

**TESIS**

**NORMA HUKUM DALAM PEMERIKSAAN NOTARIS**

**BERSIFAT TERTUTUP UNTUK UMUM**

**OLEH MAJELIS PENGAWAS DAERAH**

**KABUPATEN BANTUL**



**SYAFRIEL HEVITHA ENDYANI**

**NPM: 205203226**

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2022**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

---

**PERSETUJUAN TESIS**

Nama : Syafriel Hevitha Endyani  
Nomor Mahasiswa : 205203226  
Konsentrasi : Ketatanegaraan  
Judul Tesis : **NORMA HUKUM DALAM PEMERIKSAAN NOTARIS  
BERSIFAT TERTUTUP UNTUK UMUM OLEH MAJELIS  
PENGAWAS DAERAH KABUPATEN BANTUL**

<b>Nama pembimbing</b>	<b>Tanggal</b>	<b>Tanda tangan</b>
Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, SH.,M.Hum	<b>20 Juni 2022</b>	
Dr. Hyronimus Rhiti, SH., LL.M	<b>20 Juni 2022</b>	



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**PENGESAHAN UJIAN TESIS**

Nama : Syafriel Hevitha Endyani  
Nomor Mahasiswa : 205203226  
Konsentrasi : Ketatanegaraan  
Judul Tesis : **NORMA HUKUM DALAM PEMERIKSAAN NOTARIS BERSIFAT TERTUTUP UNTUK UMUM OLEH MAJELIS PENGAWAS DAERAH KABUPATEN BANTUL**

Telah diuji dan lulus dihadapan Dewan Penguji pada tanggal 20 Juni 2022

Dewan Penguji	Nama	Tanda tangan
Ketua	Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum	
Sekretaris	Dr. Hyronimus Rhiti, SH., LL.M	
Anggota	Dr. D. Krismantoro, SH., M.Hum	

Ketua Program Studi

Dr. Hyronimus Rhiti, S.H. LL.M

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Sri Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum

## **PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Syafriel Hevitha Endyani

Nomor Mahasiswa : 205203226/PS/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya tesis saya yang berjudul “Norma Hukum Dalam Pemeriksaan Notaris Bersifat Tertutup Untuk Umum Oleh Majelis Pengawas Daerah Kabupaten Bantul” adalah hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila dikemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis tersebut, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan Peraturan Perundang-Undangan dan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 24 Mei 2022

Yang menyatakan,

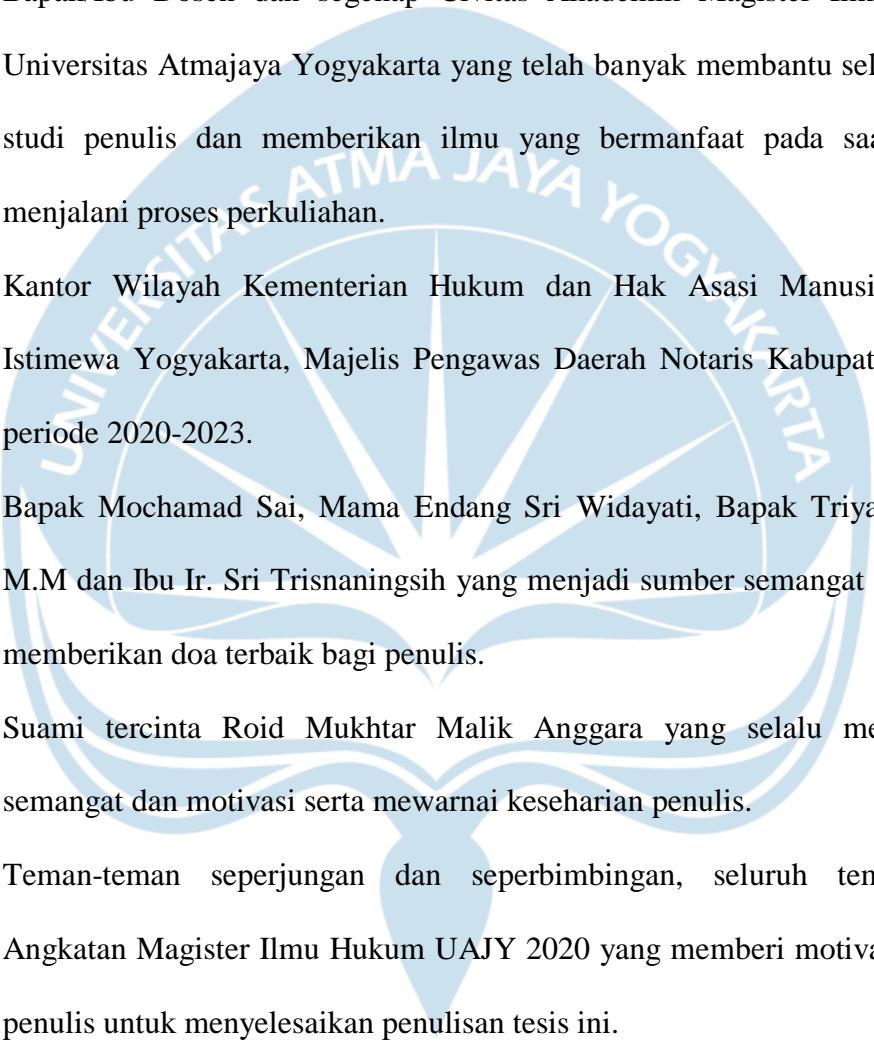


**SYAFRIEL HEVITHA ENDYANI**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmatnya, sehingga dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “NORMA HUKUM DALAM PEMERIKSAAN NOTARIS BERSIFAT TERTUTUP UNTUK UMUM OLEH MAJELIS PENGAWAS DAERAH KABUPATEN BANTUL” Penyusunan tesis ini mendapat banyak bantuan, pengarahan dan bimbingan dari berbagai pihak. Ucapan terimakasih dengan tulus disampaikan oleh penulis kepada :

1. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, SH. LL.M. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan sekaligus menjadi Dosen Pembimbing II dalam penyusunan tesis, yang telah dengan penuh kesabaran dan ketulusan dalam membimbing penulis sampai penulisan tesis ini selesai.
4. Bapak Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, SH.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing I yang telah dengan penuh kesabaran, ketulusan, memberi petunjuk serta arahan, bagi penulis dalam penyusunan tesis mulai dari awal sampai penulisan tesis ini selesai.

- 
5. Bapak Dr. D. Krismantoro, SH., M.Hum selaku Dosen Pengaji yang telah memberi masukan, arahan dan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
  6. Bapak/Ibu Dosen dan segenap Civitas Akademik Magister Ilmu Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta yang telah banyak membantu selama masa studi penulis dan memberikan ilmu yang bermanfaat pada saat penulis menjalani proses perkuliahan.
  7. Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Daerah Istimewa Yogyakarta, Majelis Pengawas Daerah Notaris Kabupaten Bantul periode 2020-2023.
  8. Bapak Mochamad Sai, Mama Endang Sri Widayati, Bapak Triyanto, S.E., M.M dan Ibu Ir. Sri Trisnaningsih yang menjadi sumber semangat dan selalu memberikan doa terbaik bagi penulis.
  9. Suami tercinta Roid Mukhtar Malik Anggara yang selalu memberikan semangat dan motivasi serta mewarnai keseharian penulis.
  10. Teman-teman seperjungan dan seerbimbingan, seluruh teman-teman Angkatan Magister Ilmu Hukum UAJY 2020 yang memberi motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan tesis ini.
  11. Para pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang selalu membantu dan memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan tesis ini sehingga Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi

kesempurnaan tesis ini. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat dan kegunaan untuk menambah pengetahuan serta membawa hikmah bagi pembaca, khususnya dalam dunia hukum. Terimakasih

Yogyakarta, 24 Mei 2022

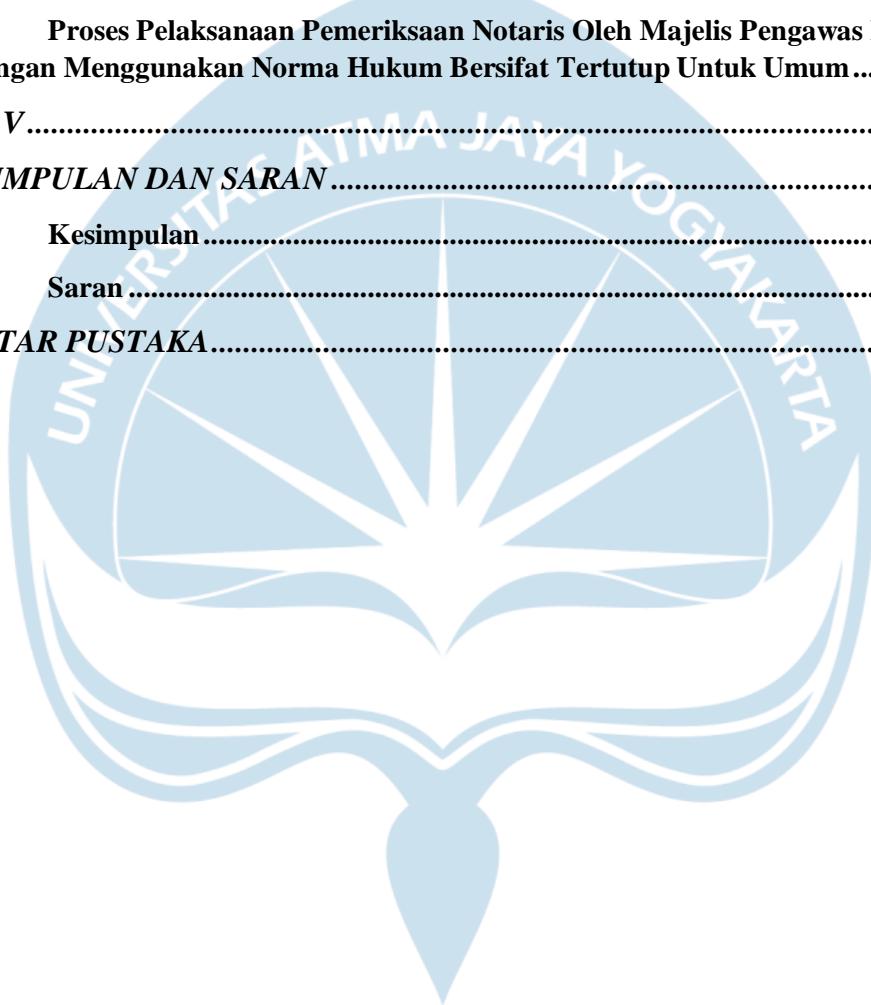
Syafriel Hevitha Endyani



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK.....</b>	<b>4</b>
<b>BAB I .....</b>	<b>5</b>
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>5</b>
A.    Latar Belakang Masalah.....	5
B.    Rumusan Masalah.....	11
C.    Tujuan Penelitian .....	11
D.    Manfaat Penelitian .....	12
E.    Keaslian Penelitian .....	13
<b>BAB II.....</b>	<b>21</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>21</b>
A.    Pengertian Norma Hukum .....	21
B.    Pengertian Pemeriksaan .....	23
C.    Pengertian Notaris.....	27
D.    Pengertian Kode Etik Notaris.....	29
E.    Pengertian Majelis Pengawas Daerah.....	34
1)    Pengertian Pengawasan.....	34
2)    Pengertian tentang Majelis Pengawas .....	36
3)    Pengertian, Kewenangan, Kewajiban dan Tugas Majelis Pengawas Daerah .....	40
F.    Landasan Teori .....	43
G.    Batasan Konsep .....	50
<b>BAB III.....</b>	<b>52</b>
<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>52</b>
A.    Jenis Penelitian .....	52
B.    Data .....	52
C.    Pengumpulan Data.....	54
D.    Pendekatan .....	55
E.    Metode Analisis Data .....	56

<b>F. Proses Berfikir.....</b>	<b>61</b>
<b>BAB IV.....</b>	<b>62</b>
<b>HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>62</b>
A. Pelaksanaan Pemeriksaan Notaris Oleh Majelis Pengawas Daerah Kabupaten Bantul Terhadap Dugaan Pelanggaran Kode Etik Notaris Atau Pelanggaran Pelaksanaan Jabatan Notaris Menggunakan Norma Hukum Bersifat Tertutup Untuk Umum .....	62
B. Proses Pelaksanaan Pemeriksaan Notaris Oleh Majelis Pengawas Daerah Dengan Menggunakan Norma Hukum Bersifat Tertutup Untuk Umum.....	87
<b>BAB V.....</b>	<b>107</b>
<b>KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>107</b>
A. Kesimpulan .....	107
B. Saran .....	111
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>112</b>



## **ABSTRAK**

UUJN menyebutkan bahwa Notaris adalah pejabat umum yang berwenang untuk membuat akta autentik dan memiliki kewenangan lainnya sebagaimana dimaksud dalam Undang-Undang ini atau berdasarkan undang-undang lainnya. Mengingat peranan dan kewenangan Notaris yang sangat penting dan luas bagi masyarakat memerlukan pengawasan. Pengawasan tersebut dilakukan Menteri dengan membentuk Majelis Pengawas yang terdiri dari MPD, MPW, dan MPP. Permasalahan yang menjadi pembahasan penelitian ini mengapa pelaksanaan pemeriksaan Notaris oleh MPD Kabupaten Bantul menggunakan norma hukum bersifat tertutup untuk umum dan Bagaimana proses pelaksanaan pemeriksaan Notaris oleh MPD Kabupaten Bantul dengan menggunakan norma hukum bersifat tertutup untuk umum. Penelitian ini menggunakan metode penelitian normative dengan pendekatan deduktif. Dengan menerapkan teori norma hukum, pertanggungjawaban, kewenangan, dan pengawasan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemeriksaan yang dilakukan dengan menggunakan norma hukum tertutup untuk umum terkait dengan sumpah jabatan notaris, sumpah jabatan anggota Majelis Pengawas, amanat UUJN, sifat pemeriksaan dan hasil pemeriksaan. Selanjutnya MPD Kabupaten Bantul telah melaksanakan pemeriksaan notaris dengan menggunakan norma hukum tertutup untuk umum.

Kata kunci : Notaris, Pemeriksaan, tertutup.

## **ABSTRACT**

UUJN states that a Notary is a public official who is authorized to make an authentic deed and has other authorities as referred to in this Law or based on other laws. Considering the role and authority of a Notary which is very important and broad for the community, it requires supervision. The supervision is carried out by the Minister by forming a Supervisory Council consisting of MPD, MPW, and MPP. The problems that are discussed in this study are why the implementation of a Notary examination by the MPD of Bantul Regency uses legal norms that are closed to the public and how the process of carrying out a Notary examination by the MPD of Bantul Regency uses legal norms that are closed to the public. This study uses a normative research method with a deductive approach. By applying the theory of legal norms, responsibility, authority, and supervision. The results of this study indicate that the examination carried out using legal norms closed to the public is related to the oath of office of a notary, the oath of office of members of the Supervisory Council, the mandate of the UUJN, the nature of the examination and the results of the examination. Furthermore, the MPD of Bantul Regency has carried out a notary examination using legal norms closed to the public.

Keywords : Notary, Examination, close