERNYATAAN**

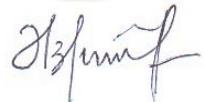
Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa  
skripsi yang berjudul:

### **PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA DAERAH (BD) PADA KABUPATEN/KOTA DI PROPINSI SUMATERA UTARA**

Benar-benar hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini melalui catatan perut atau daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian besar atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan ke Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

**Yogyakarta, 15 Juli 2011**

**Yang menyatakan**



**Tuanasa Magdalena Nainggolan**

## **HALAMAN PERSEMPAHAN**

Skripsi ini Kupersembahkan untuk :

- ❖ Allah Bapa, Yesus Kristus, dan Bunda Maria yang telah menyertai, membimbing dan memberiku kekuatan untuk menyelesaikan studi ini.
- ❖ Keluargaku tercinta ayah, Ibu, Kak Roita, dek Firman, dek Erap, dan dek Berkat yang telah memberikan pengorbanan, cinta, kasih, semangat, dan doa.
- ❖ Semua keluarga besarku dimanapun berada
- ❖ Sahabat-sahabat dan teman-teman semua yang memberikan dorongan untuk setiap jalanku.
- ❖ Pihak-pihak yang telah memberikan bantuan dalam perjalananku menempuh dan menyelesaikan studi ini.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan karunia yang diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pengaruh Dana Alokasi Umum (DAU) Dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Terhadap Belanja Daerah (BD) Pada Kabupaten/Kota di Propinsi Sumatera Utara”**

Penulisan skripsi ini adalah salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi di Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Pada kesempatan ini penulis ingin berterimakasih atas segala bimbingan dan bantuan yang telah diberikan selama penyusunan skripsi, kepada :

1. Allah Bapa, Yesus Kristus, dan Bunda Maria pemberi hidup dan kehidupan atas cinta dan kasih serta rahmat dan karuniaNya yang begitu besar yang telah diberikan kepada penulis.
2. Ibu Dr. Dorothea Wahyu Ariani, S.E., MT. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Nurcahyaningtyas, SE., M. Si. selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Yenny Patnasari, SE., M. Si Selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan doa, waktu, tenaga, kesempatan, pengarahan dan semangat

kepada penulis dengan penuh kesabaran dan pengertian sehingga penyusunan skripsi dapat diselesaikan dengan baik.

5. Bapak Drs. Andreas Sukamto, M.Si dan Ibu Rini Setyastuti,S.E., M.Si. selaku dosen pembahas kolokium yang telah meluangkan waktu untuk memberikan koreksi dan saran yang bermanfaat bagi penulisan skripsi ini.
6. Ibu Nurcahyaningtyas, SE., M. Si dan Bapak Drs. D. Sriyono, M.Si selaku dosen penguji yang telah meluangkan waktu untuk memberikan koreksi bagi penulisan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu dosen, seluruh staf dan karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mendidik dan membantu penulis selama masa kuliah.
8. Keluarga tercinta Ayah (Jariun Nainggolan), ibu (Serva R. Sitohang), Kakak (Roita Nainggolan) adek-adekku (Firman Nainggolan, Erap Nainggolan, dan Berkat Nainggolan) yang telah memberikan pengorbanan yang begitu besar, dorongan semangat dan doa sehingga penulis dapat menyelesaikan kuliah dan skripsi ini.
9. Henri yang telah memberikan semangat dukungan, dan doa sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.
10. Keluarga besarku Alm. Kakek, Alm. Nenek, Alm. Abang Esron, Bapa tua, Mama tua, Inang uda, Amang uda, Namboru, Amangboru, Tulang,

Nantulang, Angkang baoa dan Angkang boru, sepupu-sepupu beserta ponakan-ponakan semua atas bantuan, doa dan semangatnya.

11. Semua teman-teman yang telah memberikan dukungan, semangat dan bantuan bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi: kak Indri, kak Monic, kak Raras, Mas Indra, Irene, Merry, Valen, Handika, Tyty, Justian, Nana, Lucy, Wayan, Yuda, Ongky, Diro, Thomas, Jefri, Ema, Arnold Sirait, Arnold Sibarani, Peter, Anto, Janter, Weni, Dian K, Dian PSM, Amey, Prima, Rini, Ayu, Stevana, Prima, Rista dan seluruh teman-teman IE yang tidak bisa disebutkan satu per satu, Sanitha, Dian SS perpus, Lusiani, Sinta Flowanda, bu Nita, bu Fatim, bu Win, Mba Dhanik, Nina, Tanti, Marmab.
12. Semua orang yang telah membantu dan mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan inspirasi bagi penelitian selanjutnya terhadap masalah yang berkaitan.

Yogyakarta, 15 Juli 2011

Penulis

ttd,

Tuanasa Magdalena Nainggolan

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>INTISARI.....</b>	<b>xv</b>
 <b>BAB I. Pendahuluan</b>	
<b>1.1 Latar Belakang Masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	<b>12</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian .....</b>	<b>12</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian .....</b>	<b>12</b>

<b>1.5 Studi Terkait .....</b>	<b>13</b>
<b>1.6 Hipotesis Penelitian .....</b>	<b>15</b>
<b>1.7 Definisi Operasional .....</b>	<b>15</b>
<b>1.8 Metode Penelitian .....</b>	<b>16</b>
<b>1.8.1 Daerah Penelitian .....</b>	<b>16</b>
<b>1.8.2 Jenis Dan Sumber Data .....</b>	<b>17</b>
<b>1.8.3 Model .....</b>	<b>17</b>
<b>1.8.4 Metode Analisis Data .....</b>	<b>18</b>
<b>1.8.5 Regresi Data Panel.....</b>	<b>18</b>
<b>1.8.6 Metode Fixed Effect.....</b>	<b>19</b>
<b>1.8.7 Metode Random Effect.....</b>	<b>20</b>
<b>1.8.8 Uji Hausman.....</b>	<b>20</b>
<b>1.9 Sistematika Penulisan.....</b>	<b>21</b>

## BAB II. TINJAUAN PUSTAKA

<b>2.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....</b>	<b>23</b>
<b>2.2 Pendapatan Asli Daerah.....</b>	<b>24</b>
<b>2.3 Dana Alokasi Umum.....</b>	<b>26</b>

<b>2.4 Belanja Daerah.....</b>	<b>27</b>
<b>2.5 Flypaper Effect .....</b>	<b>32</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
<b>3.1 Daerah Penelitian .....</b>	<b>37</b>
<b>3.2 Jenis dan Sumber Data.....</b>	<b>37</b>
<b>3.3 Model.....</b>	<b>37</b>
<b>3.4 Metode Analisis Data.....</b>	<b>38</b>
<b>3.5 Regresi Data Panel.....</b>	<b>39</b>
<b>3.6 Metode <i>Fixed Effect</i>.....</b>	<b>40</b>
<b>3.7 Metode <i>Random Effect</i>.....</b>	<b>40</b>
<b>3.8 Uji Hausman.....</b>	<b>41</b>
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
<b>4.1 Uji Hausman.....</b>	<b>45</b>
<b>4.2 Regresi dengan Variabel Terstandardisasi.....</b>	<b>49</b>
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>54</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>54</b>
<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>56</b>



## **DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1.1 DAU pemda setiap pulau di Indonesia menurut propinsi tahun 2006-2008.....	4
Tabel 1.2 DAU pemkab/pemko di Sumatera Utara .....	5
Tabel 1.3 PAD pemkab/pemko di Sumatera Utara .....	8
Tabel 1.4 BD pemkab/pemko di Sumatera Utara .....	10
Tabel 4.1 Hasil Estimasi Model Regresi Data Panel Fixed Effect .....	43
Tabel 4.2 Hasil Estimasi Model Regresi Data Panel Random Effect.....	44
Tabel 4.3 Hasil Estimasi Uji Hausman.....	46
Tabel 4.4 Hasil Perbandingan Uji Haausman.....	47
Tabel 4.5 Hasil Estimasi dengan Metode Fixed Effect.....	48
Tabel 4.6 Analisis Pengaruh DAU <sub>t-1</sub> dan PAD <sub>t-1</sub> terhadap BD <sub>t</sub> .....	50

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Data Dana Alokasi Umum (DAU) Pemda Setiap Pulau di Indonesia Menurut Propinsi Tahun 2006-2008 (Dalam Jutaan Rupiah) .....	58
Lampiran 2 Data Dana Alokasi Umum (DAU) Pemda kab/kota Se-Propinsi Sumatera Utara Tahun Anggaran 2006-2008 (Dalam Jutaan Rupiah) .....	59
Lampiran 3 Data Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pemda kab/kota se-Propinsi Sumatera Utara Tahun Anggaran 2006-2008 (Dalam Jutaan Rupiah) .....	61
Lampiran 4 Data Belanja Daerah (BD) Pemda kab/kota se-Propinsi Sumatera Utara Tahun Anggaran 2006-2008 (Dalam Jutaan Rupiah) .....	63
Lampiran 5 Hasil Uji Hausman .....	65
Lampiran 6 Estimasi Model Data Panel Fixed Effect .....	67
Lampiran 7 Estimasi Model Data Panel Random Effect .....	69
Lampiran 7 Hasil Regresi Pengaruh DAU <sub>t-1</sub> dan PAD <sub>t-1</sub> terhadap BD <sub>t</sub> ...	71

**PENGARUH DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN PENDAPATAN ASLI  
DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA DAERAH PADA  
KABUPATEN/KOTA DI PROPINSI SUMATERA UTARA**

**Disusun oleh :**

**Tuanasa Magdalena Nainggolan**

**NPM : 06 11 16007**

**Pembimbing**

**Yenny Patnasari,S.E.,M.Si**

**INTISARI**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis pengaruh Dana Alokasi Umum dan Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Daerah pada kabupaten/kota di propinsi Sumatera Utara. Populasi dalam penelitian ini adalah Propinsi Sumatera Utara dan sampelnya terdiri dari 25 kabupaten/kota di Propinsi Sumatera Utara. Penelitian ini menggunakan alat analisis yaitu data panel. Variabel dalam penelitian ini terdiri dari dua variabel independen yang meliputi Dana Alokasi Umum (DAU) dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan satu variabel dependen yaitu Belanja Daerah. Penelitian ini menggunakan data sekunder yang berupa data runtut waktu (time series) dan cross section yang terdapat pada laporan realisasi APBD Kabupaten/Kota di Propinsi Sumatera Utara dari tahun 2006 sampai tahun 2008. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Belanja Daerah pada kabupaten/kota di Propinsi Sumatera Utara lebih dipengaruhi

oleh Dana Alokasi Umum (DAU) daripada Pendapatan Asli Daerah (PAD). Hal ini menunjukkan bahwa terjadi flypaper effect. Hasil analisis menunjukkan bahwa DAUt-1 dan PADt-1 secara serentak berpengaruh terhadap BDt. DAUt-1 mempunyai pengaruh yang lebih kuat daripada PADt-1 dalam mempengaruhi BDt.

**Kata kunci :** *Flypaper Effect*, DAU, PAD, dan Belanja Daerah