

## PENULISAN SKRIPSI

# ASPEK HUKUM PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH (TPAS) SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN LINGKUNGAN DI KABUPATEN SAMOSIR



**Diajukan Oleh:**

**Pilippus Neri Naibaho**

**NPM** : **180513014**  
**Program Studi** : **Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan** : **Hukum Pertanahan, Lingkungan  
Hidup dan Hukum Adat**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2022**

## HALAMAN PERSETUJUAN

### PENULISAN SKRIPSI

# ASPEK HUKUM PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH (TPAS) SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN LINGKUNGAN DI KABUPATEN SAMOSIR



**Diajukan Oleh :**  
**Pilippus Neri Naibaho**

**NPM** : 180513014  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum Pertanahan, Lingkungan  
Hidup dan Hukum Adat

**Telah Disetujui Oleh Dosen Pembimbing**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal : 27 Juni 2022**

**Dr. Hyronimus Rhiti, S.H.,LL.M. Tanda Tangan :**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "H.R.", is placed here.

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**ASPEK HUKUM PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR  
SAMPAH (TPAS) SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN  
LINGKUNGAN DI KABUPATEN SAMOSIR**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Pengaji Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:**

Hari	: Rabu
Tanggal	: 13 Juli 2022
Tempat	: Ruang Dosen

**Susunan Tim  
Pengaji**

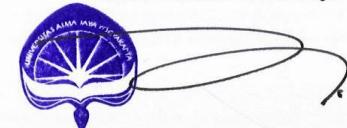
Ketua	: Dr. Hyronimus Rhiti,S.H.,LL.M.
Sekretaris	: R.Sigit Widiarto, S.H., LL.M.
Anggota	: FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**FAKULTAS  
HUKUM Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

## **HALAMAN MOTTO**

Alkitab berkata dalam Amsal 3 :5-8 Percayalah kepada TUHAN dengan segenap hatimu, dan janganlah bersandar kepada pengetahuanmu sendiri. Akuilah Dia dalam segala lakumu, maka Ia akan meluruskan jalanmu. Jangan engkau menganggap dirimu sendiri bijak, takutlah akan TUHAN dan jauhilah kejahanatan; itulah yang akan menyembuhkan tubuhmu dan menyegarkan tulang-tulangmu.

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum ini dipersembahkan kepada,

“Tuhan Yesus Kristus”

“Orang tua Penulis Bapak Martahan Naibaho dan Ibu Dameria Sitohang”

“Keluarga besar Op.Ecclesia Naibaho”

“Teman-teman yang selalu mendukung saya dalam menyelesaikan penulisan

hukum ini”



## KATA PENGANTAR

Puji Syukur Penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ASPEK HUKUM PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH (TPAS) SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN LINGKUNGAN DI KABUPATEN SAMOSIR” ini dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, terdapat masih banyak kekurangan baik dalam substansi maupun kerangka penulisan karena masih terbatasnya kemampuan penulis dalam memahami hukum lingkungan secara umum dan aturan hukum tentang sampah pada khususnya, yang digunakan dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu penulis mengharapkan kritikan dan saran yang membangun agar penulis mampu membuat penulisan-penulisan lain yang lebih baik dan tentunya berguna bagi pembaca. Harapan penulis, semoga dengan adanya penulisan skripsi berguna bagi semua elemen masyarakat yang membaca agar menjaga lingkungan.

Proses penulisan skripsi ini, dari awal hingga terselesaiannya penulisan ini, tidak terlepas dari bimbingan, pendampingan, bantuan, serta dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu dengan kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah menerima penulis untuk menimba ilmu dan mengembangkan kepribadian menjadi pribadi yang

berkarakter sesuai dengan nilai keatmajayaan yaitu unggul, inklusif, humanis dan berintergritas.

2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta jajaran Dekanat dan staf Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
3. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H.,LL.M. Selaku dosen pembimbing yang menyediakan waktu, tenaga, dan pikirna untuk mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini;
4. Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Samosir bagian pengelolaan sampah : Bapak Horas Gurning, S.T. menjabat sebagai Kepala pengelolaan sampah di Kabupaten Samosir yang menyediakan waktu untuk menjadi responden skripsi ini;
5. Keluarga : Mama, Bapa, Abang, Kakak, Keponakan, dan saudara-saudara yang telah mendukung, menyemangatai dan mendoakan penulis selama menyelesaikan skripsi ini;
6. Yunita Limbong yang selalu mengingatkan penulis dalam menyelesaikan skripsi;
7. Anak-anak kos keramat 17 yang selau mendukung, mendoakan dan memberikan sedikit tekanan selama menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung turut memberikan dorongan dan semangat maupun bantuan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, Penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membala segala kebaikan semua pihak yang telah membantu Penulis.

Sleman, 28 Juni 2022

Penulis

Pilippus Neri Naibaho



## ABSTRACT

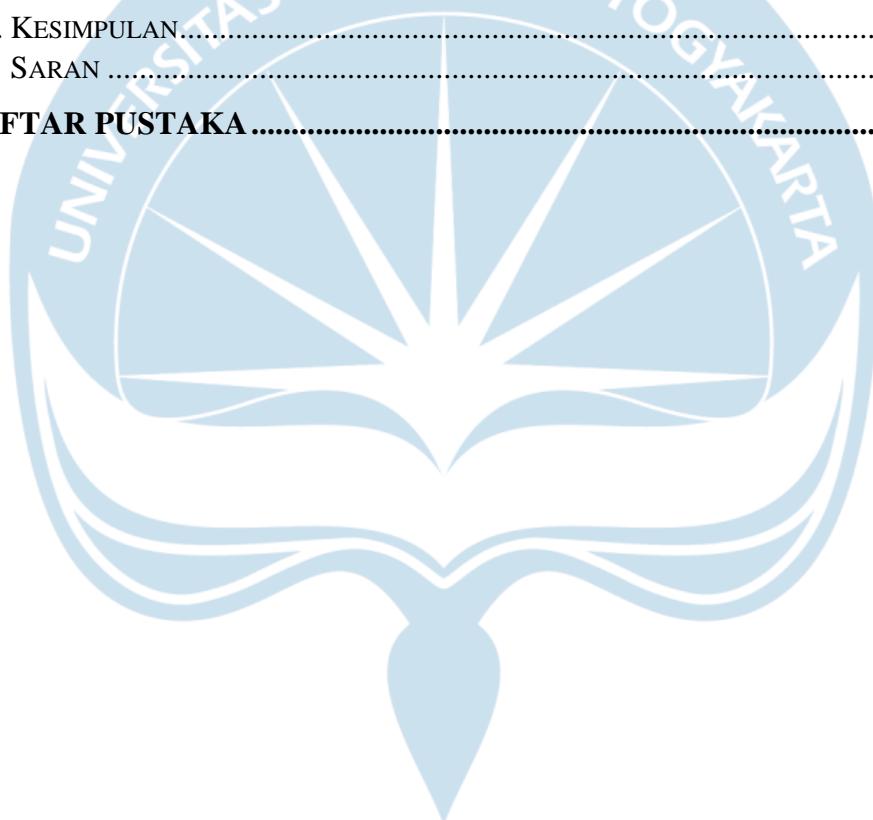
*As a final landfill in Samosir, a slight of mismanagement on Samosir Landfill (TPAS) can potentially disrupt the living environment and livelihood of the people around it. Regarding on this issue, the writer emphasized this research with two questions. First, how is Samosir landfill being managed as the final landfill in? Second, what are the problems on that landfill management? this research are elaborated using empirical legal method with the data that was collected from interviews and literature study. The writer concluded that Samosir Landfill under the Bureau of Waste Management in Samosir, has not been fulfill the legal compillance to the law. The management of Samosir Landfill waste as environmental pollution prevention effort has not properly been conducted due to some obstacles. Some obstacles hindered the wastemanagement processed in Samosir Landfill, such as the absence of laws and regulations that specifically regulate the management of the Samosir landfill, budget constraints, and operational transport maintenance.*

*Keywords:* waste, a final landfill, pollution prevention.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>I</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>II</b>
<b>ALKITAB BERKATA DALAM AMSAL 3 :5-8 PERCAYALAH KEPADA TUHAN DENGAN SEGENAP HATIMU, DAN JANGANLAH BERSANDAR KEPADA PENGETAHUANMU SENDIRI. AKUILAH DIA DALAM SEGALA LAKUMU, MAKAN AKAN MELURUSKAN JALANMU. JANGAN ENGKAU MENGANGGAP DIRIMU SENDIRI BIJAK, TAKUTLAH AKAN TUHAN DAN JAUHILAH KEJAHATAN; ITULAH YANG AKAN MENYEMBUHKAN TUBUHMU DAN MENYEGARKAN TULANG-TULANGMU.....</b>	<b>III</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>IV</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>V</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>VIII</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>IX</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>XI</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>XII</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B. RUMUSAN MASALAH .....	4
C. TUJUAN PENELITIAN .....	4
D. MANFAAT PENELITIAN .....	4
E. KEASLIAN PENELITIAN .....	5
F. BATASAN KONSEP .....	12
G. METODE PENELITIAN .....	13
<b>BAB II PEMBAHASAN.....</b>	<b>17</b>
A. TINJAUAN UMUM MENGENAI TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH (TPA) 17	
1. <i>Pengertian dan Tujuan TPA .....</i>	17
2. <i>Syarat Pembentukan TPA .....</i>	17
3. <i>Perizinan TPA.....</i>	19
B. TINJAUAN UMUM MENGENAI SAMPAH DAN PENCEMARAN LINGKUNGAN.....	20
1. <i>Pengertian Sampah.....</i>	20
2. <i>Sumber dan Jenis Sampah .....</i>	21
3. <i>Pengelolaan Sampah .....</i>	22
4. <i>Pencemaran .....</i>	23

<i>5. Pencegahan Pencemaran Lingkungan.</i> .....	25
<b>C. ASPEK HUKUM PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR SAMPAH (TPAS)</b>	
SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN LINGKUNGAN DI KABUPATEN	
SAMOSIR. ....	27
1. <i>Gambaran Umum Kabupaten Samosir.</i> .....	27
2. <i>Permasalahan Sampah di Kabupaten Samosir .....</i>	28
3. <i>Gambaran Umum TPAS di Kabupaten samosir.....</i>	29
4. <i>Lembaga Terkait Pengelolaan TPAS Kabupaten Samosir. ....</i>	31
5. <i>Pengelolaan TPAS Kabupaten Samosir. ....</i>	32
6. <i>Kendala-Kendala Pengelolaan TPAS Kabupaten Samosir. ....</i>	37
<b>BAB III PENUTUP .....</b>	<b>40</b>
A. KESIMPULAN.....	40
B. SARAN .....	40
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>42</b>



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kondisi TPAS Kabupaten Samosir..... 30

Gambar 2. Susunan Organisasi Tugas dan Fungsi Serta Tata kerja Dinas Lingkungan hidup..... 31



## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini Penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Sleman, 28 Juni 2022

Penulis

Pilippus Neri Naibaho