

ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA

YOGYAKARTA DI BIDANG KESEHATAN

PERIODE 2006 - 2008

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)

Pada Program Studi Akuntansi

Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Di susun oleh :

Nuita Fedelita Beru Pinem

NPM : 04 04 14825

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2009

SKRIPSI

ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA
YOGYAKARTA DI BIDANG KESEHATAN
PERIODE 2006 – 2008



Disusun oleh :

Nuita Fedelita Beru Pinem

NPM 04 04 14825

Telah dibaca dan disetujui oleh :

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Ch. Rusiti".

Ch. Rusiti, Dra., MS., Akt

Tanggal 16 Maret 2009

SKRIPSI


**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA
YOGYAKARTA DI BIDANG KESEHATAN
PERIODE 2006 – 2008**

**Yang dipersiapkan dan disusun oleh:
Nuita Fedelita Beru Pinem
NPM: 04 04 14825**


**Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal
17 April 2009 dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk
mencapai derajat Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua Panitia Penguji


I Putu Sugiarta Sanjaya, SE., M.Si.

Anggota Panitia Penguji


I Gede Siswantaya, Drs., M.Si.


Ch. Rusiti, Dra., MS., Akt

**Yogyakarta, 17 April 2009
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**


R. Maryatmo, Dr., MA.

**FAKULTAS
EKONOMI**

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA
YOGYAKARTA DI BIDANG KESEHATAN
PERIODE 2006-2008**

Benar-benar hasil karya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan kaki / daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, April 2009

Yang menyatakan



Nuita Fedelita Beru Pinem



Skrripsi ini ku persembahkan untuk:

*YESUS KRISTUS
PAPA DAN MAMA TERCINTA*

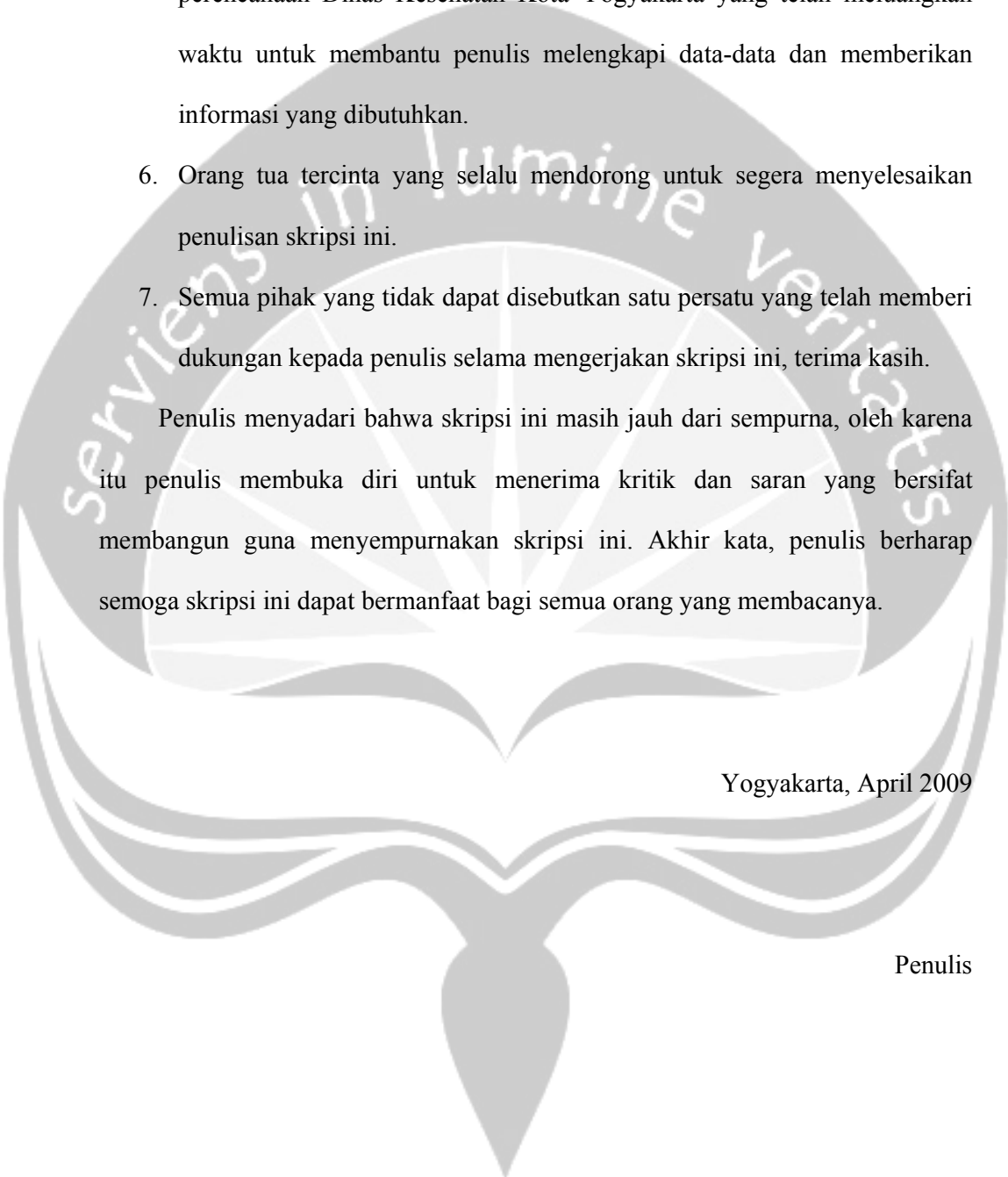


KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus oleh karena kasih, berkat dan karunia-Nya yang dilimpahkan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta Di Bidang Kesehatan Periode 2006-2008”**. Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi syarat memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini dapat diselesaikan karena bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung yang telah menyumbangkan waktu, pikiran, dan tenaga. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak R. Maryatmo, Dr.,MA., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Ch.Rusiti, Dra.,MS.,Akt selaku dosen pembimbing yang dengan sabar telah memberikan pengarahan, bimbingan, saran dan kritik sehingga skripsi ini dapat selesai.
3. Dosen-dosen pengajar, staf administrasi dan staf perpustakaan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan memberikan pelayanan selama ini.
4. BAPEDA Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, Dinas Perizinan Kota Yogyakarta dan Bapak Choirul Anwar, Dr.,M.Kes. selaku Kepala Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian di dinas kesehatan.

- 
5. Ibu Tanti selaku pemegang kas, dan Ibu Trisni selaku staf bagian perencanaan Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta yang telah meluangkan waktu untuk membantu penulis melengkapi data-data dan memberikan informasi yang dibutuhkan.
 6. Orang tua tercinta yang selalu mendorong untuk segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.
 7. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberi dukungan kepada penulis selama mengerjakan skripsi ini, terima kasih.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis membuka diri untuk menerima kritik dan saran yang bersifat membangun guna menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua orang yang membacanya.

Yogyakarta, April 2009

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan Pembimbing	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Pernyataan	iv
Kata Pengantar	v
Halaman Persembahan	vii
Halaman Motto	viii
Daftar Isi	ix
Daftar Tabel	xii
Daftar Lampiran	xiii
Intisari	xiv
Bab I Pendahuluan	1
I.1. Latar Belakang	1
I.2. Rumusan Masalah	4
I.3. Batasan masalah.....	5
I.4. Tujuan Penelitian	6
I.5. Manfaat Penelitian	6
I.6. Metodologi Penelitian.....	7
I.7. Sistematika Penulisan.....	8
Bab II Sistem Pemerintah Daerah dan Pengukuran Kinerja	10
II.1. Pembagian urusan pemerintahan	10

II.2. Perangkat Daerah	11
II.3. Keuangan Daerah	12
II.3.1. Sumber-sumber Keuangan Daerah.....	12
II.3.2. Pengelolaan Keuangan Daerah.....	15
II.4. Definisi Kinerja dan Pengukuran Kinerja	17
II.5. Pembangunan Kesehatan	20
II.6. Perubahan Sistem Kesehatan Nasional	25
Bab III Gambaran Umum Dinas Kesehatan Pemerintah Kota Yogyakarta.....	28
III.1. Keadaan Geografis & Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta	28
III.1.1. Keadaan Geografis.....	28
III.1.2. Jumlah Penduduk.....	29
III.2. Dinas kesehatan	29
III.2.1. Visi, misi, tujuan, sasaran, strategi,dan kebijakan Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta.....	30
III.3. Proses penyusunan program-program Dinas Kesehatan	34
III.3.1. Menganalisis situasi kota Yogyakarta.....	34
III.3.2. Mengidentifikasi masalah	36
III.3.3. Menentukan prioritas masalah	37
III.3.4. Menyelidiki terjadinya masalah yang ada	37
III.3.5. Mencari kelemahan dari tiap masalah	38
III.3.6. Menetapkan daya dukung, harapan dan kunci keberhasilan untuk mengatasi permasalahan	38

III.3.7. Menetapkan tujuan dan sasaran	43
III.3.8. Menetapkan program yang akan dilaksanakan	44
III.4. Anggaran Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta.....	46
III.5. Gambaran Umum Kondisi Kesehatan.....	48
Bab IV Analisis Data.....	52
IV.1. Evaluasi program – program Dinas Kesehatan	52
IV.1.1. Derajat Kesehatan	53
IV.1.2. Lingkungan sehat	61
IV.1.3. Perilaku sehat	63
IV.1.4. Pelayanan kesehatan	64
IV.2. Perbandingan antara rencana dan realisasi anggaran APBD II untuk membiayai program-program Dinas Kesehatan selama periode 2006-2008	65
Bab V Kesimpulan.....	82
V.1. Kesimpulan.....	82
Daftar Pustaka	84
Lampiran	

DAFTAR TABEL

Tabel III. 1.	Tabel Rencana Sumber-sumber Biaya Kesehatan.....	48
Tabel III. 2.	Tabel Target Indonesia Sehat 2010.....	49
Tabel IV. 1.	Tabel Angka kematian bayi menurut dinas kesehatan.....	53
Tabel IV. 2.	Tabel Angka kematian bayi dari enam puskesmas.....	53
Tabel IV. 3.	Tabel Perbandingan data dinas kesehatan dengan enam puskesmas.....	55
Tabel IV. 4.	Tabel Morbiditas dinas kesehatan.....	56
Tabel IV. 5.	Tabel Morbiditas enam puskesmas.....	57
Tabel IV. 6.	Tabel Perbandingan data dinas kesehatan dengan enam puskesmas.....	59
Tabel IV. 7.	Tabel Persentase rumah sehat menurut dinas kesehatan.....	61
Tabel IV. 8.	Tabel Persentase rumah sehat dari enam puskesmas.....	61
Tabel IV. 9.	Tabel Perbandingan data dinas kesehatan dengan enam puskesmas.....	62
Tabel IV. 10.	Tabel APBD II serta realisasi program-program Dinas Kesehatan tahun 2006	66
Tabel IV. 11	Tabel APBD II serta realisasi program-program Dinas . Kesehatan tahun 2006	71
Tabel IV. 12.	Tabel APBD II serta realisasi program-program Dinas . Kesehatan tahun 2006	76

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Laporan realisasi pelaksanaan APBD untuk Dinas
 Kesehatan Kota Yogyakarta tahun 2006
- Lampiran 2 Laporan realisasi pelaksanaan APBD untuk Dinas
 Kesehatan Kota Yogyakarta tahun 2007
- Lampiran 3 Laporan realisasi pelaksanaan APBD untuk Dinas
 Kesehatan Kota Yogyakarta tahun 2008
- Lampiran 4 Surat keterangan/ijin penelitian dari BAPEDA
- Lampiran 5 Surat keterangan/ijin penelitian dari Dinas Perizinan
 Pemerintah Kota Yogyakarta
- Lampiran 6. Surat keterangan/ijin penelitian dari Dinas Kesehatan Kota
 Yogyakarta

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DI
BIDANG KESEHATAN PERIODE 2006-2008**

Disusun oleh :

Nuita Fedelita Beru Pinem

NPM : 04 04 14825

Pembimbing

Ch. Rusiti, Dra., Ms.,

Akt

Intisari

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam membiayai program – program kesehatan selama periode 2006 – 2008. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah: (1) Objek dan lokasi penelitian adalah kinerja keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta dibidang kesehatan; (2) Metode pengumpulan data dengan wawancara dan dokumentasi; (3) Metode analisis data dengan langkah-langkah: (1) mengevaluasi program-program dinas kesehatan, (2) membandingkan APBD II Pemerintah Kota Yogyakarta dan rencana program-program kesehatan dengan realisasinya.

Hasil yang diperoleh dari penelitian ini adalah: (1) gambaran keberhasilan program-program Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta yang diperoleh melalui evaluasi pencapaian pembangunan kesehatan masyarakat kota (2) program-program dinas kesehatan yang dibiayai oleh Pemerintah Kota Yogyakarta dengan APBD II menurut pengamatan penulis belum dapat dikatakan efisien dan efektif namun dari segi jenis program dan kegiatan terjadi peningkatan.

Kata kunci : kinerja, Pemerintah Kota Yogyakarta, APBD II, program dan kegiatan dinas kesehatan.