

TESIS

**Peranan Pemerintah Kabupaten Klaten dalam
Melaksanakan Anggaran Berbasis Kinerja dalam
Mewujudkan Tata Kelola Pemerintahan yang Baik**



Chatarina Endang Srimranani

No. Mhs.: 185202955/PS/MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

TAHUN 2022



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

PERSETUJUAN TESIS

Nama : CHATARINA ENDANG SRIMRANANI
Nomor Mahasiswa : 185202955/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan
Judul Proposal Tesis : **PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN
KLATEN DALAM MELAKSANAKAN
ANGGARAN BERBASIS KINERJA DALAM
MEWUJUDKAN TATA KELOLA
PEMERINTAHAN YANG BAIK**

| Nama Pembimbing | Tanggal | Tanda Tangan |
|---------------------------------------|------------------|---|
| 1. Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum. | 02 Februari 2022 |  |
| 2. Dr. Hyronimus Rhiti, SH., LL.M. | 24 Februari 2022 |  |

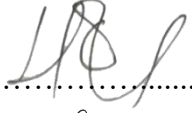
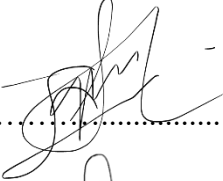



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : CHATARINA ENDANG SRIMRANANI
Nomor Mahasiswa : 185202955/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan
Judul Proposal Tesis : **PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN
KLATEN DALAM MELAKSANAKAN
ANGGARAN BERBASIS KINERJA DALAM
MEWUJUDKAN TATA KELOLA
PEMERINTAHAN YANG BAIK**

Telah diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal 24 Maret
2022

| Dewan Penguji | Nama | Tanda Tangan |
|----------------------|-----------------------------------|--|
| 1. Ketua | Dr. Hyronimus Rhiti, SH., LL.M |  |
| 2. Sekretaris | Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum |  |
| 3. Anggota | Dr. G. Widiartana, SH, M.Hum |  |

Ketua Program Studi



Dr. Hyronimus Rhiti, SH., LL.M.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : CHATARINA ENDANG SRIMRANANI

No.Mahasiswa : 185202955/PS/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul:

“PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN KLATEN DALAM MELAKSANAKAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA DALAM MEWUJUDKAN TATA KELOLA PEMERINTAHAN YANG BAIK”

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila dikemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut diatas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 24 Maret 2022

Yang menyatakan,



Chatarina Endang Srimranani

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat, kasih karunia, serta penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan judul “Peranan Pemerintah Kabupaten Klaten Dalam Melaksanakan Anggaran Berbasis Kinerja Dalam Mewujudkan Tata Kelola Pemerintahan Yang Baik”. Tujuan dari penulisan tesis ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (S2) Program Studi Magister Ilmu Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini banyak sekali tantangan dan hambatan yang telah dilalui. Sehingga, penulis ingin mengucapkan terima kasih banyak kepada pihak yang terlibat dan membantu penyelesaian tesis ini, berupa dukungan, bantuan, semangat, dan doa yang telah diberikan kepada penulis, sebagai berikut:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang selalu senantiasa membimbing dan mengingatkan agar tetap rendah hati, sabar, dan selalu memberi kekuatan, sehingga penulis diberikan kelancaran pada setiap proses penulisan sampai terselesaikannya tesis ini dengan baik.
2. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, SH., LL.M., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum., selaku Pembimbing I dan Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, SH., LL.M., selaku Pembimbing II

yang telah senantiasa sabar dalam membimbing dan meluangkan waktunya untuk memberikan pengarahan kepada penulis, sehingga tesis ini dapat terselesaikan.

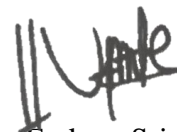
4. Bapak Dr. G. Widiartana, SH, M.Hum., selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan dan saran-saran hingga tesis ini dapat terselesaikan.
5. Segala perjuangan saya hingga titik ini saya persembahkan pada kedua orang tua yang saya cintai dan yang paling berharga dalam hidup saya, Herybertus Pamor Tjahjanto dan Endang Sri Mijeni yang selalu memberikan kasih sayang, dukungan, motivasi dan doa kepada saya hingga sampai saat ini.
6. Kedua adikku, Julius Gala Putra Pamor dan Vioent Chelsea De Angelic yang telah memberikan semangat dan canda tawanya.
7. Suami saya Bagus Catur Putro Wibowo yang telah melakukan banyak hal luar biasa bagi saya. Saya ingin mengucapkan terima kasih atas kehadiranmu dihidup saya, serta menemani saya dalam situasi apapun.
8. Untuk anakku sayang yang masih diperut mama, terimakasih ya nak sudah mau berjuang bersama mama.
9. Inspektorat, BPBD, dan PUPR Klaten, yang telah bersedia membantu dalam proses penelitian dan meluangkan waktu untuk menjadi narasumber.
10. Untuk PEGO-PEGO dan SXY DNCR, terima kasih selalu memberikan semangat, canda tawa, dan doanya gaes!

11. Teman-teman seperjuangan Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta Angkatan Februari 2019 atas dukungan, selalu membantu, serta menjadi tempat untuk saling bertukar pikiran.
12. Seluruh dosen dan staff Program Studi Magister Ilmu Hukum yang telah membantu dan memberikan pengajaran ilmu serta arahan bagi penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
13. Dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah mendukung dan membantu dalam proses pengerjaan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, segala bentuk kritik dan saran sangat penulis harapkan untuk memperbaiki di masa yang akan datang. Akhir kata, semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak yang membacanya dan bagi penelitian selanjutnya.

Yogyakarta, 24 Maret 2022

Penulis



Chatarina Endang Srimranani

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN TESIS | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN TESIS | iii |
| PERNYATAAN KEASLIAN TESIS | iv |
| KATA PENGANTAR..... | v |
| DAFTAR ISI..... | viii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xi |
| ABSTRAK | xii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 7 |
| C. Tujuan Penelitian | 7 |
| D. Manfaat Penelitian | 8 |
| E. Keaslian Penelitian..... | 9 |
| F. Batasan Konsep | 13 |
| BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA..... | 16 |
| A. Tinjauan tentang Peranan Pemerintah | 16 |
| 1. Pengertian Peranan | 16 |
| 2. Pengertian Pemerintah | 21 |
| B. Tinjauan tentang Anggaran Berbasis Kinerja dalam Tata Kelola Pemerintahan yang Baik..... | 28 |

| | |
|---|-----------|
| 1. Anggaran Berbasis Kinerja..... | 28 |
| 2. Tata Kelola Pemerintahan yang Baik | 32 |
| C. Landasan Teori | 35 |
| 1. Teori Pemerintahan yang Baik (<i>Good Governance Theory</i>)..... | 35 |
| 2. Teori Kebijakan Publik..... | 39 |
| BAB 3 METODE PENELITIAN..... | 42 |
| A. Jenis Penelitian | 42 |
| B. Pendekatan | 42 |
| 1. Pendekatan Perundang-undangan (<i>Statute Approach</i>)..... | 42 |
| 2. Pendekatan Konseptual (<i>Conceptual Approach</i>) | 43 |
| C. Data | 44 |
| D. Pengumpulan Data | 46 |
| E. Analisis Data | 46 |
| F. Proses Berfikir | 49 |
| BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 50 |
| A. Peranan Pemerintah Kabupaten Klaten dalam Melaksanakan Anggaran Berbasis Kinerja dalam Mewujudkan Tata Kelola Pemerintahan yang Baik | 50 |
| 1. Gambaran Kondisi Umum Kabupaten Klaten..... | 50 |
| 2. Kondisi Infrastruktur Kabupaten Klaten | 54 |
| 3. Arah Kebijakan Pendapatan Daerah | 55 |
| 4. Arah Kebijakan Ekonomi Daerah | 56 |
| 5. Gambaran mengenai Tata Kelola Pemerintahan yang Baik Kabupaten Klaten | 57 |
| 6. Gambaran mengenai Anggaran Berbasis Kinerja Kabupaten Klaten..... | 68 |
| 7. Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja Kabupaten Klaten | 70 |
| B. Faktor-Faktor yang menjadi Kendala bagi Pemerintah Kabupaten Klaten untuk Melaksanakan Anggaran Berbasis Kinerja | 72 |

C. Upaya untuk Mengatasi Kendala-Kendala Pemerintah Kabupaten Klaten
untuk Melaksanakan Anggaran Berbasis Kinerja77

BAB 5 PENUTUP.....85

A. Kesimpulan85

B. Saran87

DAFTAR PUSTAKA88



DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 1.1 Peta Wilayah Kabupaten Klaten | 51 |
|--|----|



ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Peranan Pemerintah Kabupaten Klaten dalam Melaksanakan Anggaran Berbasis Kinerja dalam Mewujudkan Tata Kelola Pemerintahan yang Baik”. Tesis dengan judul tersebut bertujuan mengetahui dan mengkaji peranan pemerintah kabupaten klaten dalam melaksanakan anggaran berbasis kinerja dalam mewujudkan tata kelola pemerintahan yang baik, serta kendala-kendala bagi pemerintah kabupaten klaten untuk melaksanakan anggaran berbasis kinerja dan upaya untuk mengatasi kendala tersebut. Penelitian yang digunakan dalam penulisan ini adalah normatif. Penelitian hukum normatif merupakan penelitian hukum yang berfokus pada norma hukum positif berupa peraturan perundang-undangan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Pemerintah memiliki peran dalam hal pembangunan, untuk itu pemerintah melaksanakan anggaran berbasis kinerja yang meliputi pengukuran kinerja mencakup kinerja kegiatan yang merupakan tingkat pencapaian target (rencana tingkat capaian) dari masing-masing kelompok indikator kinerja kegiatan dan tingkat pencapaian sasaran instansi pemerintah yang merupakan tingkat pencapaian target (rencana tingkat capaian) dan masing-masing indikator sasaran yang telah ditetapkan dalam dokumen rencana kerja. Kendala yang dihadapi Pemerintah Kabupaten Klaten dalam melaksanakan anggaran berbasis kinerja adalah adanya Kualitas Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah (RPJPD), Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) dan Rencana Strategis (Renstra) SKPD yang belum optimal sehingga menyebabkan keterlambatan penyusunan APBD. Upaya untuk mengatasi kendala-kendala dalam permasalahan yang dihadapi dalam penerapan Tata Kepemerintahan dalam melaksanakan Anggaran Berbasis Kinerja adalah menentukan indikator kinerja yang jelas agar kinerja dapat diukur dan diperbandingkan

Kata Kunci : Peranan Pemerintah, Anggaran Berbasis Kinerja, Tata Kelola Pemerintahan yang Baik

ABSTRACT

This thesis is entitled "The Role of the Klaten Regency Government in Implementing Performance-Based Budgeting in Realizing Good Governance". The thesis with this title aims to identify and examine the role of the Klaten district government in implementing performance-based budgeting in realizing good governance, as well as obstacles for the Klaten district government to implement performance-based budgeting and efforts to overcome these obstacles. The research used in this paper is normative. Normative legal research is legal research that focuses on positive legal norms in the form of statutory regulations. The results of this study indicate that the Government has a role in terms of development, for that the government implements a performance-based budget which includes performance measurement including activity performance which is the level of achievement of targets from each group of activity performance indicators and the level of achievement of government agency targets which is the level of achievement of targets. and each target indicator that has been defined in the work plan document. The obstacle faced by the Klaten Regency Government in implementing performance-based budgeting is the quality of the Regional Long-Term Development Plan (RPJPD), The Regional Medium-Term Development Plan (RPJMD) and the SKPD Strategic Plan (Renstra) are not yet optimal, causing delays in the preparation of the Regional Budget (APBD). Efforts to overcome the obstacles in the problems faced in the implementation of Governance in implementing Performance-Based Budgeting is to determine clear performance indicators so that performance can be measured and compared

Keywords: Role of Government, Performance-Based Budgeting, Good Governance