

**TESIS**  
**KONSEKUENSI PERUBAHAN DAFTAR BIDANG**  
**USAHA TERTUTUP DALAM UNDANG-UNDANG**  
**NOMOR 11 TAHUN 2020 TERHADAP PENCAPAIAN**  
**TUJUAN PENYELENGGARAAN PENANAMAN**  
**MODAL ASING**



**Damas Jaya Simanullang**  
**No. Mhs.: 195203150/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**2022**

**KONSEKUENSI PERUBAHAN DAFTAR BIDANG  
USAHA TERTUTUP DALAM UNDANG-UNDANG  
NOMOR 11 TAHUN 2020 TERHADAP PENCAPAIAN  
TUJUAN PENYELENGGARAAN PENANAMAN  
MODAL ASING**



**Damas Jaya Simanullang  
No. Mhs.: 195203150/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2022**



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PERSETUJUAN TESIS**

**Nama : Damas Jaya Simanullang**  
**Nomor Mahasiswa : 195203150 /PS/MH**  
**Konsentarsi : Hukum Bisnis**  
**Judul : Konsekuensi Perubahan Daftar Bidang Usaha  
Tertutup Dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun  
2020 Terhadap Pencapaian Tujuan Penyelenggaraan  
Penanaman Modal Asing**

Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda Tangan

1 Prof. Dr. Th. Anita Cristiani 12 September 2022  
,S.H.,M.Hum.

2 Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, 19 September 2022  
S.H.,M.Hum.



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : Damas Jaya Simanullang  
Nomor Mahasiswa : 195203150 /PS/MH  
Konsentarsi : Hukum Bisnis  
Judul : Konsekuensi Perubahan Daftar Bidang Usaha  
Tertutup Dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun  
2020 Terhadap Pencapaian Tujuan Penyelenggaraan  
Penanaman Modal Asing

Telah Diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal 11 Oktober 2022.

Dewan Pengaji

Nama

Tanda tangan

1. Ketua Prof. Dr. Anita Christiani Th. S.H., M.Hum.
2. Sekretaris Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, S.H.,M.Hum.
3. Anggota Dr. C. Kastowo S.H., M.H

Ketua Program Studi:

Dr. Hyronimus Rithi, S.H., LL.M



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Damas Jaya Simanullang  
No. Mhs : 195203150  
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Dengan ini menyatakan bahwa:

Tesis ini dengan judul "**Konsekuensi Perubahan Daftar Bidang Usaha Tertutup Dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Terhadap Pencapaian Tujuan Penyelenggaraan Penanaman Modal Asing.**" merupakan karya asli penulis dan bukan merupakan hasil plagiasi. Tesis ini belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik (Magister Hukum), baik di Universitas Atma Jaya maupun di perguruan tinggi lainnya.

Tesis ini merupakan gagasan, rumusan dan penelitian dari penulis sendiri. Semua informasi yang ada dalam tesis ini yang akan dikutip dari penulis lain telah diberikan penghargaan dengan menyebutkan secara lengkap identitas pengarang, dan bukunya sesuai dengan standar penulisan yang baik dan benar. Jika di kemudian hari terbukti bahwa tesis ini merupakan hasil plagiasi dari karya orang lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademis dan atau saksi hukum sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta,

Yang Menyatakan



Damas Jaya Simanullang

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Kasih yang telah melimpahkan berkat dan rahmat kasihnya kepada penulis, sehingga penyusunan tesis yang berjudul “Konsekuensi Perubahan Daftar Bidang Usaha Tertutup Dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Terhadap Pencapaian Tujuan Penyelenggaraan Penanaman Modal Asing” dapat diselesaikan.

Penyusunan tesis ini dimaksudkan untuk melengkapi syarat guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penyusunan tesis ini tidak akan berhasil dengan baik tanpa bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak yang selalu membantu dan mendorong penulis. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D, selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ir. A. M. Ade Lisantono, M.Eng, selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Hyronimus Rithi, S.H, LL.M, selaku Ketua Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Cristiani ,S.H.,M.Hum. selaku Pembimbing/Penguji yang telah banyak membantu memberikan bimbingan dan petunjuk bagi penyusunan tesis ini
5. Bapak Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, S.H.,M.Hum. selaku

Pembimbing/Penguji yang telah membantu memberikan bimbingan dan petunjuk bagi penyusunan tesis ini.

6. Bapak Dr. C. Kastowo S.H., M.H selaku Anggota/Penguji yang telah memberikan masukan dan petunjuk bagi perbaikan penyusunan tesis ini.
7. Bapak/Ibu dosen pengajar Program Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Kedua Orang Tuaku tercinta, Master Simanullang dan Enda Lumbantoruan yang memberikan kepercayaan kepada penulis untuk melanjutkan studi S-2. Terima kasih untuk doa-doa yang ayah dan bunda berikan demi kesuksesan dan kelancaran studi penulis, dan mohon maaf sebesar-besarnya atas semua kesusahan dan kesalahan yang penulis lakukan kepada ayah dan bunda selama ini.
9. Saudara-saudara aku, adik Fifty Ayu Angelina Octavia Simanullang S.Psi., dan adik Sherly Mahdalia Simanullang.
10. Febby Dwi Patanduk S.H., M.H. yang setia menemani, membantu, dan memberikan semangat kepada saya untuk berjuang dalam menyelesaikan Tesis ini. Terimakasih atas doa dan dukungannya kepada saya untuk mewujudkan satu persatu harapan saya.
11. Teman-teman Magister Hukum, Angkatan 2020mFakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah berkenan memberikan dukungan dan bantuan guna terselesainya tesis ini.

Tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran untuk

penyempurnaan tesis ini sangat penulis harapkan. Akhir kata penulis berharap semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca pada umumnya dan dunia pendidikan terkhususnya pada bidang ilmu hukum bisnis.

Penulis,



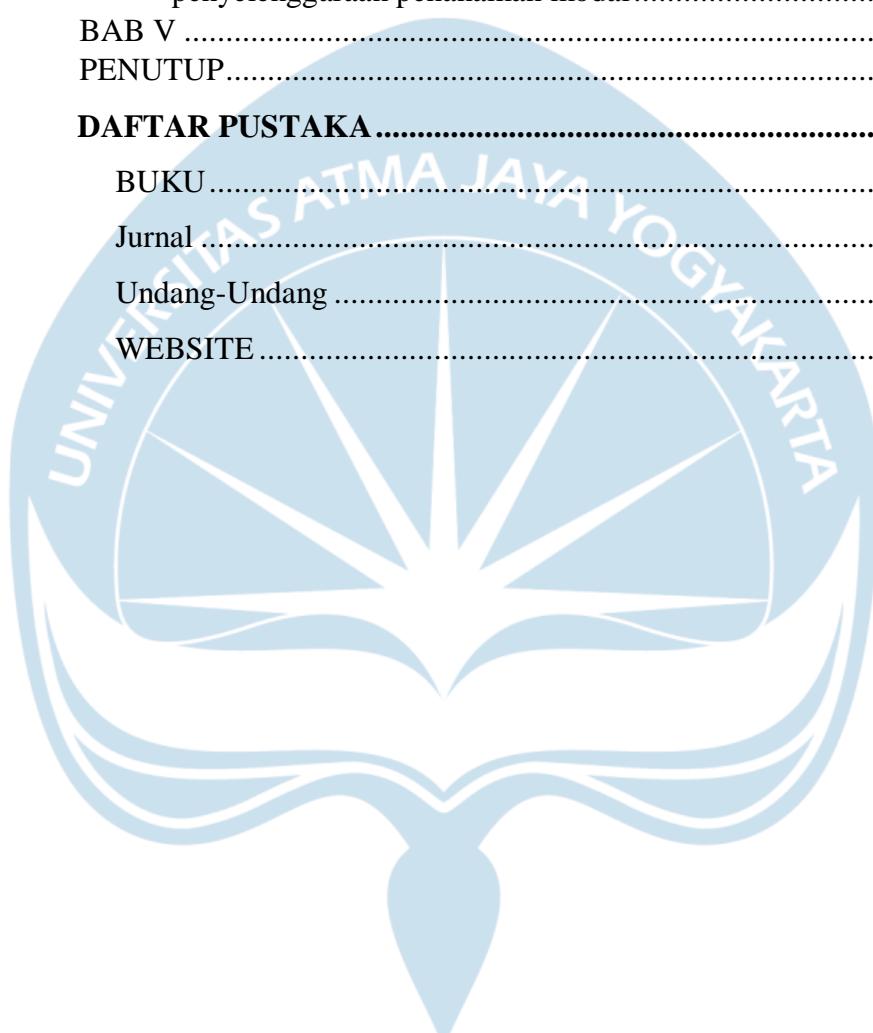
Damas Jaya Simanullang  
195203150



## DAFTAR ISI

TESIS .....	Error! Bookmark not defined.
PERSETUJUAN TESIS .....	ii
<b>PENGESAHAN UJIAN TESIS .....</b>	<b>iii</b>
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	viii
INTISARI.....	x
<i>ABSTRACT.....</i>	<i>xi</i>
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Keaslian Penelitian .....	8
BAB II.....	19
Tinjauan Pustaka .....	19
A. Penanaman Modal .....	19
B. Bidang Usaha Yang Tertutup Bagi Penanaman Modal Asing Berdasarkan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2007 Tentang Penanaman Modal .....	25
C. Bidang Usaha Yang Tertutup Bagi Penanaman Modal Berdasarkan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 .....	29
D. Alat Utama Sitem Senjata (Alutsista).....	32
E. Landasan Teori .....	35
F. Batasan Konsep .....	39
BAB III .....	41
CARA PENELITIAN .....	41
A. Jenis Penelitian .....	41
B. Pendekatan Penelitian .....	41
C. Sumber Data.....	42
D. Metode Pengumpulan Data .....	44
E. Metode Analisis Data .....	44

F. Penarikan Kesimpulan .....	45
BAB IV .....	46
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	46
Konsekuensi perubahan daftar bidang usaha tertutup dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 terhadap pencapaian tujuan penyelenggaraan penanaman modal .....	46
BAB V .....	69
PENUTUP.....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>72</b>
BUKU .....	72
Jurnal .....	72
Undang-Undang .....	73
WEBSITE .....	73



## **INTISARI**

Tujuan penelitian dari penulisan ini, yaitu untuk mengetahui dan mengkaji apakah tujuan penyelenggaraan penanaman modal dapat tercapai akibat perubahan daftar bidang usaha yang tertutup produksi senjata, mesiu dan peralatan perang menjadi industri pembuatan senjata kimia dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja. Jenis penelitian ini merupakan penelitian normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder berupa bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Metode pengumpulan data menggunakan studi pustaka dan wawancara. Bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder dianalisis dengan menggunakan metode analisis hukum. Proses berfikir deduktif digunakan untuk menarik kesimpulan. Teori yang digunakan sebagai pisau analisis dalam penelitian ini adalah teori kemanfaatan. Berdasarkan hasil penelitian, maka penulis menyimpulkan bahwa peraturan Penanaman Modal pasca perubahan Peraturan Cipta Kerja, dengan Peraturan Industri Pertahanan, menjadi tidak konsisten sehingga menimbulkan ketidakpastian. Citra idealitas perundangan masih jauh dari realitas, ketidakkonsistennan antara peraturan Penanaman Modal dengan Peraturan pelaksana memberikan esensi ketidakpastian hukum penanaman modal. Peraturan perundang-undangan di Indonesia seringkali memberi ketidakpastian hukum, dampaknya banyak tumpang tindih peraturan baik tingkatan hierarki yang sama atau dengan peraturan dibawahnya.

Kata Kunci : Industri Senjata, Inkonsistensi, Investasi Asing

## **ABSTRACT**

*The research objective of this paper is to find out and study the whether achieving the objectives of the implementation of foreign investment can be achieved as a result changing the lists of line of business that are closed for investment namely the weapon factory, powder mill, and defense equipment factory to become a chemical weapons manufacturing industry under the law no. 11 of 2020 issued omnibus law. This research is a normative research, using a statute approach and conceptual approach. The sources of the data that used in this study is a secondary data in the form of primary legal materials and a secondary legal material. The methods of data collection were using literature review and interviews. The primary legal materials and the secondary legal materials were analyzed using the legal analysis method. A deductive thinking process were used to draw conclusions. The theory that were used as an analytical scalpel in this research were Utilitarianism Theory. Based on the results of the study, the authors conclude that the amendment law of Job Creation on Investment Regulations, by the Defense Industry Regulations, are inconsistent and causing uncertainty. The image of the ideality of the law is still far from reality, inconsistent between investment regulations and implementing regulations gives the essence of legal uncertainty of investors. The impact is that there are many overlapping regulations, on either at the same hierarchical level or not.*

*Keywords: Weapon Industry, Inconsistent, Foreign Investors*