

## PENULISAN HUKUM/SKRIPSI

**PEMBERIAN HAK GUNA BANGUNAN DI ATAS TANAH HAK  
PENGELOLAAN DALAM RANGKA MEWUJUDKAN KEPASTIAN  
HUKUM DAN PERLINDUNGAN HUKUM BERDASARKAN PERATURAN  
PEMERINTAH (PP) NO. 24 TAHUN 1997 DI KOTA BATAM PROVINSI  
KEPULAUAN RIAU**



**Disusun oleh:**

**Helfrikh Sudarmady Simamora**

**NPM : 04 05 08902**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**Fakultas Hukum**

**2009**

## HALAMAN PERSETUJUAN

**PEMBERIAN HAK GUNA BANGUNAN DI ATAS TANAH HAK  
PENGELOLAAN DALAM RANGKA MEWUJUDKAN KEPASTIAN  
HUKUM DAN PERLINDUNGAN HUKUM BERDASARKAN PERATURAN  
PEMERINTAH (PP) NO. 24 TAHUN 1997 DI KOTA BATAM PROVINSI  
KEPULAUAN RIAU**

**Diajukan oleh:**

**Helfrikh Sudarmady Simamora**

**NPM : 04 05 08902  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**



**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal 26 November 2009**

**Dosen Pembimbing I**

**S.W. Endah Cahyowati, S.H., M.S.**

**Dosen Pembimbing II**

**Maria Hutapea, S.H., M.Hum.**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

**Penulisan Hukum/Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian  
Penulisan Hukum/Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada:**

**Hari : Kamis**

**Tanggal : 10 Desember 2009**

**Tempat : Ruang Dosen Lantai II**

**Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta**

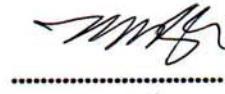
**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : S.W. Endah Cahyowati, S.H., M.S.**

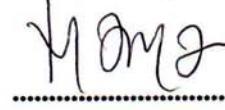
**Tanda Tangan**



**Sekretaris : Hj Mulyani Morisco, S.H., M.Hum.**



**Anggota : Maria Hutapea, S.H., M.Hum.**



**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**(Dr. J. Gunarto Suhardi, S.H.)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan sebuah karya yang tercipta karena adanya dorongan untuk membuktikan keyakinan, kesanggupan diri, dan tanggung jawab saya kepada orang-orang yang saya sayangi, saya cinta dan orang-orang yang telah memberikan kepercayaan kepada saya sehingga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat terselesaikan.

Penulisan Hukum/Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Bapa yang di surga, Tuhan Yesus Kristus, yang telah memberikan berkat, anugerah, kebijaksanaan, kesehatan terlebih umur yang panjang kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
2. Kedua orang tua yang sangat aku sayangi (Bapak dan Mama' "Si gendot"). Terima kasih atas semua doa, cinta kasih, nasehat dan dukungannya yang telah diberikan selama ini.
3. Kak Roma, Kak Lina, Abang Girel dan Abang Tepan, terima kasih atas semua nasehat, dukungan, doa dan cinta kasih kalian semua yang telah diberikan selama ini. Semua itu sangat berarti dan merupakan pembelajaran yang sangat berharga.
4. Adek Iwan, terima kasih atas dukungan dan doanya.
5. Romauli dan Gireli, tetap selalu riang dan tersenyum ya. You are my little angels.
6. Frista Siregar, terima kasih buat semua doa, kesabaran, dukungan, semangat terlebih sayang yang diberikan kepada penulis dan selalu setia membantu penulis baik dalam suka maupun duka. Without you this wings can't winged and go up

in the air. You are trully the wind beneath my wings. You are the one who makes me never walk alone. LuvU

7. Sahabat-sahabat yang telah setia menemani dan mengingatkan aku untuk selalu semangat. Bobby, Paul, Elyas, Joe, Gabe, Vicky, Danang, Evan, Sony (terima kasih buat abstractnya), Amelia, Marien, Wompy, Vanie, Naposo Aritonang Yogyakarta, KMBA (Komunitas Mahasiswa Batak AtmaJaya) Yogyakarta dan semua yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terima kasih buat semuanya.
8. Teman-teman seperjuangan selama bimbingan Penulisan Hukum/Skripsi ini. Feny, Eriskha, Adit, Ratna, dan Ricky. Terima kasih teman-teman buat semangat, dukungan, perhatian terlebih doa-doanya sehingga sampai pada tujuan yaitu selesainya Penulisan Hukum/Skripsi ini.
9. Mbak Ning, yang telah berjasa dalam penulisan hukum ini. Terima kasih mbak buat ocehan, pelitnya, terlebih nasehat-nasehatnya yang sangat membangun sehingga terwujudnya penulisan ini.

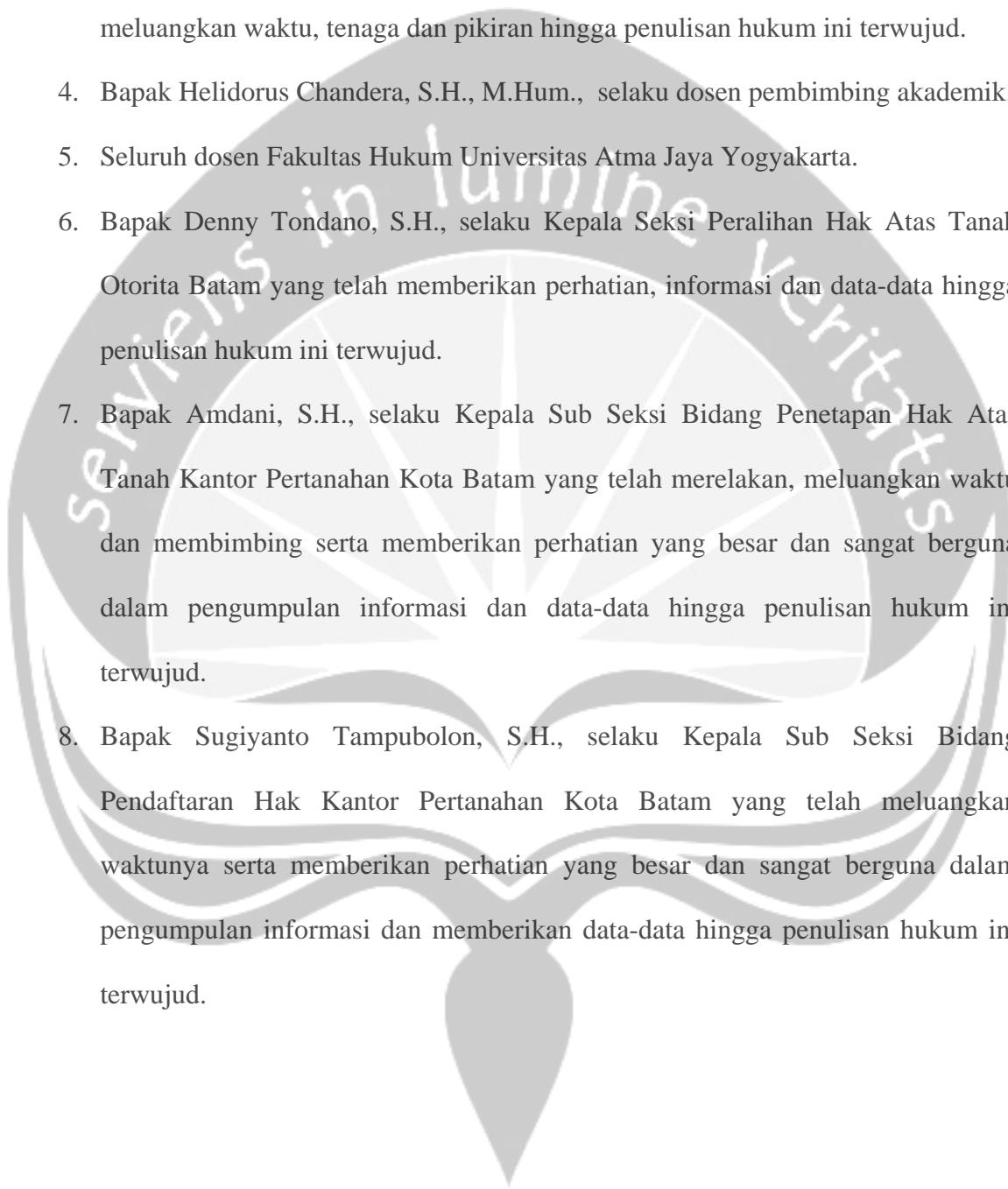
## KATA PENGANTAR

Puji syukur dengan segala kerendahan hati penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa Penyayang atas segala berkat, kasih dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini, yang berjudul PEMBERIAN HAK GUNA BANGUNAN DI ATAS TANAH HAK PENGELOLAAN DALAM RANGKA MEWUJUDKAN KEPASTIAN HUKUM DAN PERLINDUNGAN HUKUM BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH (PP) NO. 24 TAHUN 1997 DI KOTA BATAM PROVINSI KEPULAUAN RIAU.

Penulisan Hukum/Skripsi ini ditulis guna melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan program strata satu program studi ilmu hukum, dengan program kekhususan hukum pertanahan dan lingkungan hidup pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari dengan kemampuan yang terbatas penulis tidak dapat menyelesaikan penulisan hukum ini tanpa adanya bantuan dari pihak-pihak yang membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dan telah memberikan dorongan semangat hingga akhirnya penulisan hukum ini dapat terwujud. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. J. Gunarto Suhardi, S.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.

- 
2. Ibu S.W. Endah Cahyowati, S.H., M.S., selaku Dosen Pembimbing I atas bimbingan dan pengarahan serta telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran hingga penulisan ini terwujud.
  3. Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah dengan sabar memberikan bimbingan, nasehat, pengarahan serta telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran hingga penulisan hukum ini terwujud.
  4. Bapak Helidorus Chandera, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing akademik.
  5. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
  6. Bapak Denny Tondano, S.H., selaku Kepala Seksi Peralihan Hak Atas Tanah Otorita Batam yang telah memberikan perhatian, informasi dan data-data hingga penulisan hukum ini terwujud.
  7. Bapak Amdani, S.H., selaku Kepala Sub Seksi Bidang Penetapan Hak Atas Tanah Kantor Pertanahan Kota Batam yang telah merelakan, meluangkan waktu dan membimbing serta memberikan perhatian yang besar dan sangat berguna dalam pengumpulan informasi dan data-data hingga penulisan hukum ini terwujud.
  8. Bapak Sugiyanto Tampubolon, S.H., selaku Kepala Sub Seksi Bidang Pendaftaran Hak Kantor Pertanahan Kota Batam yang telah meluangkan waktunya serta memberikan perhatian yang besar dan sangat berguna dalam pengumpulan informasi dan memberikan data-data hingga penulisan hukum ini terwujud.

9. Bapak Toro, selaku staff BAPPEKO Batam yang telah meluangkan waktunya dalam pengumpulan informasi dan data-data yang diperlukan hingga penulisan hukum ini terwujud.
10. Serta semua pihak yang telah membantu dan tidak dapat disebutkan satu persatu.

Disadari sepenuhnya bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini masih jauh dari sempurna, karena keterbatasan pengetahuan dan pemahaman yang dimiliki penulis, untuk itu kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca akan membantu dalam penyempurnaan Penulisan Hukum/Skripsi ini.

Akhir kata diharapkan semoga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang telah membacanya dan dapat memberikan pengetahuan, khususnya dalam bidang hukum.



Yogyakarta, 26 November 2009

Penulis

## **ABSTRACT**

In writing this law thesis titled “GIVING THE RIGHT OF TENURE OF A BUILDING UPON THE RIGHT ORGANIZING IN ORDER TO CREATE ASSURANCE OF LAW AND PROTECTION OF LAW BASED ON GOVERNMENT REGULATION NO. 24, 1997 IN BATAM CITY, RIAU ARCHIPELAGO PROVINCE”. The purpose of this research is to acknowledge whether Giving the Right of Tenure of a Building upon the Right Organizing has been put in practice of assurance of Law and Protection of Law based on Government Regulation No. 24,1997 in Batam City, Riau Archipelago’ Province. The method used in this research is empirical legal research which means research focused on Law in Action which need primary data as a main data beside the secondary data (Material of Law).

Based on research that had been done, that Law aspect upon the Right Organizing the developmental authority of Batam Island’s Industry Area (Batam Authority) at last form Right of Ground Law with all its aspects that is as what has written down in Basic Agrarian Law No. 5, 1960 and other regulations. Right Petition and the Right of Tenure of a Building upon the Right Organizing especially in Batam Island land matters office in practicing the law appropriate with recommendation; letter of attorney, determining sketch location, letter decision land allocation including period time of (Authority Annual Basic Fee) made of developmental authority of Batam Island’s Industry Area (Batam Authority). It’s means the basic of process of Right Petition and the Right of Tenure of a Building upon the Right Organizing that been used are issued by developmental authority of Batam Island’s Industry Area (Batam Authority).

Key words : Legal Certainty, Legal Protection, Right of Organizing, right of Tenure of a Building, the developmental authority of Batam Island’s Industry Area (Batam Authority).

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Surat Izin Penelitian Badan Kesatuan Bangsa, Politik dan Perlindungan Masyarakat Kantor Bersama Pemerintah Kota Batam No. 308/Kesbangpol/VIII/2009.
- Lampiran 2 Surat Keterangan Pelaksanaan Penelitian Kantor Pertanahan Kota Batam No. 000/308/VIII/2009.
- Lampiran 3 Surat Keterangan Pelaksanaan Penelitian Badan Pusat Statistik Kota Batam No. 21/711/809.
- Lampiran 4 Surat Keterangan Pelaksanaan Penelitian Otorita Pengembangan Daerah Industri Pulau Batam No. 136/SKET/PEG/9/2009.
- Lampiran 5 Surat Permohonan, Surat Keputusan, Surat Perjanjian, Gambar Penetapan Lokasi, Tanda Daftar Perusahaan (TDP), Surat Ijin Usaha Perdagangan (SIUP), Nomor Pokok Wajib Pajak (NPWP), Uang Wajib Tahunan Otorita (UWTO), Akta Perubahan Perseroan Terbatas Notaris dan PPAT.

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum/Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 November 2009

Yang menyatakan



Helfrikh Sudarmady Simamora

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar belakang masalah .....	1
B. Rumusan masalah .....	17
C. Tujuan penelitian .....	17
D. Manfaat penelitian .....	17
E. Batasan konsep .....	18
F. Metode penelitian .....	20
1. Jenis penelitian.....	20
2. Sumber data .....	20
3. Metode pengumpulan data.....	22
4. Lokasi penelitian.....	22
5. Populasi dan Sampel .....	23
6. Responden dan narasumber .....	23

7.	Metode analisis data.....	24
G.	Sistematika penulisan .....	25
<b>BAB II</b>	<b>PEMBAHASAN .....</b>	<b>26</b>
A.	Tinjauan tentang pendaftaran tanah.....	26
1.	Pengertian pendaftaran tanah.....	26
2.	Tujuan pendaftaran tanah.....	27
3.	Asas pendaftaran tanah .....	28
4.	Objek pendaftaran tanah .....	29
5.	Kegiatan pendaftaran tanah.....	29
6.	Sertifikat .....	31
B.	Tinjauan tentang tanah hak pengelolaan .....	33
1.	Pengertian hak pengelolaan .....	33
2.	Subjek hak pengelolaan .....	35
C.	Tinjauan tentang hak guna bangunan .....	37
1.	Pengertian hak guna bangunan .....	37
2.	Subjek hak guna bangunan .....	37
3.	Terjadinya hak guna bangunan .....	37
4.	Pendaftaran hak guna bangunan .....	38
5.	Hapusnya hak guna bangunan .....	40
D.	Tinjauan tentang Kota Batam, Otorita Batam dan Kantor Pertanahan Kota Batam .....	41
1.	Kota Batam .....	41
a.	Sejarah Kota Batam .....	41
b.	Letak geografis Kota Batam.....	42

c.	Penduduk .....	43
d.	Industri.....	43
e.	Visi dan Misi Kota Batam .....	44
2.	Otorita Batam.....	47
a.	Periode pembangunan .....	49
b.	Visi dan Misi .....	54
c.	Tugas dan wewenang Otorita Batam.....	55
3.	Kantor Pertanahan Kota Batam .....	56
4.	Hubungan antara Otorita Pengembangan Daerah Industri Pulau Batam / Otorita Batam dengan Kantor Pertanahan Kota Batam .....	60
E.	Hasil penelitian .....	62
1.	Tanah hak pengelolaan di Batam .....	62
2.	Identitas Responden .....	63
3.	Pemberian hak guna bangunan di atas tanah hak pengelolaan a. Proses.....	65
	b. Persyaratan .....	67
4.	Permasalahan / hambatan-hambatan dalam pemberian hak guna bangunan di atas tanah hak pengelolaan di Batam.....	71
BAB III	KESIMPULAN DAN SARAN .....	73
A.	Kesimpulan.....	73
B.	Saran .....	74

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN