

TESIS

**KAJIAN SOSIOLOGIS PERLIBATAN MASYARAKAT DALAM
PEMBUATAN DOKUMEN AMDAL PERTAMBANGAN DI KABUPATEN
HALMAERA UTARA**



DISUSUN OLEH
NATHANIEL ELIAZAR M HUTAGAOL
195203139
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2021



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

PERSETUJUAN TESIS

Nama : Nathaniel Eliazar Mangaratua Hutagaol
Nomor Mahasiswa : 195203139/PS/MIH
Konsentrasi : Lingkungan
Judul Proposal Tesis : Kajian Sosiologis Dalam Perlibatan Masyarakat Dalam Pembuatan Dokumen AMDAL Pertambangan di Kabupaten Halmaera Utara

Nama Pembimbing Tanggal Tanda tangan

1. Dr. Hyrominmus Rhity S.H., LL.M 29 Juli 2021

2. Dr. Anny Retnowati, S.H, M.Hum.

29 Juli 2021

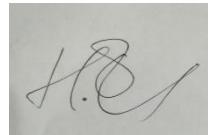
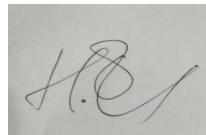


UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama	:	Nathaniel Eliazar Mangaratua Hutagaol
Nomor Mahasiswa	:	195203139
Konsentrasi	:	Hukum Lingkungan
Judul Tesis	:	Kajian Sosiologis Perlibatan Masyarakat Dalam Pembuatan Dokumen AMDAL Pertambangan di Kabupaten Halmaera Utara

Telah diuji dan dinyatakan lulus di hadapan Dewan Penguji pada tanggal 22 Juli 2021

Dewan Penguji	Nama	Tanda tangan
Ketua	Dr.Hyronimus Rhity.,S.H.,LL.M	
Sekretaris	<u>Dr.Anny Retnowati, S.H,</u> <u>M.Hum.</u>	
Anggota	Dr. Krismantoro, S.H., M.Hum	
Ketua Program Studi		
		

Dr. Hyronimus Rhiti, S.H. LL.M.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nathaniel Eliazar Mangaratua Hutagaol

Nomor Mahasiswa : 195203139/05/PS/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul **“Kajian Sosiologis Perlibatan Masyarakat Dalam Pembuatan Dokumen AMDAL di Kabupaten Halmaera Utara”** adalah hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila dikemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis tersebut diatas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundangan dan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 22 Juli 2021

Yang menyatakan,



Nathaniel Hutagaol

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Kajian Sosiologis Perlibatan Masyarakat Dalam Pembuatan Dokumen AMDAL Pertambangan di Kabupaten Halmaera Utara”. Penyusuan dalam melakukan tesis ini mendapat banyak bantuan, pengarahan dan bimbingan dari berbagai pihak. Ucapan terimakasih dengan tulus kepada :

1. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D. Selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, SH. LL.M. Selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan sekaligus menjadi dosen pembimbing I penulis dalam penyusunan tesis yang tetap penuh kesabaran dan ketulusan dalam membimbing penulis sampai penulisan tesis ini selesai;
3. Ibu Prof. Dr. Anny Retnowati, SH.,M.Hum., selaku dosen pembimbing II dan sekaligus menjadi ibu yang penuh kesabaran, ketulusan, memberi petunjuk serta arahan, bagi penulis dalam penyusuan mulai dari awal sampai penulisan tesis ini selesai;
4. Dosen penguji yang telah memberi masukan dan memberi bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini;
5. Bapak/ Ibu dosen dan segenap Civitas Akademik Magister Ilmu Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta yang telah banyak membantu selama masa

studi penulis dan memberikan ilmu yang bermanfaat pada saat penulis menjalani proses perkuliahan;

6. Keluargaku tercinta . yang selalu memberikan doa, semangat, motivasi, cinta kasih yang sangat tulus bagi penulis;
7. Persaudaraan Mahasiswa Batak Yogyakarta yang selalu memberikan semangat bagi penulis.
8. Responden dan Narasumber di Kabupaten Halmaera Utara yang membantu penelitian tesis ini.
9. Semua pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian tesis ini.

Tesis ini masih jauh dari sempurna dan banyak kekurangan, sehingga kekurangan yang ada bisa menjadi masukan bagi penelitian selanjutnya. Tesis ini diharapkan dapat memberikan manfaat dan kegunaan untuk menambah pengetahuan serta membawa hikmah bagi pembaca, khususnya dalam dunia hukum. Terimakasih.

Yogyakarta, 22 Juli 2021

Nathaniel Hutagaol

DAFTAR ISI

Halaman Judul	
Halaman Persetujuan	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Pernyataan	iii
Kata pengantar	iv
Daftar Is	vi
Daftar tabel	x
Daftar Gambar	xi
Abstract	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian	10
F. Batasan Konsep	18
G. Sistematika Penulisan	20

BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI

A. Tinjauan Tentang tanggung Jawab Pemulihan Lingkungan	21
1. Tinjauan Tentang Analisis Mengena Dampak Lingkungan (AMDAL)	21
2. Dokumen AMDAL	23
3. Rencana Usaha dan/atau Kegiatan Wajib AMDAL.....	24
4. Proses AMDAL dan Keterlibatan Masyarakat Didalamnya	27
B. Tinjauan Tentang Pertambangan	29
1. Tinjauan Tentang Pertambangan	29
2. Asas-Asas Pertambangan	30
3. Pengelolaan Bahan Tambang	32
4. Wilayah Pertambangan	34
5. Izin Usaha Pertambangan	35
6. Kewenangan Pemerintah Dalam Bidang Pertambangan ...	45
C. Tinjauan Tentang Masyarakat dan Lingkungan Hidup	49
1. Masyarakat dan Lingkungan Hidup	49
2. Hak Masyarakat Berkaitan Dengan Lingkungan Hidup	50
3. Pentingnya Keterlibatan Masyarakat Dalam AMDAL ...	50
4. Masyarakat Yang Harus Dilibatkan Dalam AMDAL	54

D. Landasan Teori	55
-------------------------	----

1. Teori Perlindungan Hukum	55
2. Teori tanggung Jawab	56
3. Teori Demokrasi	58

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	60
---------------------------	----

B. Pendekatan	60
---------------------	----

1. Pendekatan Peraturan Perundang-undangan	60
2. Pendekatan Sosiologi Hukum	61

C. Sumber Data	61
----------------------	----

1. Data Primer	61
2. Bahan Hukum Primer	63

D. Metode Pengumpulan Data	66
----------------------------------	----

1. Cara Pengumpulan Data	66
2. Alat Pengumpulan Data	68

E. Metode Analisis Data	68
-------------------------------	----

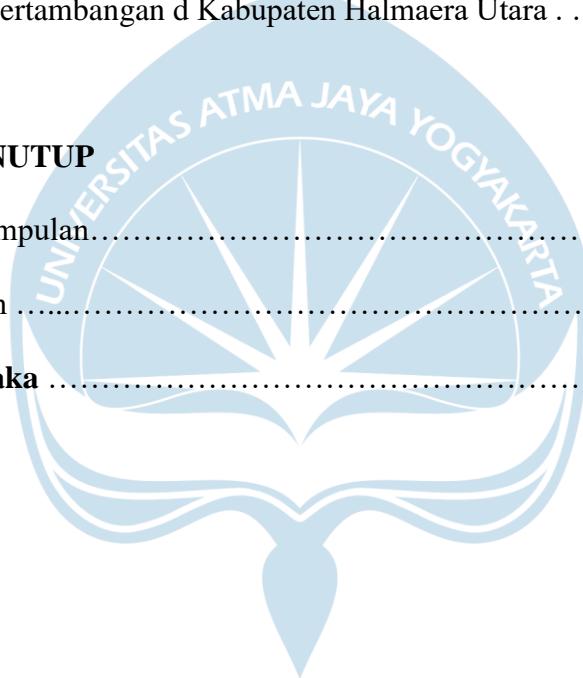
F. Proses Berfikir	75
--------------------------	----

BAB IV Hasil Penelitian dan Pembahasan

A. Hasil Penelitian	76
---------------------------	----

1. Keadaan Geografis Kabupaten Halmaera Utara	76
---	----

2. Perlibatan Masyarakat Dalam Pembuatan Dokumen AMDAL Pertambangan d Kabupaten Halmaera Utara	79
B. Pembahasan	90
1. Perlibatan Masyarakat Dalam Pembuatan AMDAL Pertambangan d Kabupaten Halmaera Utara	90
2. Kendala Perlibatan Masyarakat Dalam Pembuatan AMDAL Pertambangan d Kabupaten Halmaera Utara	112
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	115
B. Saran	116
Daftar Pustaka	119



DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Jumlah Masyarakat di Kabupaten Halmaera Utara

Tabel 2 : Jumlah Responden di Kabupaten Halmaera Utara

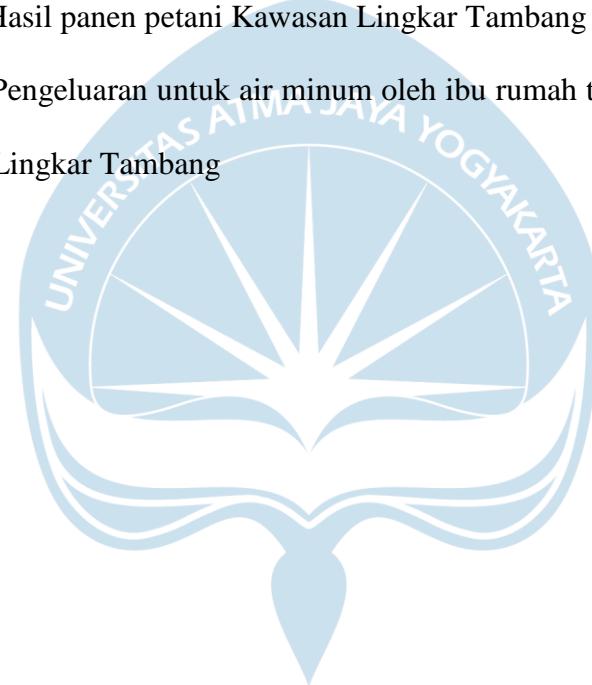
Tabel 3 : Jumlah Responden Berdasarkan Umur

Tabel 4 : Hasil tangkapan Nelayan Kawasan Lingkar Tambang

Tabel 5 : Hasil dagangan pedagang ikan Kawaasan Lingkar Tambang

Tabel 6 : Hasil panen petani Kawasan Lingkar Tambang

Tabel 7 : Pengeluaran untuk air minum oleh ibu rumah tangga Kawasan Lingkar Tambang



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Peta Halmaera Utara

Gambar 2 : Sungai Kobok Desa Tabobo

Gambar 3 : Sungai Kobok Desa Tabobo

Gambar 4 : Sungai Kobok Desa Tabobo

Gambar 5 : Dampak Terhadap Tangan Peneliti Setelah Masuk Sungai Kobok Desa



ABSTRACT

North Halmaera Regency is a district in North Maluku Province with the capital city in Tobelo, which has natural products, namely gold mining and one of the companies engaged in gold mining in North Halmaera is PT. Nusa Halmaera Mineral. Environmental issues are a hot issue today because of the incessant development that only prioritizes economic aspects without thinking about sustainability. The development of the concept of partnership development needs to involve the community and has been regulated by Law No. 32 of 2009 concerning Environmental Management and Protection. Environmental impact analysis, hereinafter referred to as AMDAL, is a study of the significant impact of a planned business and/or activity on the environment which is required for the decision-making process regarding the operation of a business and/or activity. Community participation is very important, firstly, community participation is a tool to obtain information about the conditions of community needs and attitudes, because without its presence the development program will fail; second, the community will trust a development project or program more if they feel involved, starting from the preparation, planning, and implementation process. Society has a dual existence, in the sense that existence can be seen from several aspects or dimensions for environmental management. First, the community is part of the environmental ecosystem; second, the community is a builder as well as a destroyer of the environment and third, the community is a decision maker in environmental management.

Keyword : North Halmaera Regency, PT. Nusa Halmaera Mineral, AMDAL, PT. Nusa Halmaera Mineral