

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENDAFTARAN TANAH
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) DI KECAMATAN
PRAMBANAN, KABUPATEN SLEMAN**



Diajukan Oleh:

Hendri Agus Saputra

NPM	: 150512140
Program Studi	: Ilmu Hukum
Program Kekhususan	: Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup dan Hukum Adat

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENDAFTARAN TANAH
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) DI KECAMATAN
PRAMBANAN, KABUPATEN SLEMAN**



Diajukan Oleh:

Hendri Agus Saputra

NPM : 150512140
Program Studi : Ilmu Hukum
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup
Dan Hukum Adat**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing 1

Tanggal

: 16 Februari 2022

Dr. V. Hari Supriyanto, S.H, M.Hum

Tanda Tangan :

A rectangular box containing a handwritten signature in black ink, which appears to be that of Dr. V. Hari Supriyanto.

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENDAFTARAN TANAH
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) DI KECAMATAN
PRAMBANAN, KABUPATEN SLEMAN**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Rabu
Tanggal : 16 Februari 2022
Tempat :

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. D. Krisnantoro, S.H., M.Hum

Sekretaris : Maria Hutapea, S.H., M.Hum

Anggota : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum

Tanda Tangan

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Krisnantoro".

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Maria Hutapea".

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Hari Supriyanto".

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum,



Dr. Y. Satri Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum

KATA PENGANTAR

Pertama-tama penulis menghaturkan puji syukur atas berkat dan rahmat Tuhan Yang Maha Esa karena bimbingan dan pertolongan-Nya, sehingga perjalanan panjang yang dilalui oleh penulis sejak awal sampai dengan akhir penulisan hukum/skripsi ini dapat dituntaskan. Meskipun dalam proses perjalanan penulisan ini terdapat berbagai rintangan dan halangan yang menerpa penulis, tetapi semua dapat teratasi, bukan karena hebat dan gagah penulis melainkan berkat dukungan serta doa orang-orang yang selalu berada dihati penulis. Oleh karena itu, akhirnya mendorong penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi dengan judul **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) DI KECAMATAN PRAMBANAN, KABUPATEN SLEMAN** yang disusun sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Pada kesempatan kali ini, izinkanlah penulis mengucapkan berlaksa-laksa terima kasih kepada para pihak yang telah membantu, mendukung, membimbing, mengoreksi, dan memotivasi. Semoga perjuangan, keringat, air mata, pengorbanan, yang telah terkuras dan tercurah menjadi mutiara dikemudian hari. Untuk itu, tidak berlebihan jika penulis mengumandangkan rasa terima kasih yang tak terhingga atas perhatian dan bantuan pihak-pihak yang terlibat baik secara langsung maupun tidak langsung:

1. Tuhan Yesus sebagai junjungan tertinggi yang telah melimpahkan berkat dan anugerahnya serta kemudahan dalam menjalani segala hal.

2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah mengorbankan waktunya turut mendidik, membimbing dan memberikan nasehat-nasehat yang konstruktif serta dengan penuh kesabaran, kebijaksanaan, dan kecermatan.
4. Ibu Sekhar Chandra Pawana, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing KRS penulis.
5. Bapak Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum dan Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum., selaku Dosen penguji penulis yang turut memberikan arahan dan sumbangsih ilmu pengetahuan.
6. Seluruh tenaga pendidik dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mendidik, menempa, mengembleng dan memotivasi penulis arti pentingnya sebuah ilmu pengetahuan/pendidikan agar dikemudian hari menjadi orang yang berdaya guna.
7. Staf dan jajaran Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang turut membantu dalam proses memberikan izin riset dan kelancaran administrasi penulis.
8. Pegawai ATR/BPN, Pegawai Kantor Kapanewon Prambanan, Perangkat Kalurahan Sumberharjo dan Wukirharjo Kabupaten Sleman selaku narasumber yang turut serta membantu kelancaran penelitian penulis.
9. Masyarakat Peserta PTSL di Kelurahan Sumberharjo dan Wukirharjo, Kapanewon Prambanan, Kabupaten Sleman sebagai responden yang telah

meluangkan waktunya dan siap untuk diwawancarai dalam mendukung penelitian penulis.

10. Kepada kedua orang tua tercinta penulis Ibunda Anita Lusiana dan ayahanda Liu Diet Khien yang telah memberikan dukungan, doa, harapan, cita-cita, nasehat, serta didikan dan pengorbanan yang luar biasa dalam perjalanan kehidupan penulis.
11. Kepada kakeknda Anen Sastra dan Nenenda Ajin Kartini yang senantiasa memberikan motivasi, inspirasi dan turut memberikan dukungan baik materil maupun moril serta mengajarkan arti pentingnya kehidupan dan kepedulian terhadap sesama.
12. Adinda yang penulis kasihi Meli, Tasya dan Mesya yang selalu mewarnai kehidupan penulis dan inspirasi penulis dalam melaksanakan studi.
13. Cornelia Ratna Kusuma, S.Si., yang semoga kelak akan menjadi teman hidup penulis, yang selalu setia dan sabar dalam mengisi dan menemani tiap-tiap roda perjuangan penulis untuk mengarungi lautan kesuksesan.
14. Kawan-kawan seperjuangan Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI) yang berada di Yogyakarta yang selalu mengajarkan dan memberikan makna arti sebuah perjuangan dan rasa simpati kepada kaum tertindas, melarat, dan kaum kromo lainnya.
15. Segenap pihak yang turut memberikan sumbangsih secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penulisan hukum/skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Akhir kata dengan segala kerendahan hati dan kesadaran penulis masih jauh dari kata sempurna dalam proses penulisan hukum/skripsi ini. “Tak ada gading yang tak retak” untuk itu dengan harapan demi kesempurnaan penulisan hukum/skripsi ini kritik, masukan dan saran yang membangun dari pembaca menjadi cambukan bagi penulis agar penulisan hukum/skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi penulis dan para pihak yang membutuhkan. Tidak lupa juga penulis menghaturkan permohonan maaf ke berbagai pihak, jika terdapat kata ataupun tulisan yang kurang berkenaan dalam penulisan hukum/skripsi ini.

Yogyakarta, 18 Desember 2021

Yang menyatakan



Hendri Agus Saputra

HALAMAN MOTTO

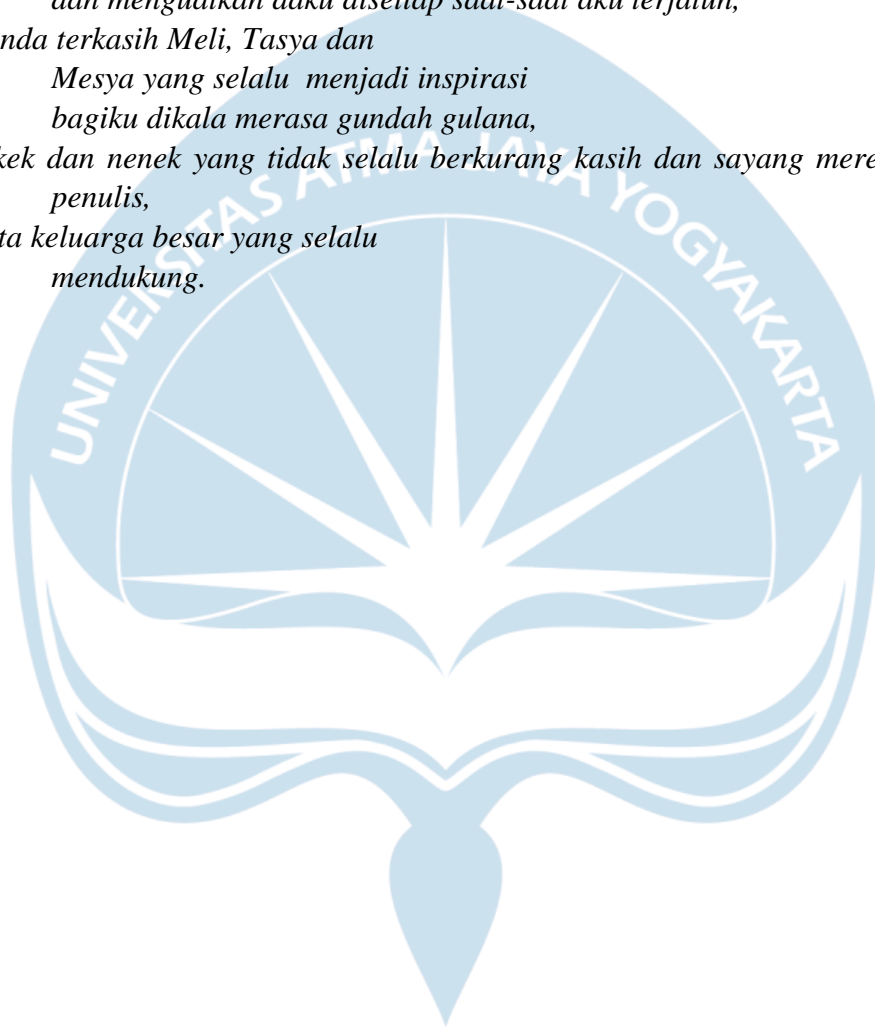
“Seorang terpelajar harus sudah berbuat adil sejak dalam pikiran, apalagi dalam perbuatan”

-Pramoedya Ananta Toer, Bumi Manusia, 1975



HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini terkhusus akan daku
persembahkan teruntuk Bapak dan
mama tercinta yang selalu sabar menanti
dan menguatkan daku disetiap saat-saat aku terjatuh,
Adinda terkasih Meli, Tasya dan
Mesya yang selalu menjadi inspirasi
bagiku dikala merasa gundah gulana,
Kakek dan nenek yang tidak selalu berkurang kasih dan sayang mereka kepada
penulis,
Serta keluarga besar yang selalu
mendukung.*



ABSTRACT

Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) is a land registration activity simultaneously and is the first time for all land registration objects in Indonesia with the aim of granting certificates en masse, especially to help the middle-level economy as well as the lower-level economy as an effort to realize good governance. The purpose of this study is to determine the extent to which the implementation of the policy PTSL in Prambanan district, Sleman regency. This research is an empirical legal research. The data analysis method used is qualitatively in the form of opinions, information or explanation from the respondent, and or other data that can be quantified in tabular form, then analyzed and concluded logically using the inductive method. In general, program implementation of PTSL is quite smooth in Sumberharjo and Wukirharjo villages, Prambanan district, Sleman regency. Although there are several main shortcomings faced namely the lack of juridical data collectors, many land owners live outside Special Region of Yogyakarta thus hindering the process of soil identification and Covid-19 pandemic which results in PTSL activities being less than optimal.

Keywords : Policy Implementation, Land Registration, PTSL

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN MOTTO	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
HALAMAN DAFTAR TABEL	xiii
HALAMAN DAFTAR GAMBAR	xiv
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	xv
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	xvi
BAB I: PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Keaslian Penelitian	8
F. Batasan Konsep	12
G. Metode Penelitian	13
BAB II: PEMBAHASAN	18
A. Prinsip Implementasi Kebijakan	18

B. Prinsip Kebijakan Publik	19
C. Prinsip Pendaftaran Tanah	21
D. Prinsip Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL)	22
E. Tahapan Kegiatan (PTSL)	24
F. Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Kelurahan Sumberharjo dan Wukirharjo, Kecamatan Prambanan, Kabupaten Sleman.....	50
BAB III: PENUTUP	78
A. Kesimpulan	78
B. Saran	78
DAFTAR PUSTAKA	79
LAMPIRAN	81

DAFTAR TABEL

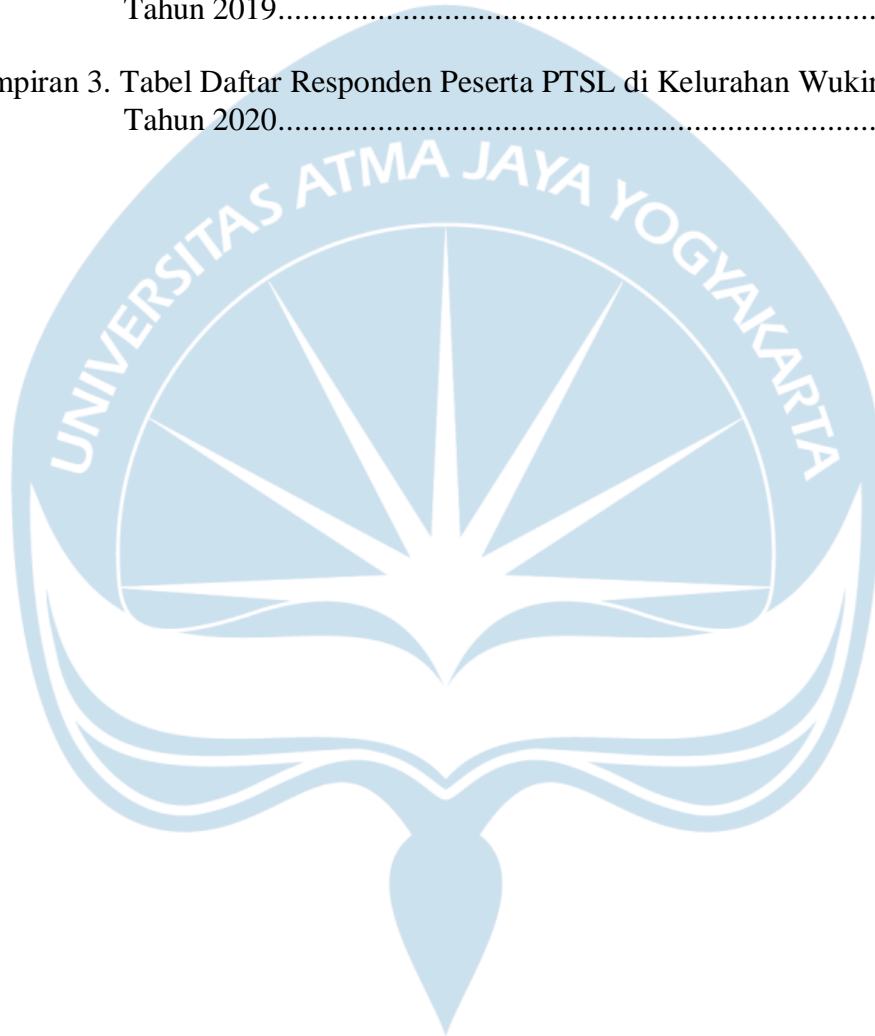
Tabel 1. Target Pembagian Lokasi PBT dan SHAT di Kec. Prambanan Tahun 2019	54
Tabel 2. Rekapitulasi Progres PTSL di Kecamatan Prambanan Tahun 2019	55
Tabel 3. Target Pembagian Lokasi PBT dan SHAT di Kec. Prambanan Tahun 2020	56
Tabel 4. Rekapitulasi Progres PTSL di Kecamatan Prambanan Tahun 2020	57
Tabel 5. Perbedaan antara PTSL dengan PTSL+PM.....	58
Tabel 6. Pembagian Lokasi PBT Tahun 2019 di Kabupaten Sleman.....	63
Tabel 7. Pembagian Lokasi SHAT Tahun 2019 di Kabupaten Sleman.....	64
Tabel 8. Realisasi (PBT) berdasarkan target DIPA Tahun 2019 di Kabupaten Sleman.....	65
Tabel 9. Realisasi (SHAT) berdasarkan target DIPA Tahun 2019 di Kabupaten Sleman.....	66
Tabel 10. Perubahan target kegiatan PBT kategori V Tahun 2020 di Kabupaten Sleman.....	67
Tabel 11. Perubahan target kegiatan SHAT kategori V Tahun 2020 di Kabupaten Sleman.....	67
Tabel 12. Pembagian dan penetapan lokasi PBT Tahun 2020 di Kabupaten Sleman.....	68
Tabel 13. Pembagian dan penetapan lokasi SHAT Tahun 2020 di Kabupaten Sleman.....	69
Tabel 14. Pembagian dan penetapan lokasi PBT K4 (ASN) kategori V Tahun 2020 di Kabupaten Sleman	70
Tabel 15. Daftar Peserta PTSL di Kelurahan Sumberharjo Tahun 2019.....	87
Tabel 16. Daftar Peserta PTSL di Kelurahan Wukirharjo Tahun 2020.....	90

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Tahapan Pelaksanaan PTSL di dalam KKP	49
Gambar 2. Diagram alir mekanisme kegiatan PTSL + PM	60
Gambar 3. Surat Ijin Penelitian Ke Kantor BPN Sleman	81
Gambar 4. Surat Ijin Penelitian Ke Kapanewon Prambanan	82
Gambar 5. Surat Ijin Penelitian Ke Kepala Kelurahan Wukirharjo	83
Gambar 6. Surat Ijin Penelitian Ke Kepala Kelurahan Sumberharjo	84
Gambar 7. Surat Ijin Penelitian Ke Masyarakat Peserta PTSL.....	85
Gambar 8. Surat Pemberian Ijin Penelitian dari Kelurahan Sumberharjo	86

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian.....	81
Lampiran 2. Tabel Daftar Responden Peserta PTSL di Kelurahan Sumberharjo Tahun 2019.....	87
Lampiran 3. Tabel Daftar Responden Peserta PTSL di Kelurahan Wukirharjo Tahun 2020.....	90



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli dari pengetahuan penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika dikemudian hari skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi pada ketentuan hukum yang berlaku.



Yogyakarta, 18 Desember 2021

Yang menyatakan

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Hendri Agus Saputra', is written over the logo.

Hendri Agus Saputra