

TESIS

**PERAN PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA
TIMUR DALAM PENANGGULANGAN PENGIRIMAN PEKERJA
MIGRAN INDONESIA SECARA ILEGAL KE LUAR NEGERI DI
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**



Antontji S.E Makatita

No. Mhs: 175202709/PS/MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2021



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : Antontji Sofyan Ernest Makatita
Nomor Mahasiswa : 175202709/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Litigasi
Judul Tesis : **Peran Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur
Dalam Penanggulangan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia
Secara Ilegal Ke Luar Negeri Di Provinsi Nusa Tenggara Timur**

Nama Pembimbing Tanggal Tanda Tangan

I. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M 29/11/2021

II. Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum 30/11/2021






UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : ANTONTJI SOFYAN ERNEST MAKATITA
 Nomor Mahasiswa : 175202709/PS/MIH
 Konsentrasi : Hukum Litigasi
 Judul Tesis : Peran Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Dalam Penanggulangan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal Ke Luar Negeri Di Provinsi Nusa Tenggara Timur

Telah Diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal 20 Desember 2021

Dewan Penguji	Nama	Tanda Tangan
1. Ketua	Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M.	
2. Sekretaris	Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum.	
3. Anggota	Dr. Hyronimus Rhity, S.H., LL.M.	

Ketua Program Studi



Dr. Hyronimus Rhity, S.H., LL.M.

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum,




 Dr. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan dibawah ini;

Nama : ANTONTJI SOFYAN ERNEST MAKATITA

Nomor Mahasiswa : 175202709/PS/MIH

Dengan ini menyatakan bahwa sesungguhnya Tesis saya yang berjudul;

**“PERAN PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR
DALAM PENANGGULANGAN PENGIRIMAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA
SECARA ILEGAL KE LUAR NEGERI DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR ”**

Adalah hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik Sebagian maupun keseluruhannya. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 07 Oktober 2021

Yang menyatakan:

Antontji Sofyan Ernest Makatita

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, karena penyertaan, berkat, dan kasih-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini dengan baik sesuai dengan kehendak-Nya. Tesis ini berjudul **“PERAN PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR DALAM PENANGGULANGAN PENGIRIMAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA SECARA ILEGAL KE LUAR NEGERI DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR”** disusun sebagai prasyarat akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum di Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam menyelesaikan penulisan Tesis ini, penulis banyak mendapat masukan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan yang indah ini Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. A.M. Ade Lisantono, M.Eng. selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

4. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M. selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing I yang telah mengarahkan dan membimbing Penulis selama pembuatan Tesis ini.
6. Bapak Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang telah mengarahkan dan membimbing penulis selama pembuatan Tesis ini.
7. Seluruh staf, pegawai dan pengajar Program Pascasarjana yang telah banyak membantu Penulis selama menjalani perkuliahan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Teman, kawan seangkatan MIH Agustus 2017 tercinta dan tersayang yang telah bersama-sama dengan Penulis menjalani suka duka pahit manisnya berkuliah di Universitas Atma Jaya Yogyakarta, salam rindu dan sukses selalu untuk kita semua.
9. Pihak Dinas Koperasi Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Nusa Tenggara Timur dan Unit Pelaksana Teknis Badan Pelindungan Pekerja Migran Indonesia Kupang yang telah menerima serta menyediakan waktu dan tempat bagi Penulis untuk melaksanakan penelitian terkait penulisan Tesis ini.
10. Keluarga tersayang; Bapa, Mama, Kak Erlyn, Kak Marto, Nona Dea, Kak Erwin, Bro Ardy yang telah menunggu dengan begitu setia dan sabarnya serta memberikan perhatian, bantuan dan dukungan, kasih sayang, doa yang tidak pernah tergantikan sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini.

11. Keluarga besar Persaudaraan Kupang Raya Yogyakarta (PERKURAY) dan keluarga besar TWISTER FH UAJY dimanapun berada, yang telah memberikan dukungan dan bantuan yang tak terhingga kepada penulis guna menyelesaikan penulisan Tesis ini.
12. Pak Jonter, Aba Natsir, Anto Loru, Om Rian, Igen, Itto, Kaku, Lia, Kaka Papa, Kaka Mama, Dede, Unu, Ekky, Rinto, Abing, Ecel, Ester yang selalu mendampingi Penulis dalam segala situasi dan kondisi mulai dari awal perkuliahan sampai dengan Penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan Tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, Penulis sangat terbuka dengan segala macam bentuk masukan berupa kritik dan saran yang membangun agar Tesis menjadi lebih baik dan kiranya Tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkannya.

Yogyakarta, 7 Oktober 2021

Penulis



Antontji Sofyan Ernest Makatita

ABSTRAK

Tesis ini berjudul Peran Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Dalam Penanggulangan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal ke Luar Negeri Di Provinsi Nusa Tenggara Timur. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji dan mengevaluasi peran Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur melalui Dinas Koperasi Tenaga Kerja dan Transmigrasi dalam penanggulangan pengiriman Pekerja Migran Indonesia secara ilegal ke luar negeri dan kebijakan hukum yang sebaiknya dibuat untuk menanggulangi pengiriman Pekerja Migran Indonesia secara ilegal ke luar negeri. Penelitian ini menggunakan cara penelitian Normatif dengan pendekatan sosiologi hukum dan politik hukum. Sumber data berupa data primer dan data sekunder yang terdiri dari bahan hukum primer dan bahan sekunder dengan menggunakan metode analisis kualitatif serta menggunakan penarikan kesimpulan secara induktif. Penelitian ini juga menggunakan teori keadilan dan teori penegakan hukum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, peran Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur dalam upaya pencegahan dan penanganan pengiriman Pekerja Migran Indonesia secara ilegal ke luar negeri dilakukan dengan mengeluarkan beberapa aturan-aturan atau kebijakan-kebijakan hukum, namun masih terdapat Pekerja Migran Indonesia yang dikirim secara ilegal ke luar negeri. Salah satu penyebabnya karena fasilitas pendukung berupa sarana dan prasarana yang tidak memadai. Oleh karena itu, kedepannya Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur dalam merumuskan kebijakan hukum sebaiknya lebih memperhatikan faktor pendukung berupa sarana dan prasarana, selain dapat meningkatkan kualitas Pekerja Migran Indonesia asal Nusa Tenggara Timur, juga dapat mencegah pengiriman Pekerja Migran Indonesia secara ilegal ke luar negeri.

Kata kunci: Penanggulangan, Pekerja Migran Indonesia, Ilegal

ABSTRACT

This thesis is entitled The Countering of The Illegal Transfer of Indonesian Migrant Workers Abroad in East Nusa Tenggara Province. This research aims to examine and evaluate the role of the Regional Government of East Nusa Tenggara Province through the Department of Manpower and Transmigration Co-operative that should be made to prevent the illegal transfer of Indonesian Migrant Workers abroad. This research is using the empirical research method with a legal sociology approach and legal politics. The data sources of the form consist of primary data and secondary data which also consist of primary and secondary legal materials using qualitative analysis methods and inductive conclusions. This research is also using the justice and law enforcement theories. The results of the research indicate the role of the East Nusa Tenggara Provincial Government in efforts to prevent and handle the illegal transfer of Indonesian migrant workers abroad by making some legal regulations or policies about the transfer of Indonesian workers abroad, but unfortunately, there are still Indonesian Migrant Workers who are illegally transferred abroad. One of the causes is because the supporting facilities consist of inadequate facilities and infrastructure. Therefore, in the future the Provincial Government of East Nusa Tenggara in formulating legal policies should pay attention to the supporting factors consist of facilities and infrastructure, not only improving the quality of Indonesian Migrant Workers from East Nusa Tenggara but can also prevent illegal transfer of Indonesian Migrant Workers abroad.

Keywords: Countermeasures, Indonesian Migrant Workers, Illegal

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	i
HALAMAN PENGESAHAN UJIAN TESIS	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
TABEL 1: Data Pencegahan Pekerja Migran Indonesia Ilegal Tahun 2017 di Provinsi Nusa Tenggara Timur	36
TABEL 2: Data Pencegahan Pekerja Migran Indonesia Ilegal Tahun 2018 di Provinsi Nusa Tenggara Timur	37
TABEL 3: Data Pencegahan Pekerja Migran Indonesia Ilegal Tahun 2019 di Provinsi Nusa Tenggara Timur	38
TABEL 4: Data Jumlah Kasus <i>Human Trafficking</i> Tahun 2016-2019 di Provinsi Nusa Tenggara Timur	51

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Keaslian Penelitian	7

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Kajian Tentang Penanggulangan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal	14
B. Kajian Tentang Perlindungan Terhadap Pekerja Migran Indonesia	17
C. Landasan Teori	20
D. Batasan Konsep	24

BAB III CARA PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	26
B. Pendekatan Hukum	26
C. Data Penelitian	27

D. Narasumber	28
E. Teknik Pengumpulan Data	29
F. Metode Analisis dan Penarikan Kesimpulan	29

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian

1. Peran Dinas Koperasi Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Nusa Tenggara Timur Dalam Menanggulangi Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal Ke Luar Negeri	30
2. Peran Unit Pelaksana Teknis Badan Perlindungan Pekerja Migran Indonesia Kupang Dalam Menanggulangi Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal Ke Luar Negeri	39
3. Kebijakan Hukum Terkait Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal Ke Luar Negeri	43
4. Penanganan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal Ke Luar Negeri Oleh Pengadilan Negeri Kupang Kelas I A dan Kepolisian Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	48
a. Upaya Penanganan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal Ke Luar Negeri Oleh Pengadilan Negeri Kupang Kelas I A	48

- b. Upaya Penanganan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal Ke Luar Negeri Oleh Kepolisian Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur.....50

B. Pembahasan

1. Penanggulangan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal Ke Luar Negeri Oleh Diskopnakertrans Provinsi NTT dan Unit Pelayanan Teknis Badan Perlindungan Pekerja Migran Indonesia Kupang52
 - a. Penanggulangan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal Ke Luar Negeri52
 - b. Peran dan Tugas Dinas Koperasi Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi NTT57
 - c. Peran dan Tugas Unit Pelayanan Teknis Badan Perlindungan Pekerja Migran Kupang64
2. Kebijakan Hukum Terkait Penanggulangan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Secara Ilegal70
 - a. Penanggulangan Pengiriman Pekerja Migran Indonesia secara Ilegal.....73
 - b. Kebijakan Hukum Terkait Pengiriman Pekerja Migran Indonesia Ilegal..80

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	85
B. Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	88