

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DALAM MENGUPAYAKAN PEMENUHAN HAK-HAK PENCARI SUAKA ASAL
AFGANISTAN DI KOTA BATAM**



Diajukan Oleh :

Apribilli

NPM : 190513569

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2022

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DALAM MENGUPAYAKAN PEMENUHAN HAK-HAK PENCARI SUAKA ASAL
AFGANISTAN DI KOTA BATAM**



Diajukan Oleh :

Apribilli

NPM : 190513569

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2022

HALAMAN PERSETUJUAN
PENULISAN SKRIPSI
PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DALAM MENGUPAYAKAN PEMENUHAN HAK-HAK PENCARI SUAKA ASAL
AFGANISTAN DI KOTA BATAM



Diajukan oleh :

Apribilli

NPM : 190513569

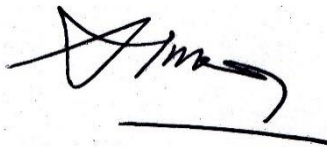
Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Pada Tanggal 25 Oktober 2022

Dosen Pembimbing



Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI
PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DALAM MENGUPAYAKAN PEMENUHAN HAK-HAK PENCARI SUAKA ASAL
AFGANISTAN DI KOTA BATAM



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : **Jumat**
Tanggal : **18 November 2022**
Tempat : **Ruang Pendadaran I Lantai 2**

Susunan Tim Penguji

Ketua : **Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.**
Sekretaris : **Nanda Indrawati, S.H., M.H.**
Anggota : **Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum.**

Tanda Tangan

.....
.....
.....



Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur, hormat dan kemuliaan kepada Allah Tritunggal Maha Kudus atas segala berkat, rahmat dan bimbingan-Nya, Peneliti dapat melaksanakan dan menyelesaikan penulisan hukum ini dengan judul **“Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* Dalam Mengupayakan Pemenuhan Hak-Hak Pencari Suaka Asal Afganistan di Kota Batam”**. Penelitian ini merupakan bentuk keprihatinan Peneliti terhadap permasalahan hak-hak asasi manusia dewasa ini, khususnya hak-hak para pencari suaka sebagai kaum rentan yang kerap terabaikan oleh masyarakat dan pemerintah. Kehadiran mereka kerap dikaitkan dengan stigma buruk seperti terorisme dan perdagangan orang, bahkan tidak jarang mereka harus menghadapi diskriminasi yang dilakukan baik oleh Pemerintah Negara maupun oleh masyarakat lokal di mana mereka tinggal. Dengan mengutip kata sambutan Bapa Suci Paus Fransiskus pada misa di Kota Matera, Italia yang digelar bertepatan dengan hari Migran dan Pengungsi Sedunia pada 25 September 2022 bahwa *“Migrants are to be welcomed, accompanied, promoted, and integrated”* bahwa sudah selayaknya kaum migran dan pencari suaka diterima sebagai saudara dalam kemanusiaan, yang harus ditolong dan dilindungi hak-haknya serta dipromosikan perlindungannya baik oleh negara maupun oleh masyarakat.

Peneliti juga mengucapkan terima kasih kepada segenap pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam baik dalam penelitian ini maupun selama

Peneliti menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, terutama kepada :

1. Yang terhormat dan terpelajar Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memfasilitasi peneliti selama menimba ilmu di Fakultas Hukum dan pada akhirnya memberikan pengesahan atas penelitian ini ;
2. Yang terhormat dan terpelajar Bapak Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing dalam penelitian ini yang telah dengan sabar dan tekun membimbing, memberikan saran dan ilmu bagi peneliti sejak sebelum penelitian sampai selesainya penelitian ini ;
3. Yang terhormat dan terpelajar Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku dosen Hukum Internasional yang sejak Peneliti menimba ilmu di semester satu hingga saat ini dengan penuh kesabaran dan ketekunan membagikan ilmu serta turut membimbing peneliti dalam membuat publikasi ilmiah berupa prosiding internasional yang telah diterbitkan di Atlantis Pers pada 2021 lalu ;
4. Yang terhormat dan terpelajar segenap dosen-dosen program kekhususan Hukum tentang Hubungan Internasional, Bapak Dr. Yohanes Triyana S.H., M.Hum., Bapak F.X. Endro Susilo S.H., LL.M., Bapak B. Bambang Riyanto, S.H., M.Hum., dan Ibu Nanda Indrawati, S.H., M.H. yang telah berkenan membagikan ilmu, memberikan masukan dan membantu peneliti

selama proses perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta ;

5. Yang terhormat dan terpelajar Dr. C. Kastowo, S.H., M.H., selaku dosen mata kuliah Metode Penelitian dan Penulisan Hukum yang telah memberikan bekal ilmu bagi peneliti dalam melaksanakan dan menyusun penelitian ini ;
6. Yang Terhormat Bapak Gading Gumilang Putra selaku *National Information & Advocacy Officer* dari *Jesuit Refugee Service* dan Ibu Mitra Salima Suryono selaku *Public Information Officer* dari *United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)* yang telah berkenan untuk diwawancarai sebagai narasumber dalam penelitian ini ;
7. Yang terhormat dan terpelajar Ibu Prof. Dr. Dra. M.G. Endang Sumiarni, S.H., M.Hum. dan Ibu Sekhar Chandra Pawana., S.H., M.H., yang selama ini telah memberikan kesempatan bagi Peneliti untuk memperoleh bimbingan, turut serta dalam penelitian, turut serta dalam penyusunan naskah akademik dan berbagai bekal ilmu dan pengalaman yang sangat berharga lainnya ;
8. Yang terhormat dan terpelajar Bapak B. Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum dan pihak Kantor Kemahasiswaan, Alumni, dan Campus Ministry (KKACM) yang telah berkenan memberikan kesempatan kepada Peneliti untuk mewakili

Fakultas Hukum dalam seleksi Mahasiswa Berprestasi Universitas Atma Jaya Yogyakarta 2022 ;

9. Yang terhormat dan terpelajar Ibu Puspaningtyas Panglipurjati, S.H., LL.M., Ibu Etty Indrawati, S.H., M.H., dan Bapak Vincentius Patria Setyawan yang telah berkenan melibatkan Peneliti dalam penyusunan Modul Kontrak Bisnis yang akan dipergunakan dalam kegiatan belajar mengajar di Fakultas Hukum;
10. Yang terhormat dan terpelajar segenap dosen-dosen yang telah berkenan membimbing Peneliti dalam kompetisi dan penyusunan karya-karya ilmiah sebelumnya, Bapak Dr. Wibowo Suliantoro, M.Hum., Bapak Andreas A. Susanto, Ph.D., Ibu R.A. Vita Noor Prima Astuti, Ph.D., Ibu Yustina Niken Sharaningtyas, S.H., M.H., Ibu Woro Wiratsih., S.Pd., M.A., Ibu Elizabeth Imma Indra Dewi W., S.H., M.Hum., Bapak Reinardus Budi Prasetyo., S.H., M.H. ;
11. Yang terhormat dan terpelajar segenap dosen-dosen yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk turut serta dalam penelitian dan memperoleh ilmu serta pengalaman, Ibu Dr. Dra. M.D. Susilawati., M.Hum., Bapak Adrianus Yoga Pratama, S.S., M.Fil., sehingga peneliti dapat berperan aktif mewujudkan Tridharma Perguruan Tinggi di bidang penelitian ;
12. Yang terkasih dan tercinta Ibu Yuliana, S.E., dan Bapak Ardianto selaku orang tua Peneliti, Fransiska Finali dan Christian Hely selaku adik Peneliti

dan segenap anggota Keluarga Besar Pelau Leman yang selalu memberikan doa, dukungan dan bantuan, serta semangat kepada Peneliti selama ini ;

13. Yang terkasih rekan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah menjadi mitra peneliti dalam penelitian-penelitian dan kompetisi ilmiah, Kak Thomas Wibisono Prasetyo Adjie, Aditya Duta Perdana, Monica Asmitha Tampubolon, dan Rivaldo Bastanta Singarimbun yang telah berkenan menerima Peneliti sebagai bagian dari tim baik dalam penelitian maupun kompetisi ilmiah ;

14. Yang terkasih para senior dan rekan-rekan mahasiswa Fakultas Hukum baik rekan organisasi maupun rekan seperjuangan Darwin Kohar, Rama Agung Nur Pratama, Kens Christopher Sembiring, Elvanyana Meilia S, Ruth Pricillia, Anak Agung Ayu Putu T.S., Pravita Angelie S., Emanuela Victoria Putri, Michael Limawan, Redhita, Anggota Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Kabinet “Haru Mandalika” khususnya Departemen Akademik, Anggota Pengurus Komunitas Debat dan Riset Mahasiswa (KDRM) Fakultas Hukum khususnya Departemen Kajian Strategis, Anggota Pengurus Lembaga Belajar Mahasiswa (LBM) Universitas Atma Jaya Yogyakarta khususnya Departemen Akademik, dan Paguyuban Lektor Santo Yohanes Krisostomus Paroki Santo Yohanes Rasul, Pringwulung.

Peneliti berdoa dan berharap agar Tuhan Yang Maha Kuasa membalas segala budi baik Bapak/Ibu, Saudara/I dan rekan-rekan sekalian.

Melalui penulisan hukum ini, Peneliti berharap bahwa Perserikatan Bangsa-Bangsa dan United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) semakin giat mendorong negara-negara dalam mengupayakan perlindungan dan pemenuhan hak-hak para pencari suaka, sebagaimana seruan Bapa Suci Paus Fransiskus “*Building the Future with Migrants and Refugees*”. Akhir kata apabila terdapat kekurangan dalam penulisan hukum ini, Peneliti memohon maaf yang sebesar-besarnya dan dengan hati Peneliti menerima segala masukan demi tercapainya kesempurnaan bagi penelitian selanjutnya. Terima kasih kepada Bapak/Ibu, Saudara/I dan rekan-rekan sekalian yang telah membaca penelitian ini, semoga penelitian ini mampu membawa manfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, 25 Oktober 2022

Peneliti



Apribilli

ABSTRACT

The humanitarian conflict and the rise of the Taliban regime in Afghanistan have forced some 2.6 million Afghan nationals to leave the country to seek asylum to other countries, including Indonesia. One of the areas in Indonesia that is the destination of asylum seekers is Batam City, Riau Islands Province. There are about 345 asylum seekers from Afghanistan who are currently living in immigration detention centers. The problem is that until now the rights of these asylum seekers have not been properly fulfilled, including uncertainty regarding the third country that is the recipient of the asylum seeker. The problem of this study is about what the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) faced so that it cannot immediately determine refugee status for asylum seekers of Afghan origin in Batam City and cannot immediately relocate asylum seekers from Afghanistan in Batam City to a third country and how efforts should be made by the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) in fulfilling the rights of Afghan refugees in Batam City Province Riau Islands. The research method used in this study is a normative legal research method, which is based on primary legal materials in the form of the 1951 Geneva Conventions, the 1967 New York Protocol and other international agreements related to human rights. The results of this research are that the fulfillment of the rights of asylum seekers from Afghanistan in Batam City has not gone well because there are policies from the Indonesian Government that hinder this, for example the prohibition of work for asylum seekers and the lack of state parties to the 1951 Geneva Convention and the 1967 New York Protocol that are willing to accept refugees relocation.

Keywords : Right, Asylum Seekers, UNHCR, Batam City

DAFTAR ISI

JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Keaslian Penelitian	9
F. Batasan Konsep	21
G. Metode Penelitian.....	24
BAB II PEMBAHASAN	30
A. Kedudukan <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR).....	30
1. Sejarah <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR)	30
2. Kedudukan <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR).....	31
3. Tinjauan Tentang Perwakilan <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR) di Indonesia.....	32

B. Tinjauan Tentang Pencari Suaka Asal Afganistan di Kota Batam	35
1. Tinjauan umum tentang pencari suaka.....	35
2. Kasus posisi pencari suaka asal Afganistan di Kota Batam.....	39
C. Peran <i>United Nations High Commissioner For Refugees</i> (UNHCR) Dalam Mengupayakan Pemenuhan Hak-hak Para Pencari Suaka Asal Afganistan di Kota Batam.....	43
1. Peran <i>United Nations High Commissioner For Refugees</i> (UNHCR)	43
2. Hak para pencari suaka dan kewajiban negara	46
D. Kendala yang Dialami Oleh <i>United Nations High Commissioner For Refugees</i> (UNHCR) dan Upaya yang Seharusnya Dilakukan Dalam Mengupayakan Pemenuhan Hak-hak Para Pencari Suaka Asal Afganistan Di Kota Batam.....	54
1. Terdapat penolakan dari negara-negara yang telah menjadi pihak dalam <i>Geneva Convention 1951</i> dan/atau <i>New York Protocol 1967</i> terhadap kedatangan para pencari suaka	54
2. <i>United Nations High Commissioner For Refugees</i> (UNHCR) tidak memiliki legal standing untuk mengajukan gugatan terhadap negara-negara yang melakukan penolakan terhadap kedatangan para pencari suaka	55
3. <i>United Nations High Commissioner For Refugees</i> (UNHCR) tidak memiliki kepastian batas waktu perelokasian bagi para pencari suaka ke negara penerima	57
4. Terdapat regulasi yang melarang para pencari suaka untuk bekerja.....	58
5. Keterbatasan penguasaan bahasa dalam mengakses pendidikan dasar bagi anak-anak pencari suaka.....	61
BAB III PENUTUP	64
A. Kesimpulan.....	64

B. Saran	65
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN.....	71



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Peraturan Direktur Jenderal Imigrasi Nomor IMI.0352.GR.02.07 tentang Penanganan Illegal.....	71
---	----



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 25 Oktober 2022

Yang menyatakan,



Atribilli