

**PENULISAN SKRIPSI**

**DAMPAK PEMBERIAN TUNJANGAN TAMBAHAN  
PENGHASILAN PEGAWAI TERHADAP KINERJA PEGAWAI  
NEGERI SIPIL DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN  
PENCATATAN SIPIL KABUPATEN TRENGGALEK**



**Diajukan oleh:**

**Bernadeta Suryaning Rahayu**

**NPM : 190513327**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2023**

**PENULISAN SKRIPSI**

**DAMPAK PEMBERIAN TUNJANGAN TAMBAHAN PENGHASILAN  
PEGAWAI TERHADAP KINERJA PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DINAS  
KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KABUPATEN  
TRENGGALEK**



**Diajukan oleh:**

**Bernadeta Suryaning Rahayu**

**NPM : 190513327**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2023**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**DAMPAK PEMBERIAN TUNJANGAN TAMBAHAN PENGHASILAN  
PEGAWAI TERHADAP KINERJA PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DINAS  
KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KABUPATEN  
TRENGGALEK**



**Diajukan oleh:**

**Bernadeta Suryaning Rahayu**

**NPM : 190513327**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

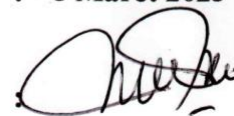
**Dosen Pembimbing**

**Tanggal**

**: 8 Maret 2023**

**R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M.**

**Tanda Tangan**



**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**DAMPAK PEMBERIAN TUNJANGAN TAMBAHAN PENGHASILAN  
PEGAWAI TERHADAP KINERJA PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DINAS  
KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KABUPATEN  
TRENGGALEK**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji**

**Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :**

**Hari : Kamis  
Tanggal : 13 April 2023  
Tempat : Ruang Pendadaran 2 Lt. II**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra S.H., M Hum.**

**Sekretaris : R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M.**

**Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, kuasa, dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi dengan judul **“DAMPAK PEMBERIAN TUNJANGAN TAMBAHAN PENGHASILAN PEGAWAI TERHADAP KINERJA PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KABUPATEN TRENGGALEK”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar sebagai Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Pada kesempatan ini penulis juga ingin mengungkapkan ucapan syukur serta terima kasih kepada semua pihak-pihak yang terlibat, mendukung, membantu, memberi motivasi, bantuan, arahan, serta kritik dan saran kepada penulis. Ucapan dan rasa terima kasih terkhusus penulis sampaikan kepada:

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum. selaku Dekann Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak R. Sigit Widiarto, S.H., L.LM. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan dengan sabar dan tulus, serta memberikan semangat dan motivasi kepada penulis selama proses penulisan skripsi ini berlangsung.
3. Segenap Dosen, Karyawan, dan seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Keluarga dan saudara yang penulis sayangi yaitu, Ayah Surjono, Ibu Rasmini, Adek Florenia Neve Suryani, yang selalu mendoakan, memberikan semangat dan motivasi kepada penulis selama penulis

menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

5. Keluarga dan saudara penulis lainnya yaitu, Nenek Mutini, Bude Rasmiati, Pakde Slamet Budiono, Sepupu Elyana Putri Budianti dan Anggita Budi Lestari, Bude Mutiatun, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis sejak penulis mulai menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta sampai dengan saat ini.
6. Bapak Ririn Eko Utoyo S.Sos., M.T. selaku Sekertaris Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Trenggalek yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bantuan kepada penulis.
7. Ibu Murtini selaku Kasubbag Umum BKD Trenggalek yang membantu pengajuan izin penelitian dan Ibu Nia selaku narasumber yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
8. Teman yang selalu bersama-sama yaitu Eunike Putri Pinaringan yang sejak seleksi penerimaan perguruan tinggi sampai dengan saat ini selalu memberikan *support* dan motivasi kepada penulis.
9. Teman-teman Sosial Dua Smanesa di Jogja yakni Githaya Wikhanza Reswara dan Hani Rahma Izzati yang selalu memberikan *support* satu sama lain dimanapun sekarang masing-masing individu berada.
10. Priskila Vinliany yang menjadi tempat berkeluh kesah penulis setiap hari dan selalu memberikan motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi.

11. Yoasobi dengan mini albumnya yang berjudul “*THE BOOK I*” serta SEVENTEEN, BSS, Stray Kids, dan Viviz yang lagu-lagunya selalu penulis dengarkan dan menemani selama mengerjakan Skripsi.

Beserta seluruh pihak yang mungkin namanya tidak dapat penulis sebutkan satu persatu dalam skripsi ini. Penulis sadar sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini mungkin masih ditemui banyak kekurangan ataupun kesalahan. Akhir kata, penulis mengucapkan mohon maaf apabila terdapat salah kata maupun kalimat yang kurang berkenan dan merugikan selama penulisan skripsi ini dilakukan. Demikian yang dapat penulis sampaikan, terima kasih.

Yogyakarta, 27 Februari 2023

Penulis,

Bernadeta Suryaning Rahayu

## ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh fasilitas-fasilitas yang diperoleh Pegawai Negeri Sipil berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 tahun 2014 berupa bentuk pemberian tunjangan Tambahan penghasilan pegawai sebagai tunjangan kesejahteraan yang diberikan pemerintah diharapkan dapat meningkatkan motivasi, kinerja, serta disiplin kerja bagi pegawai negeri sipil yang berkerja di lingkungan pemerintahan daerah khususnya Pemerintah Kabupaten Trenggalek. Tujuan dilakukannya penelitian ini adalah untuk mengetahui dampak terhadap pemberian tunjangan tambahan penghasilan pegawai terhadap kinerja pegawai negeri sipil salah satunya pada Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Trenggalek serta mengetahui hambatan yang dialami pemerintah dalam pemberian tunjangan tambahan penghasilan pegawai. Rumusan masalah yang diangkat adalah bagaimana dampak pemberian tambahan penghasilan pegawai terhadap produktivitas kinerja pegawai di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Trenggalek dan apa saja bentuk hambatan yang dialami Pemerintah dalam pelaksanaan pemberian tunjangan tambahan penghasilan pegawai tersebut. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan menggunakan fakta-fakta sosial yang terjadi di tengah masyarakat. Kesimpulan dari penelitian ini adalah pemberian tunjangan tambahan penghasilan pegawai sangat berpengaruh dan memberikan dampak baik terhadap kinerja pegawai negeri sipil serta tidak ditemukannya hambatan oleh pemerintah dalam proses pemberian tambahan penghasilan pegawai.

**Kata kunci:** Pegawai Negeri Sipil, Tambahan Penghasilan Pegawai, Kinerja



## **ABSTRACT**

*This research is motivated by facilities obtained by Civil Servants based on Law Number 5 of 2014 in the form of providing additional employee income allowances as welfare benefits provided by the government are expected to increase motivation, performance, and work discipline for civil servants who work in the local government environment, especially the Trenggalek Regency Government. The purpose of this study is to determine the impact of providing additional employee income benefits on the performance of civil servants, one of which is in the Population and Civil Registration Service of Trenggalek Regency, and to find out the obstacles experienced by the government in providing additional employee income benefits. The formulation of the problem raised is how the impact of providing additional employee income on the productivity of employee performance in the Population and Civil Registration Service of Trenggalek Regency and the forms of obstacles experienced by the Government in implementing the provision of additional employee income allowances. The type of research used is empirical legal research using social facts that occur in society. The conclusion of this study is that the provision of additional employee income benefits is very influential and has a good impact on the performance of civil servants and there are no obstacles found by the government in the process of providing additional employee income.*

**Keywords:** *Civil Servant, Additional Employee Income, Performance*

## MOTTO

*Kasih itu sabar; kasih itu murah hati; ia tidak cemburu. Ia tidak memegahkan diri dan tidak sombong. Ia tidak pemaarah dan tidak menyimpan kesalahan orang lain.*

*Ia menutupi segala sesuatu, percaya segala sesuatu, mengharapkan segala sesuatu, sabar menanggung segala sesuatu.*

*1 Korintus 13*

*I feel like the possibility of all those possibilities being possible is just another possibility that can possibly happen.*

*-Mark Lee*

## DAFTAR ISI

PENULISAN SKRIPSI.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK.....	vii
MOTTO.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	xv
<b>BAB 1.....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	<b>6</b>
<b>C. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>6</b>
<b>D. Manfaat Penelitian.....</b>	<b>7</b>
<b>E. Keaslian Penelitian.....</b>	<b>8</b>
<b>F. Batasan Konsep.....</b>	<b>13</b>
<b>G. Metode Penelitian.....</b>	<b>14</b>

<b>BAB II .....</b>	<b>18</b>
<b>A. Pemberian Tunjangan Tambahan Penghasilan Pegawai Terhadap Kinerja Pegawai Negeri Sipil. ....</b>	<b>18</b>
<b>1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil. ....</b>	<b>18</b>
<b>2. Hak-hak Pegawai Negeri Sipil.....</b>	<b>21</b>
<b>3. Tambahan Penghasilan Pegawai.....</b>	<b>22</b>
<b>4. Kinerja ASN dan Penilaian Kinerja Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 30 Tahun 2019 .....</b>	<b>23</b>
<b>B. Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Trenggalek Kabupaten Trenggalek. ....</b>	<b>25</b>
<b>C. Dampak Pemberian Tunjangan Tambahan Penghasilan Pegawai Pada Kinerja Pegawai Negeri Sipil di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Trenggalek .....</b>	<b>27</b>
<b>1. Peraturan Bupati Trenggalek Nomor 5 Tahun 2022 Tentang Tambahan Penghasilan Pegawai.....</b>	<b>27</b>
<b>2. Kriteria Pemberian Tambahan Penghasilan Pegawai.....</b>	<b>28</b>
<b>3. Sasaran Kinerja Pegawai.....</b>	<b>30</b>
<b>4. Penilaian Kinerja Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Trenggalek</b>	<b>31</b>
<b>5. Tambahan Penghasilan Pegawai di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Trenggalek.....</b>	<b>32</b>

<b>6. Pemberian Tambahan Penghasilan Pegawai di Kabupaten Trenggalek.....</b>	<b>67</b>
<b>D. Kendala Pemberi Tambahan Penghasilan Tambahan Penghasilan Pegawai di Kabupaten Trenggalek.....</b>	<b>69</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>73</b>
A. Kesimpulan.....	73
B. Saran.....	74
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>75</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Hasil Evaluasi Kinerja Pegawai Ririn Eko Utoyo S.Sos., M.T. Jabatan Sekertaris Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil.....	48
Tabel 2 Hasil Evaluasi Kinerja Pegawai Nur Zohainis Rahmawati S.STP. Jabatan Kabid Pelayanan Pendaftaran Penduduk Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil .....	51
Tabel 3 Hasil Evaluasi Kinerja Pegawai Dhandy Irawan, S. AP. Jabatan Penata Kependudukan dan Keluarga Berencana Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil .....	57
Tabel 4 Hasil Evaluasi Kinerja Pegawai Dedi Suhermanto, S. AB. Jabatan Penata Kependudukan dan Keluarga Berencana Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil .....	60
Tabel 5 Hasil Evaluasi Kinerja Pegawai Iwin Setyani, S. AB. Jabatan Penata Kependudukan dan Keluarga Berencana Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil .....	63

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Format Sasaran Kinerja Pegawai Bagi Pejabat Administrasi dan Pejabat Fungsional.....	45
Gambar 2 Format Sasaran Kinerja Pegawai Bagi Pejabat Administrasi dan Pejabat Fungsional.....	47
Gambar 3 Kurva pola distribusi Kinerja Pegawai dengan capaian kinerja organisasi Ririn Eko Utoyo S.Sos., M.T. Jabatan Sekertaris Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil.....	51
Gambar 4 Kurva pola distribusi Kinerja Pegawai dengan capaian kinerja organisasi Nur Zohainis Rahmawati S.STP. Jabatan Kabid Pelayanan Pendaftaran Penduduk Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil.....	56
Gambar 5 Kurva pola distribusi Kinerja Pegawai dengan capaian kinerja organisasi Dhandy Irawan, S. AP. Jabatan Penata Kependudukan dan Keluarga Berencana Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil.....	59
Gambar 6 Kurva pola distribusi Kinerja Pegawai dengan capaian kinerja organisasi Dedi Suhermanto, S. AB. Jabatan Penata Kependudukan dan Keluarga Berencana Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil.....	62
Gambar 7 Kurva pola distribusi Kinerja Pegawai dengan capaian kinerja organisasi Iwin Setyani, S. AB. Jabatan Penata Kependudukan dan Keluarga Berencana Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil.....	66

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 1 Maret 2023

Yang menyatakan,

Bernadeta Suryaning Rahayu