

TESIS

KEBIJAKAN HUKUM TERHADAP ANAK BERKEWARGANEGARAAN GANDA DARI PERKAWINAN CAMPURAN



NAMA : YOSEPHINA PERWITASARI

NPM : 205203184/PS/MIH

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2022**



PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

PERSETUJUAN TESIS

Nama : Yosephina Perwitasari
 Nomor Mahasiswa : 205203184
 Konsentrasi : Ketatanegaraan
 Judul Tesis : **KEBIJAKAN HUKUM TERHADAP ANAK
 BERKEWARGANEGARAAN GANDA DARI
 PERKAWINAN CAMPURAN**

Nama pembimbing	Tanggal	Tanda tangan
Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, SH.,M.Hum	29 Januari 2022	
Dr. Hyronimus Rhiti, SH., LL.M	06 Februari 2022	



PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

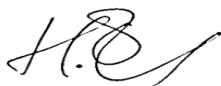
PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : Yosephina Perwitasari
 Nomor Mahasiswa : 205203184
 Konsentrasi : Ketatanegaraan
 Judul Tesis : **KEBIJAKAN HUKUM TERHADAP ANAK
 BERKEWARGANEGARAAN GANDA DARI
 PERKAWINAN CAMPURAN**

Telah diuji dan lulus dihadapan Dewan Penguji pada tanggal 01 Maret 2022

Dewan Penguji	Nama	Tanda tangan
Ketua	Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum	
Sekretaris	Dr. Hyronimus Rhiti, SH., LL.M	
Anggota	Dr. D. Krismantoro, SH., M.Hum	

Ketua Program Studi

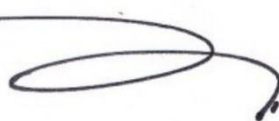


Dr. Hyronimus Rhiti, S.H. LL.M

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum





FAKULTAS
HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

Dr. I. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Yosephina Perwitasari

Nomor Mahasiswa : 205203184/PS/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya tesis saya yang berjudul "Kebijakan Hukum Terhadap Anak Berkewarganegaraan Ganda Dari Perkawinan Campuran" adalah hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila dikemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis tersebut, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan Peraturan Perundang-Undangan dan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 28 Januari 2022

Yang menyatakan,



YOSEPHINA PERWITASARI

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmatnya, sehingga dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “KEBIJAKAN HUKUM TERHADAP ANAK BERKEWARGANEGARAAN GANDA DARI PERKAWINAN CAMPURAN” Penyusunan tesis ini mendapat banyak bantuan, pengarahan dan bimbingan dari berbagai pihak. Ucapan terimakasih dengan tulus disampaikan oleh penulis kepada :

1. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, SH. LL.M. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan sekaligus menjadi Dosen Pembimbing II dalam penyusunan tesis, yang telah dengan penuh kesabaran dan ketulusan dalam membimbing penulis sampai penulisan tesis ini selesai.
4. Bapak Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, SH.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing I yang telah dengan penuh kesabaran, ketulusan, memberi petunjuk serta arahan, bagi penulis dalam penyusunan tesis mulai dari awal sampai penulisan tesis ini selesai.
5. Bapak Dr. D. Krismantoro, SH., M.Hum selaku Dosen Penguji yang telah memberi masukan, arahan dan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

6. Bapak/Ibu Dosen dan segenap Civitas Akademik Magister Ilmu Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta yang telah banyak membantu selama masa studi penulis dan memberikan ilmu yang bermanfaat pada saat penulis menjalani proses perkuliahan.
7. Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Daerah Istimewa Yogyakarta, Kantor Imigrasi Kelas I TPI Yogyakarta dan Organisasi Perca Perwakilan Yogyakarta.
8. Keluargaku tercinta Bapak RBG. Aris Wardoyo, SH, Ibu Fr. Wiwiek Marsiwatmi, BcHk, Ana Mariana Wijayanti, SH, Florentina Yustikarini, SH dan Yohana Adelia Octora yang selalu memberikan doa, semangat, motivasi dan cinta kasih yang sangat tulus bagi penulis.
9. Teman-teman Magister Ilmu Hukum UAJY 2020 yang memberi motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan tesis ini.

Tesis ini masih jauh dari sempurna dan banyak kekurangan, sehingga kekurangan yang ada bisa menjadi masukan bagi penelitian selanjutnya. Tesis ini diharapkan dapat memberikan manfaat dan kegunaan untuk menambah pengetahuan serta membawa hikmah bagi pembaca, khususnya dalam dunia hukum. Terimakasih

Yogyakarta, 28 Januari 2022



Yosephina Perwitasari

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Pernyataan	iv
Kata pengantar	v
Daftar Isi	vii
Abstrak	xi
Motto.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
E. Keaslian Penelitian	11
F. Batasan Konsep	19
G. Sistematika Penulisan	20

BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI

A. Tinjauan Pustaka	22
1. Tinjauan tentang Perkawinan	22
a. Pengertian Perkawinan	22
b. Perkawinan Campuran	25
c. Syarat Berlangsungnya Perkawinan Campuran dan Pencatatan Perkawinan Campuran	27
d. Akibat Hukum Perkawinan Campuran	29
2. Tinjauan tentang Kewarganegaraan Ganda	34
a. Pengertian Anak	34
b. Anak Berkewarganegaraan Ganda	36
B. Landasan Teori	38
1. Teori Hukum Perdata Internasional	39
2. Teori Kepastian Hukum	43
3. Teori Kebijakan Hukum	45
4. Teori Perlindungan Hukum	47
5. Teori Pilihan Hukum	49

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	51
B. Pendekatan Penelitian	51
1. Pendekatan Perundang-Undangan	51
2. Pendekatan Konseptual	52
3. Pendekatan Perbandingan	53

C. Sumber Data.....	55
a. Bahan Hukum Primer	56
b. Bahan Hukum Sekunder	60
D. Metode Pengumpulan Data.....	60
1. Studi Kepustakaan	60
2. Wawancara.....	60
E. Analisis Data	61
F. Proses Berpikir	65
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Problematika Hukum Mengenai Anak Berkewarganegaraan Ganda Dari Perkawinan Campuran antara WNI dan WNA	66
1. Akibat Hukum Dari Perkawinan Campuran Terhadap Status Kewarganegaraan Anak	66
2. Mekanisme Birokrasi Proses Pengurusan Status Kewarganegaraan Ganda Pada Anak Hasil Perkawinan Campuran	81
3. Perspektif Hak Asasi Manusia Terkait Batasan Hak dan Kewajiban Anak Berkewarganegaraan Ganda Dari Perkawinan Campuran	95
B. Kebijakan Hukum Yang Efektif Dalam Mewujudkan Kepastian Dan Perlindungan Hukum terhadap Anak Berkewarganegaraan Ganda Dari Perkawinan Campuran.....	107
1. Perlindungan Negara Terhadap Penetapan Status Kewarganegaraan Anak.....	107
2. Pengaturan Tentang Anak Berkewarganegaraan Ganda.....	119

BAB V PENUTUP

A. Simpulan	130
B. Saran.....	132
Daftar Pustaka	133
Lampiran	140



ABSTRAK

Status kewarganegaraan menjadi hal yang penting bagi setiap orang, yang akan melahirkan hak dan kewajiban hukum serta menunjukkan ada tidaknya pengakuan dan perlindungan secara yuridis bagi seseorang. Permasalahan kewarganegaraan merupakan suatu persoalan pokok tentang bagaimana seseorang hidup pada suatu wilayah negara. Indonesia menganut sistem kewarganegaraan tunggal yang tidak memperbolehkan warga negaranya memiliki dua kewarganegaraan, namun terdapat pengecualian dengan sifat terbatas, untuk memperbolehkan status kewarganegaraan ganda, sesuai dengan ketentuan dalam Undang-Undang Kewarganegaraan Republik Indonesia. Secara realistis masih terdapat berbagai permasalahan terkait dengan status kewarganegaraan ganda, baik dari sisi proses, syarat dan perlindungan terhadap anak. Jenis penelitian yang digunakan adalah jenis penelitian hukum normatif dengan berfokus pada norma hukum positif yaitu peraturan perundang-undangan. Metode pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara dan studi pustaka. Metode analisis dilakukan dengan mengumpulkan data, mengakualifikasikan serta menghubungkan dengan teori yang berkaitan, kemudian menarik kesimpulan untuk menentukan hasil analisis. Hasil penelitian menunjukkan terdapat problematika dalam pengurusan status kewarganegaraan ganda, dimana pokok permasalahan terletak pada pengaturan hukum yang belum sepenuhnya mampu mengakomodir permasalahan, yang berkaitan langsung dengan anak. Dalam hal ini jaminan akan perlindungan dan kepastian hukum terhadap anak berkewarganegaraan ganda, belum mampu mewujudkan prinsip yang termuat dalam hak asasi manusia. Selain itu juga proses kepengurusan status kewarganegaraan masih cukup panjang dan tidak adanya integrasi antar instansi yang mengurus status kewarganegaraan ganda. Untuk itu diperlukan evaluasi dan harmonisasi terhadap pengaturan hukum kewarganegaraan agar terwujudnya suatu pengaturan yang efektif dalam menanggapi permasalahan kewarganegaraan.

Kata kunci: problematika hukum, perkawinan campuran, status kewarganegaraan, anak berkewarganegaraan ganda.

ABSTRACT

Citizenship status is important for everyone which will give birth to legal rights and obligations and shows whether there is legal recognition and protection for a person. Furthermore, the issue of citizenship is a major issue of how a person lives in a country's territory. Indonesia adheres to a single citizenship system which does not allow its citizens to have dual citizenship, but there are exceptions with a limited nature to allow dual citizenship status in accordance with the provisions of the citizenship law of the Republic of Indonesia. realistically, there are still various problems related to dual citizenship status, both in terms of processes, requirements and protection of children. The type of research used is normative legal research with a focus on positive legal norms, namely laws and regulations. Data collection methods used are interviews and literature study. The analysis method is carried out by collecting data, qualifying, and connecting with related theories and then drawing conclusions to determine the results of the analysis. The results of the study indicate that there are problems in managing dual citizenship status where the main problem lies in legal arrangements that have not been fully able to accommodate problems directly related to children. In this case, the guarantee of protection and legal certainty for children with dual citizenship has not been able to realize the principles contained in human rights. In addition, the process of managing citizenship status is still quite long and there is no integration between agencies dealing with dual citizenship status. For this reason, it is necessary to evaluate and harmonize the legal regulations of citizenship in order to realize an effective arrangement in responding to citizenship problems

Keywords: legal problems, mixed marriages, citizenship status, children with dual citizenship

MOTTO

“Orang bijak akan belajar ketika mereka bisa melakukannya, namun orang bodoh belajar hanya ketika mereka harus melakukannya.”

-Arthur Wellesley-

