

PENULISAN SKRIPSI

NETRALITAS PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM PEMILIHAN

KEPALA DAERAH DI KABUPATEN HUMBANG HASUNDUTAN

BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014

TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA



Diajukan Oleh:

VINCENTCIUS MICOLAND MANULLANG

NPM : 170512862

Program Studi : Ilmu Hukum

**Program Kekhususan : Hukum Ketatanegaraan dan
Pemerintahan**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA

2022

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

NETRALITAS PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM PEMILIHAN KEPALA

DAERAH DI KABUPATEN HUMBANG HASUNDUTAN

BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014

TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA



Diajukan oleh:

Vincentcius Micoland Manullang

NPM : 170512862

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Ketatanegaraan dan Pemerintahan

Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran

pada tanggal 29 September 2022

Dosen Pembimbing,



R. Sigit Widiarto, S.H. LL.M.

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI
NETRALITAS PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM PEMILIHAN KEPALA
DAERAH DI KABUPATEN HUMBANG HASUNDUTAN
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA



Skripsi ini telah dipertahakan dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas
Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 20 Oktober 2022
Tempat : Ruang Pendadaran Lt.2 lt. II

Susunan tim penguji:

Tanda Tangan:

Ketua : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum

Sekretaris : B. Hengky Widhi A., S.H., M.H.

Anggota : R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M.

Mengesahkan



Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Sari Murti Widvastuti, S.H., M.Hum

MOTTO

“Ketakutan adalah penjara bernama kegagalan. Taklukkan rasa takut karena sukses adalah hak seorang pemberani.”



HALAMAN PERSEMBAHAN

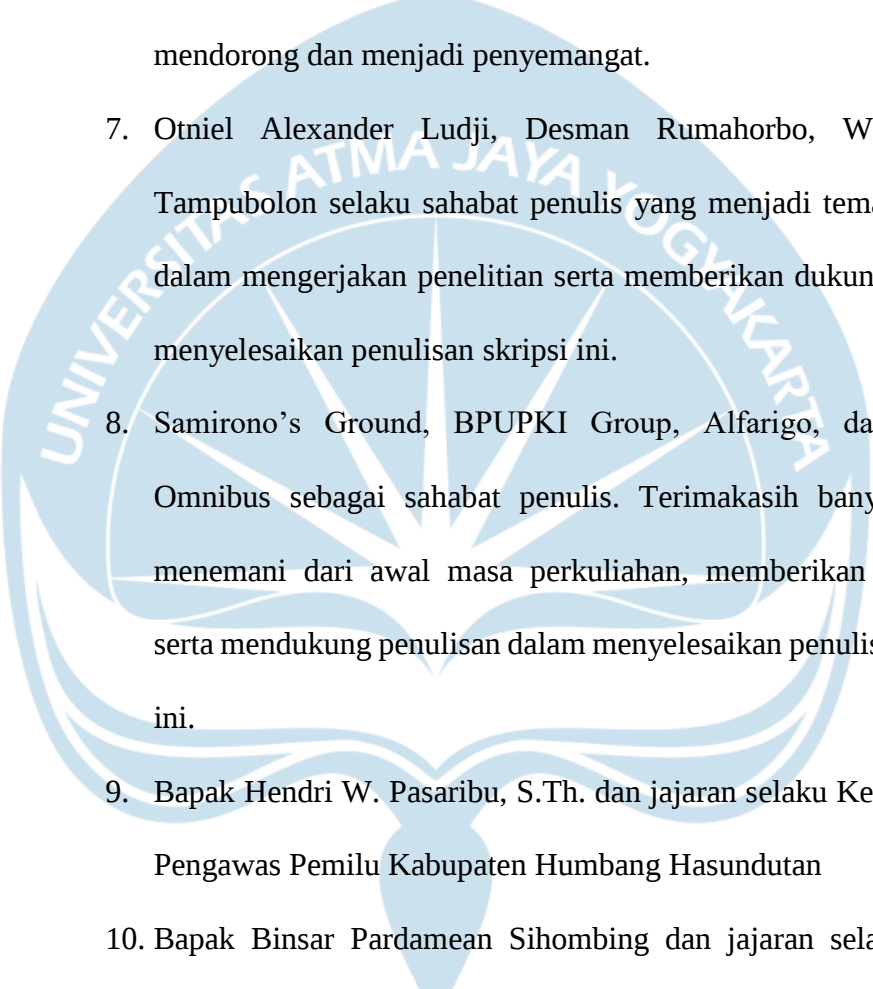
Penulisan ini saya persembahkan untuk:

1. Tuhan Yesus Kristus atas Kasih, Berkat dan Penyertaan-NYA sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan Hukum/Skripsi ini.
2. Alm. Juber H. Simanullang dan Yosefin Samosir selaku orang tua penulis yang selalu mendukung dan menyemangati juga memberi kasih sayang yang luar biasa kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan Hukum/Skripsi ini.
3. Mickael A. H. Manullang, Rosalinda Manullang, Benediktus Simanullang selaku saudara dari penulis.
4. Bapak R. Sigit Widiarto, S.H. LL.M. selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
5. Almamater saya Universitas Atma Jaya Yogyakarta

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“Netralitas Pegawai Negeri Sipil Dalam Pemilihan Kepala Daerah Di Kabupaten Humbang Hasundutan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara”** Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi syarat dalam pencapaian jenjang Strata 1 di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada semua orang yang telah membantu dan mendukung penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini:

1. Tuhan Yesus Kristus atas kasih dan berkatnya sehingga semua berjalan dengan baik.
2. Dr. Y. Sari Murti Widyastuti S.H., M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
3. R. Sigit Widiarto, S.H. LL.M. sebagai dosen pembimbing yang selalu membimbing, memberikan ide-ide, saran, kritik, bantuan dengan rasa sabar yang penuh dari awal hingga akhir penulisan.
4. Seluruh Dosen, Pegawai Tata Usaha, Petugas Satpam dan Karyawan Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.

- 
5. (+) Alm Bapak, Mamak, Bang Ando, Caca dan Bene yang selalu ada untuk menyemangati dan memotivasi untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
 6. Seluruh Keluarga besar Manullang dan Samosir yang selalu mendorong dan menjadi penyemangat.
 7. Otniel Alexander Ludji, Desman Rumahorbo, William R. Tampubolon selaku sahabat penulis yang menjadi teman diskusi dalam mengerjakan penelitian serta memberikan dukungan untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
 8. Samirano's Ground, BPUPKI Group, Alfarigo, dan Justitia Omnibus sebagai sahabat penulis. Terimakasih banyak sudah menemani dari awal masa perkuliahan, memberikan semangat serta mendukung penulisan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
 9. Bapak Hendri W. Pasaribu, S.Th. dan jajaran selaku Ketua Badan Pengawas Pemilu Kabupaten Humbang Hasundutan
 10. Bapak Binsar Pardamean Sihombing dan jajaran selaku Ketua Komisi Pemilihan Humbang Hasundutan
 11. Bapak Drs. John Harry, M. M.a. dan jajaran selaku Plt. Kepala Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Humbang Hasundutan

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan skripsi ini merupakan hasilkarya asli penulisan, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulisan lain. Jika penulisan skripsi ini terbukti sebagai hasil duplikasi atau plagiat dari karya penulis lain maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi yang berlaku.

Yogyakarta, 29 September 2022

Yang Menyatakan,

Vincentcius Micoland Manullang

ABSTRACT

The title in this study is Neutrality of Civil Servants in the Local Leaders Election in Humbang Hasundutan Regency Based on Law Number 5 of 2014 concerning State Civil Apparatus, where the problem in this study is to determine whether the neutrality of civil servants in Humbang Hasundutan Regency in whether it has been implemented as mandated by the existing regulations and what are the factors causing this violation related to neutrality in the civil service environment to occur. This legal writing uses empirical writing methods which in this writing pay attention to social facts in the field and data obtained from several interviews with informants, respondents, books, and information sources. The conclusion of this study is the implementation of the principle of neutrality in the realm of bureaucracy in Humbang Hasundutan Regency. Incitement still cannot be said to be completely neutral. This is caused by individual offenders who want to maintain their position and the existence of homogeneous regional factors that still look at clan or ethnic factors. The author has a suggestion that there should be more guidance for civil servants and it is necessary to increase public participation in supervising the implementation of general elections.

Keywords: *Neutrality, Civil Servant, Local Leaders Elections.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN PENULISAN	
SKRIPSI.....	Erro
r! Bookmark not defined.	
MOTTO	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR TABEL	xi
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Keaslian Penelitian	12
F. Batasan Konsep	20
G. Metode Penelitian.....	22
BAB II : PEMBAHASAN	
A. Tinjauan tentang Netralitas Pegawai Negeri Sipil dalam Pemilihan Kepala Daerah	
1. Pegawai Negeri Sipil	26
2. Netralitas Pegawai Negeri Sipil dalam Pilkada.....	32
3. Tinjauan tentang Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	34
B. Tinjauan Mengenai Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara	

C. Tinjauan Mengenai Netralitas Pegawai Negeri Sipil dalam Pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Humbang Hasundutan.....	42
1. Netralitas Pegawai Negeri Sipil dalam Pilkada di Kabupaten Humbang Hasundutan	42
2. Bentuk Pelanggaran yang Dilakukan Pegawai Negeri Sipil Pada Masa Pilkada di Kabupaten Humbang Hasundutan	45
3. Faktor Penyebab Pegawai Negeri Sipil Tidak Netral Pada Saat pelaksanaan Pilkada.....	51
BAB III : PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	53
B. Saran.....	54
DAFTAR PUSTAKA.....	56

DAFTAR TABEL

1. Data Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Humbang Hasundutan

