

PENULISAN SKRIPSI
PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR*
***REFUGEES* DALAM PEMENUHAN DAN PERLINDUNGAN**
HAK PENGUNGSI PADA MASA PANDEMI COVID – 19 DI
INDONESIA



Diajukan oleh :

Beatrice Ariesty Graciella

N P M : 190513574

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2022

PENULISAN SKRIPSI
PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DALAM PEMENUHAN DAN PERLINDUNGAN HAK PENGUNGSI
PADA MASA PANDEMI COVID – 19 DI INDONESIA



Diajukan oleh :

Beatrice Ariesty Graciella

N P M : 190513574

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2022

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
(UNHCR) DALAM PEMENUHAN DAN PERLINDUNGAN HAK
PENGUNGSI PADA MASA PANDEMI COVID – 19 DI INDONESIA**



Diajukan oleh :

Beatrice Ariesty Graciella

N P M : 190513574

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

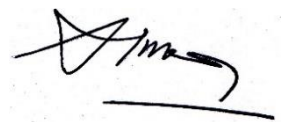
Dosen Pembimbing

Tanggal

: 25 Oktober 2022

Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum

Tanda tangan :



HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI
PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
DALAM PEMENUHAN DAN PERLINDUNGAN HAK PENGUNGI
PADA MASA PANDEMI COVID – 19 DI INDONESIA



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Jumat
Tanggal : 18 November 2022
Tempat : Yogyakarta

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. H. Untung Setyardi, S.H.,
M.Hum
Sekretaris : Nanda Indrawati, S.H., M.H.
Anggota : Dr. Triyana Yohanes, S.H.,
M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang karena berkat, annugerah, kemurahan dan kasih setia – Nya, penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi dengan judul **“Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* dalam Pemenuhan dan Perlindungan Hak Pengungsi Pada Masa Pandemi Covid – 19 di Indonesia”** sebagai salah satu syarat pemenuhan untuk mendapatkan gelar sebagai Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Dalam penelitian dan penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan, namun berkat bantuan, arahan serta bimbingan dari berbagai pihak, penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini dengan sebaik mungkin. Maka, pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Ir. Yoyong Arfandi, M.Eng., Ph.D., yakni Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widyastuti, S.H., M.Hum, yakni Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta semua jajaran dekanat Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing penulis dalam melakukan penelitian dan penulisan skripsi ini, yang selalu sabar memberikan bimbingan, saran, nasihat, masukan dan selalu bersedia meluangkan waktu untuk membimbing penulis sehingga penulis bisa merampungkan penulisan skripsi ini dengan baik.

4. Semua Dosen, Tenaga Pendidik, Staff Tata Usaha, Staff Perpustakaan, Petugas Keamanan, Petugas Parkir, dan *Cleaning Service* yang ada di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas semua ilmu dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis.
5. Bapak Hendrik Therik selaku *Assistant Protection Officer* yang bekerja di Kantor Perwakilan UNHCR di Indonesia yang sudah bersedia membantu dan meluangkan waktu untuk menjalankan wawancara dan menjadi narasumber penulis sehingga penulis dapat mengumpulkan semua informasi yang penulis perlukan.
6. Bapak Dwi Andhono Murti selaku *Community Based Protection Associate* yang bekerja di Kantor Perwakilan UNHCR di Indonesia yang sudah bersedia membantu dan meluangkan waktu untuk menjalankan wawancara dan menjadi narasumber penulis sehingga penulis dapat mengumpulkan semua informasi yang penulis perlukan.
7. Kedua Orang Tua penulis, Phang Tji Men, A.Md dan Susana Tan, S.E. yang dengan penuh kasih sayang selalu memberikan motivasi, semangat dan kepercayaan kepada penulis serta selalu mendoakan penulis agar penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini hingga selesai. Cece dan koko penulis, Widya Yulisia, S,Ikom dan Philip Phangkie, yang juga selalu mendukung penulis

untuk menyelesaikan skripsi penulis dan selalu menghibur dan mengingatkan penulis untuk tetap istirahat.

8. Louis Harrison Zhou dan Charlotte Georgia Zhou, dua keponakan penulis yang selalu menjadi *mood booster* penulis dikala penulis mulai merasakan *suntuk*.
9. Sahabat penulis yang selalu ada untuk penulis dari masa SMA, Belina Vyanny Siregar, Ester Melvianti, Melisa Magdalena Sitanggang, dan Cindy Nuraisyin, Willy Wijaya dan Siti Nurkumala yang meskipun jauh dan tidak berada di satu kota dengan penulis selalu berusaha ada dan mendengarkan semua keluh kesah penulis dan memberikan solusi serta menghibur penulis. *You guys will always be my day 1 !*
10. Sahabat – sahabat penulis dari awal merantau di Yogyakarta, Brigita Samang Samantha, Fortunata Triana, Stefanie Cewa Dinata, Maria Angela Augusta, dan Gregorius Risang Gading Pamungkas, yang selalu ada untuk penulis kapanpun dan dimanapun.
11. Sahabat – sahabat penulis selama penulis menempuh masa studi di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta, Lidwina Rosa Hediani, Augies Vivian Jaya, Maria Adela Venanda Prabowo, Monica Anggita Berliana Rahaja, Malino Gemma Galgani, Theo Sebastian Napitu, Ferdinand Pandita Sakti, Yohansen P. Budiman, Abelia Lovena Sae, Ni Kadek Wedrayanti Rahayu Putri, Regina I Gusti Ayu A.B.A., Antonius Dwi Lidyanto, Abram Logo, Raihan

Reynando, Lingga Labdabiesheka, Pulung Laksono Hadi, Luh Putu Indah Lestari, Amir Nusa Permana, dan semua sahabat – sahabat baik penulis yang tidak dapat dituliskan satu per satu, yang selalu menemani, mendukung serta menyemangati penulis.

12. Teman – teman mengerjakan skripsi di perpustakaan, Yeheskiel Byan Rombo, Ni Made Regina Febrianti, dan Godeliva Fristy atas semua motivasi dan ajakan untuk selalu semangat merampungkan skripsi masing – masing.

13. Forum Diskusi Sahabat Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta sebagai organisasi tempat penulis berkembang menjadi pribadi yang lebih baik serta belajar menjadi seorang pemimpin.

14. Teman – teman yang mengambil program kekhususan hukum tentang hubungan internasional (PK 5) yang selalu saling memberi informasi, membantu, dan mendukung satu sama lain.

Akhir kata, penulis sadar bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu penulis menerima segala kritik dan saran yang membangun agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi setiap pembaca dan diri penulis sendiri.

Yogyakarta, 24 Oktober 2022

Yang Menyatakan,



Beatrice Ariesty Graciella

ABSTRAK

Pandemi Covid – 19 yang melanda seluruh dunia membawa perubahan yang sangat besar bagi tiap aspek kehidupan manusia. Semua lapisan masyarakat terkena imbasnya, termasuk pula pengungsi. Indonesia sebagai negara yang belum mengaksesi Konvensi Jenewa 1951 maupun Protokol Tambahan New York 1967 juga tetap menerima pengungsi, namun penanganan pengungsi yang ada di Indonesia menjadi tanggung jawab dari UNHCR sesuai dengan mandat yang ada di Statuta UNHCR. Penelitian ini kemudian meneliti dan menulis bagaimana peran dari UNHCR dalam memenuhi dan melindungi hak pengungsi pada masa Pandemi Covid – 19 di Indonesia. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian normatif, yakni penelitian yang mengacu pada studi pustaka dan berfokus pada hukum positif khususnya instrumen hukum internasional yang berkaitan dengan penelitian ini, tambahan literatur yang terkait terhadap penelitian ini serta di dukung dengan mewawancarai orang – orang yang terkait. Dari data yang di analisis kemudian kesimpulan didapatkan dengan menggunakan metode deduktif yakni bahwa UNHCR dengan mandatnya yakni advokasi untuk inklusi bagi pengungsi yang ada di Indonesia pada masa pandemi covid – 19 sudah mengupayakan berbagai macam cara agar pengungsi bisa mendapatkan perlakuan yang sama dalam penanganan covid termasuk untuk program vaksinasi. Oleh sebab itu, penulis memberikan solusi mengenai hal ini terhadap pemerintah Indonesia.

Kata kunci : pengungsi, UNHCR, pandemi, Covid – 19, vaksinasi

ABSTRACT

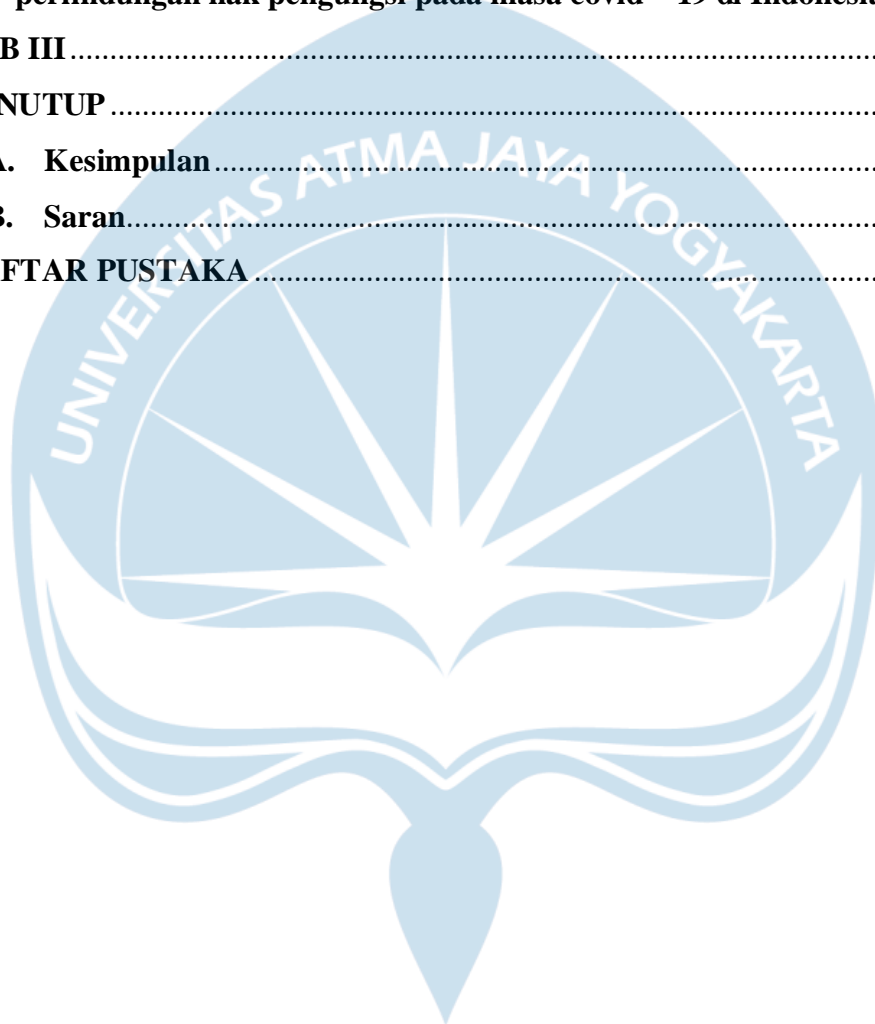
Covid – 19 pandemic that happened globally change a lot of aspects in people's live at every layer of society, including refugees. Indonesia as a country that haven't do a accession of Geneva Convention 1951 and New York Protocol 1967 relating the status of refugees still accept refugees in it's country, however refugees that are in Indonesia become the responsibilities of the UNHCR based on their Statute of The Office. This thesis then write and analysis what the role of UNHCR in fulfilling and protecting the rights of refugees during the covid – 19 pandemic in Indonesia. the research methode is performed with normative methode which refered to library riset and focused on the positive law especially those that related to this research. From the data analysis the conclusion was done by deductive methods and it can be concluded that UNHCR with their mandate that is "Advocacy For Inclusion" for refugees in Indonesia, during the covid – 19 pandemic already put their best effort so the refugees in Indonesia can get the same treatment including for the vaccination program. Thus, the author offer a suggestion regarding this matter for government.

Keywords : *refugees, UNHCR, Pandemic, Covid – 19, Vaccination*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian	11
F. Batasan Konsep	18
G. Metode Penelitian	20
BAB II	27
PEMBAHASAN	27
A. Tinjauan Mengenai Pengungsi serta Pemenuhan dan Perlindungan Hak nya	27
1. Pengertian Pengungsi	27
2. Macam – Macam Pengungsi	31
3. Hak dan Kewajiban Pengungsi	35
4. Keberadaan dan Kondisi Pengungsi di Indonesia Pada Masa Pandemi Covid – 19	37
B. Tinjauan Tentang UNHCR dalam Pemenuhan dan Perlindungan Hak Pengungsi di Indonesia	45
1. Latar Belakang Kantor Perwakilan UNHCR di Indonesia	45
2. Tugas, Fungsi dan Wewenang UNHCR di Indonesia	47
3. Kegiatan UNHCR di Indonesia	48

C. Peran UNHCR dalam Pemenuhan dan Perlindungan Hak Pengungsi di Indonesia Pada Masa Pandemi Covid – 19.....	50
1. Upaya UNHCR dalam memenuhi dan melindungi hak pengungsi pada masa pandemi covid – 19 di Indonesia.....	51
2. Kendala yang dihadapi UNHCR dalam pemenuhan dan perlindungan hak pengungsi pada masa covid – 19 di Indonesia.....	60
BAB III.....	65
PENUTUP.....	65
A. Kesimpulan.....	65
B. Saran.....	66
DAFTAR PUSTAKA.....	68



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 24 Oktober 2022

Yang Menyatakan,



Beatrice Ariesty Graciella