

**PENULISAN SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN**  
**UNTUK PROYEK STRATEGIS NASIONAL YANG**  
**MENYEBABKAN KERENTANAN LAHAN SAWAH DI**  
**KABUPATEN SLEMAN**



**Diajukan oleh :**  
**Aprilia Desca Tegarani**

**NPM** : 180513025  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum Pertanahan, Lingkungan  
Hidup, dan Hukum Adat

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**2022**

**PENULISAN SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN**  
**UNTUK PROYEK STRATEGIS NASIONAL YANG**  
**MENYEBABKAN KERENTANAN LAHAN SAWAH DI**  
**KABUPATEN SLEMAN**



**Diajukan oleh :**  
**Aprilia Desca Tegarani**

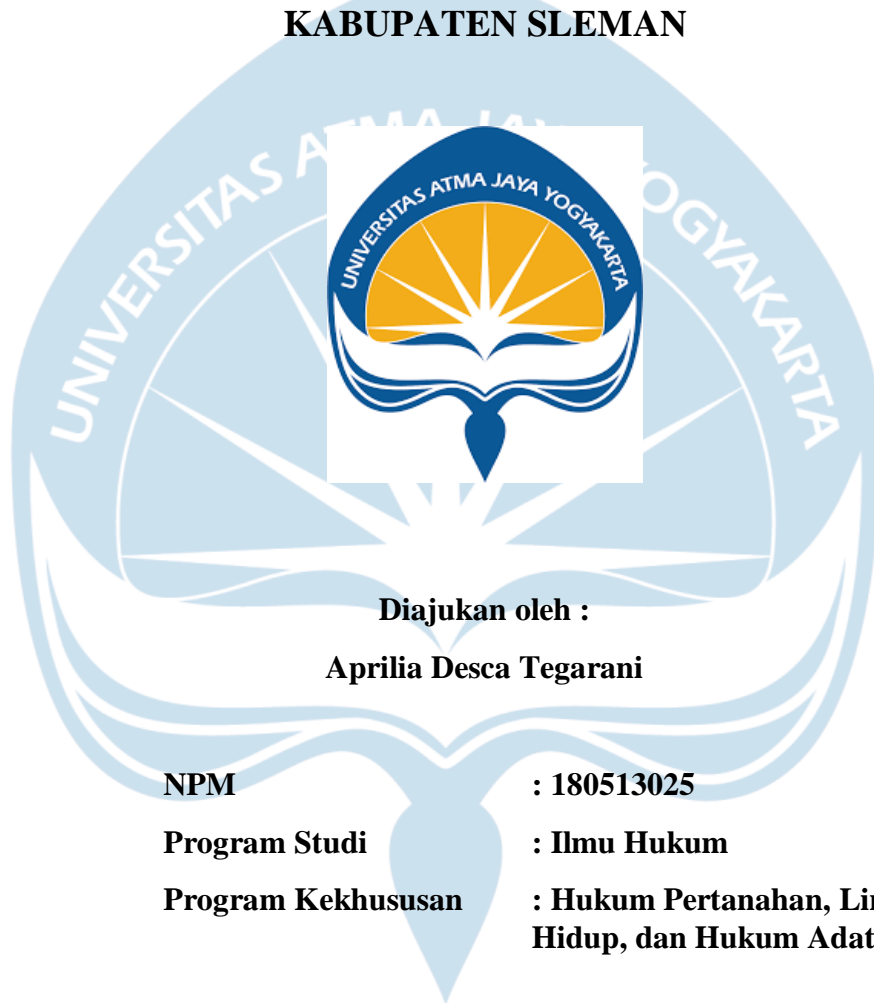
**NPM** : 180513025  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum Pertanahan, Lingkungan  
Hidup, dan Hukum Adat

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**PELAKSANAAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN  
UNTUK PROYEK STRATEGIS NASIONAL YANG  
MENYEBABKAN KERENTANAN LAHAN SAWAH DI  
KABUPATEN SLEMAN**



**Diajukan oleh :**

**Aprilia Desca Tegarani**

**NPM : 180513025**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan  
Hidup, dan Hukum Adat**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendarasan**

**Dosen Pembimbing :**

**Tanggal : 23 Februari 2022**

**Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan :**

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'V. Hari Supriyanto', written over a horizontal line.

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PENULISAN SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN**  
**UNTUK PROYEK STRATEGIS NASIONAL YANG**  
**MENYEBABKAN KERENTANAN LAHAN SAWAH DI**  
**KABUPATEN SLEMAN**



Skripsi Ini Telah Dipertahankan Di Hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari** : Sabtu  
**Tanggal** : 12 Maret 2022  
**Tempat** : Zoom Meeting

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua** : Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.  
**Sekretaris** : Maria Hutapea, S.H., M.Hum.  
**Bendahara** : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.

**Tanda Tangan**

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH.,M.Hum.**

## **MOTTO**

“Manusia Tidak Dinilai dari Masa Lalunya Semata, karena Hidup Harus Terus Berjalan Kedepan, Manusia Dinilai dari Setiap Aksi dan Pilihannya untuk Berubah”

( Suara Puan )



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan kasih dan karunia-Nya penulis bisa menyelesaikan tugas akhir / skripsi dengan judul “Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan Pertanian untuk Proyek Strategis Nasional yang Menyebabkan Kerentanan Lahan Sawah di Kabupaten Sleman” dengan baik dan lancar.

Penulis dalam menyelesaikan tugas akhir / penulisan skripsi, telah melibatkan pihak-pihak yang banyak membantu, membimbing, serta selalu mendukung penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik, dan pada kesempatan yang baik ini juga, penulis hendak mengucapkan rasa terima kasih penulis yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Penulisan Skripsi yang selama ini telah memberikan waktu dan usaha terbaik selama masa bimbingan dalam menyelesaikan Penulisan Skripsi.
4. Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum. selaku Dosen Penguji yang telah membimbing dan menuntun dalam menyelesaikan Penulisan Skripsi.
5. Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum. selaku Dosen Penguji yang telah membimbing dan menuntun dalam menyelesaikan Penulisan Skripsi.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Seluruh Jajaran Staff Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Kantor Pertanahan Kabupaten Sleman yang telah memberikan data-data yang dibutuhkan.
9. Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Sleman yang telah memberikan data-data yang dibutuhkan.

10. Kelurahan Margomulyo – Kecamatan Sayegan yang telah memberikan data-data yang dibutuhkan.
11. Kelurahan Tirtoadi – Kecamatan Mlati yang telah memberikan data-data yang dibutuhkan.
12. Narasumber Penelitian Skripsi yang telah memberikan data-data yang dibutuhkan.
13. Responden Penelitian Skripsi yang telah memberikan data-data yang dibutuhkan.
14. Seluruh pihak yang namanya tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah membantu penulis dalam memberikan data-data yang dibutuhkan.

Penulis dengan penuh kesadaran, menyadari bahwa masih banyak kekurangan karena keterbatasan penulis sehingga Penulisan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, sehingga penulis sangat membuka adanya kritik dan saran yang membangun agar Penulisan Skripsi ini dapat disempurnakan, dan dapat membawa manfaat bagi semua pihak yang membaca.

Yogyakarta, 23 Februari 2022



Aprilia Desca Tegarani

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan kasihnya, atas kesehatan dan kekuatan yang telah diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan masa studi dengan baik.

Terima kasih kepada kedua orang tua penulis, kepada Bapak Desmen Surnawan, S.T. dan Ibu Fransisca Wahyu Hermawati yang telah membesarkan dan mendidik, serta menjadi tempat pertama penulis belajar. Terima kasih atas dukungan dan cintanya selama ini, terima kasih untuk tidak pernah mengeluh, tidak pernah lelah, dalam menemani dan mendukung penulis selama masa studi penulis yang penuh dengan rintangan ini. Terima kasih untuk selalu mendengarkan dan memenuhi segala kebutuhan penulis dalam menyelesaikan masa studi penulis. Begitu besar rasa sayang kedua orang tua terhadap penulis yang hanya bisa penulis sampaikan dengan rasa Terima kasih yang teramat dalam, kasih sayang kalian tidak akan tergantikan dengan apapun.

Terima kasih untuk Simbah Herman, dan Datuk yang sudah menjadi pendoa bagi penulis, terima kasih telah mengantarkan doa-doa penulis hingga penulis bisa menyelesaikan studi dengan baik. Terima kasih untuk Nenek yang meskipun jauh, selalu berdoa yang terbaik untuk penulis.

Terima kasih untuk Pakdhe, Budhe, Tante, Om, Kakak, Adik serta saudara-saudara semuanya yang telah mendukung penulis di masa studi penulis, menjadi penghiburan dan kekuatan untuk penulis.

Terima kasih untuk Ratchet (Mutia, Monic, Titis, Franscya, Natalia, Ivy, Michelle, dan Rafaela), Aya, Jimen, teman-teman angkatan 2018, dan seluruh sahabat penulis yang selalu membawa kebahagiaan, dan menemani penulis dalam menghadapi suka dan duka selama masa studi.



## **ABSTRACT**

*This thesis is entitled “The Implementation of Agricultural Land Transfer For a National Strategic Project that Causes Paddy Field Vulnerability in Sleman District”. The focus of this thesis departs from the changes in the regulations of Article 44 Paragraph 2 of Law no. 41 of 2009 became the provisions of Article 44 of Law no. 11 of 2020. Changes in land function which were originally intended only for the public interest, in the new Law, land conversion can also be carried out for National Strategic Projects. This certainly raises concerns about the vulnerability of paddy fields, especially in Sleman District which has a history of high land conversion. This concern is also reinforced by the existence of a government project in the construction of a toll road in Sleman District area. In the empirical research conducted through primary data collection in Margomulyo Village and Tirtoadi Village, supplemented by secondary data, it was found that the conclusion that the implementation of the conversion of agricultural land which is a Central Government project is not a major factor in the emergence of paddy field vulnerability. The National Strategic Project is actually the government's hope in suppressing the rate of conversion of agricultural land, especially paddy fields.*

*Keywords : The land conversion, National Strategic Project*

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 23 Februari 2022

Yang menyatakan,



Aprilia Desca Tegarani

## DAFTAR ISI

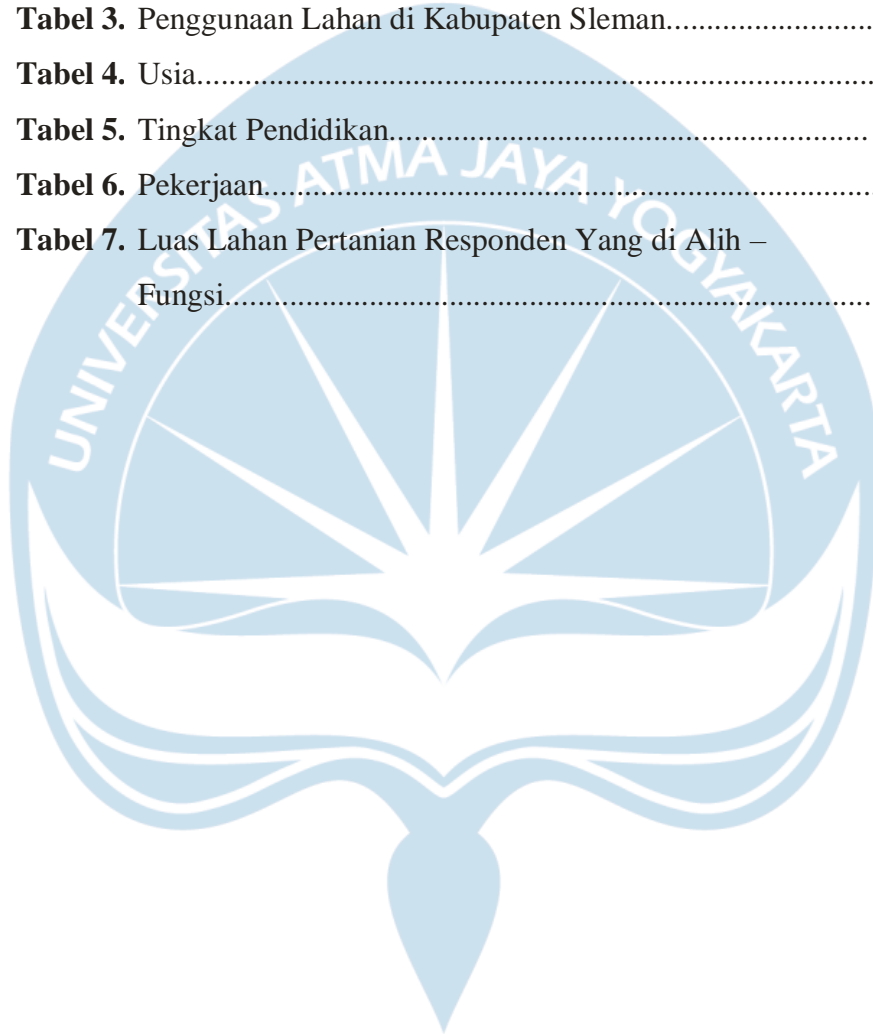
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
ABSTRACT.....	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Keaslian Peneltian.....	11
F. Batasan Konsep.....	18
G. Metode Penelitian.....	20
H. Sistematika Penulisan Skripsi.....	30
<b>BAB II PEMBAHASAN</b>	
A. Tinjauan Tentang Penataan Ruang.....	31
1. Pengertian Tata Ruang dan Penataan Ruang.....	31
2. Asas Penataan Ruang.....	32
3. Tujuan Penataan Ruang.....	34
4. Penyelenggaraan Penataan Ruang.....	34
B. Tinjauan Tentang Penatagunaan Tanah.....	35
1. Pengertian Penatagunaan Tanah.....	35
2. Asas Penatagunaan Tanah.....	35

3.	Tujuan Penatagunaan Tanah.....	37
4.	Kebijakan Penatagunaan Tanah.....	37
C.	Tinjauan tentang Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B).....	38
1.	Pengertian Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B).....	38
2.	Asas Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B).....	38
3.	Tujuan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B).....	41
D.	Tinjauan tentang Alih Fungsi Lahan, Tanah Pertanian, dan Tanah Non Pertanian.....	42
1.	Pengertian Alih Fungsi Lahan.....	42
2.	Faktor – faktor Terjadinya Alih Fungsi Lahan.....	43
3.	Dampak Alih Fungsi Lahan.....	46
4.	Tanah Pertanian.....	48
5.	Tanah Non Pertanian.....	49
E.	Tinjauan Tentang Proyek Strategis Nasional.....	50
1.	Pengertian Proyek Strategis Nasional.....	50
2.	Objek Proyek Strategis Nasional.....	51
3.	Pelaksanaan Proyek Strategis Nasional.....	53
F.	Hasil Penelitian.....	53
1.	Monografi Daerah Kabupaten Sleman.....	53
a.	Letak Geografis Kabupaten Sleman.....	53
b.	Luas Wilayah dan Pembagian Wilayah Administratif.....	54
c.	Jumlah Penduduk.....	56
d.	Penggunaan Lahan di Kabupaten Sleman.....	57
e.	Kecamatan Sayegan.....	58
f.	Kecamatan Mlati.....	59

2.	Identitas Responden.....	60
	a. Usia.....	61
	b. Tingkat Pendidikan.....	62
	c. Pekerjaan.....	63
	d. Luas Lahan Pertanian Responden Yang di Alih Fungsi.....	65
3.	Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan Pertanian untuk Proyek Strategis Nasional yang Menyebabkan Kerentanan Lahan Sawah di Kabupaten Sleman.....	66
	a. Rencana Tata Ruang Kabupaten Sleman.....	66
	b. Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan Pertanian untuk Proyek Strategis Nasional.....	71
	c. Kerentanan Sawah di Kabupaten Sleman.....	83
	d. Hambatan Yang Timbul Dalam Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan Pertanian untuk Proyek Strategis Nasional yang Menyebabkan Kerentanan Lahan Sawah di Kabupaten Sleman.....	89
<b>BAB III PENUTUP</b>		
	A. Kesimpulan.....	91
	B. Saran.....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.</b> Pembagian Wilayah, Kecamatan, Jumlah Kelurahan, dan Luas Area.....	55
<b>Tabel 2.</b> Jumlah Penduduk.....	56
<b>Tabel 3.</b> Penggunaan Lahan di Kabupaten Sleman.....	57
<b>Tabel 4.</b> Usia.....	61
<b>Tabel 5.</b> Tingkat Pendidikan.....	62
<b>Tabel 6.</b> Pekerjaan.....	63
<b>Tabel 7.</b> Luas Lahan Pertanian Responden Yang di Alih – Fungsi.....	65



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1.** Surat Tanda Terima Penelitian Dinas Pekerjaan Umum,  
Perumahan Dan Kawasan Pemukiman Kabupaten Sleman
- Lampiran 2.** Surat Keterangan Penelitian Dinas Pekerjaan Umum,  
Perumahan Dan Kawasan Pemukiman Kabupaten Sleman
- Lampiran 3.** Surat Izin Penelitian Kelurahan Margomulyo Kecamatan  
Sayegan
- Lampiran 4.** Surat Keterangan Penelitian Kelurahan Margomulyo  
Kecamatan Sayegan
- Lampiran 5.** Surat Izin Penelitian Kelurahan Tirtoadi Kecamatan Mlati
- Lampiran 6.** Surat Keterangan Penelitian Kelurahan Tirtoadi Kecamatan  
Mlati
- Lampiran 7.** Surat Keterangan Penelitian Badan Pertanahan Nasional  
Kabupaten Sleman