

PENULISAN SKRIPSI

**MEKANISME DAN FAKTOR – FAKTOR PENENTU
PENGAJUAN RAPERDA DI LUAR PROPEMPERDA
DALAM RANGKA PENGENDALIAN ANGKA POSITIF *COVID-19*
DI KABUPATEN SRAGEN**



Diajukan Oleh :

Anggita Sepbrina Paska Amadea

NPM : 190513399
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA**

2023

PENULISAN SKRIPSI

**MEKANISME DAN FAKTOR – FAKTOR PENENTU
PENGAJUAN RAPERDA DI LUAR PROPEMPERDA
DALAM RANGKA PENGENDALIAN ANGKA POSITIF *COVID-19*
DI KABUPATEN SRAGEN**



Diajukan Oleh :

Anggita Sepbrina Paska Amadea

NPM : 190513399
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA**

2023

HALAMAN PERSETUJUAN

**PENULISAN SKRIPSI
MEKANISME DAN FAKTOR-FAKTOR PENENTU
PENGAJUAN RAPERDA DILUAR PROPEMPERDA
DALAM RANGKA PENGENDALIAN ANGKA POSITIF COVID-19
DI KABUPATEN SRAGEN**



Diajukan oleh :

Anggita Sepbrina Paska Amadea

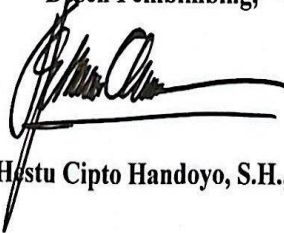
**NPM : 190513399
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran oleh Dosen Pembimbing

Pada Tanggal,

27 Maret 2023

Dosen Pembimbing,



Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

MEKANISME DAN FAKTOR – FAKTOR PENENTU
PENGAJUAN RAPERDA DI LUAR PROPEMPERDA
DALAM RANGKA PENGENDALIAN ANGKA POSITIF *COVID 19*
DI KABUPATEN SRAGEN



Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas
Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 13 April 2023

Tempat : Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta

Susunan Tim Penguji : Tanda Tangan

Ketua : Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, S.H M.Hum.

Sekretaris : Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H.

Anggota : Y. Hartono, S.H., M.Hum.

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. X. Sari Murti Widiyastuti, S. H., M. Hum.
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan kasih, karunia, dan kehendak-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tugas Akhir Skripsi dengan judul **“MEKANISME DAN FAKTOR – FAKTOR PENENTU PENGAJUAN RAPERDA DI LUAR PROPEMPERDA DALAM RANGKA PENGENDALIAN ANGKA POSITIF COVID-19 DI KABUPATEN SRAGEN”** ini dengan baik sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Program Sarjana Fakultas Hukum program kekhususan Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan. Selama proses penyusunan skripsi ini banyak rintangan dan hambatan yang dihadapi penulis, namun akhirnya dapat diselesaikan dengan baik berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus untuk Berkat dan Karunia-Nya kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, S.H., LL.M selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Dr. B. Hestu Cipto Handoyo S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing Penulisan Hukum/Skripsi Penulis yang telah membimbing penulis dengan sabar, memberikan motivasi agar tidak malas mengerjakan, memberikan arahan, inspirasi, dan semangat kepada penulis.
5. Ibu Dr. C. Woro Murdianti, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis.
6. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan semangat dan doa bagi kelancaran Penulisan Hukum/Skripsi penulis, serta memberikan dukungan materiil dari awal perkuliahan penulis.

7. Bapak Ari Anggoro, S.H., M.Hum selaku perwakilan dari pihak Sekretariat DPRD Kabupaten Sragen yang telah mengizinkan dan memberikan waktunya untuk penulis melakukan penelitian.
8. Kepada sahabat-sahabat penulis Putri Manik, Gardena Dinda, Skolastika Clairine, Michelle Eveline, Fahry Pramusatya, Vincensius Guido, Barnabas Bagas, dan Arthur Tompodung yang telah menjadi sahabat penulis sejak hari pertama kuliah dan memberikan banyak dukungan dalam proses penyelesaian skripsi.
9. Kepada Laurentina Adinda dan Gabriela Regina kedua sahabat penulis yang selalu memberikan dukungan dan menjadi tempat curhat bagi penulis.
10. Kepada seluruh jajaran Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mendidik secara tulus selama di bangku perkuliahan.
11. Semua pihak lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang sudah membantu penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis sadar bahwa skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dalam penyusunannya. Oleh karena itu, penulis meminta maaf jika terdapat kesalahan yang kurang berkenan dan apabila terdapat kritik atau saran, penulis akan menerimanya dengan senang hati. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca. Tuhan memberkati kita semua.

Yogyakarta, 27 Maret 2023

Yang Menyatakan,



Anggita Sepbrina Paska Amadea

ABSTRACT

This research is entitled Mechanisms and Factors for Submission of Raperda Outside Propemperda in the Context of Handling Covid-19 Positive Numbers in Sragen Regency. The background of this research is that the people of Sragen Regency feel bored with the situation which requires them to stay at home for 2 years and think that the situation has improved so they carry out activities that lead to large crowds gathering without asking the government's permission and following the government's recommendations. So that caused many people who were affected by Covid-19 and the local government of Sragen Regency adopted a policy of making regional regulations with the aim of implementing discipline and law enforcement. The purpose of this study is to find out what triggers the submission of Raperda outside Propemperda and how the Mechanism of Submission of Raperda outside Propemperda in Sragen Regency. The expected benefit of this research is the development of legal knowledge, especially in the field of State and Government Law related to Regulations and/or Policies issued by the Regional Government of Sragen Regency. The research method used is the normative method, namely laws and regulations as primary legal material and books, expert opinions, and sources as secondary legal material. The results of this study are that the main factor causing the Submission of Raperda Outside Propemperda in Sragen Regency is the increasing positive number of Covid-19 in Sragen Regency which very quickly causes hospitals to be over capacity and the Regent's Circular Letter which was originally able to urge the community not to be able to discipline the community because there is no strict sanctions govern it. So, seeing this situation, the Regent of Sragen took action to suppress the growth rate of Covid-19 by submitting a proposal to add a draft regional regulation outside the Propemperda of Sragen Regency to the leadership of the DPRD.

Keywords: Mechanism and factors, Propemperda, Covid-19.

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRACT.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Permasalahan Hukum.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Keaslian Penelitian.....	11
F. Batasan Konsep.....	18
G. Metode Penelitian.....	21
H. Sistematika Penelitian.....	24
BAB II PEMBAHASAN.....	24
A. Mekanisme dan Faktor–Faktor Pengajuan Propemperda Umum Kabupaten 24	
2. Proses Penyusunan Program Pembentukan Peraturan Daerah.....	26
3. Proses Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah.....	28
4. Proses Pembahasan Rancangan Peraturan Daerah menjadi Peraturan Daerah.....	31
B. Mekanisme dan Faktor–Faktor Pengajuan Raperda di Luar Propemperda Kabupaten.....	36
2. Faktor–Faktor Pengajuan Rancangan Peraturan Daerah di Luar Program Pembentukan Peraturan Daerah.....	37
3. Mekanisme Pengajuan Rancangan Peraturan Daerah di Luar Program Pembentukan Peraturan Daerah.....	38
4. Pengajuan Rancangan Peraturan Daerah di Luar Program Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Sragen.....	43
C. Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Sragen Bersama DPRD dalam rangka Pengendalian Angka Positif <i>Covid 19</i>	45
BAB III PENUTUP.....	50

A. Kesimpulan	50
B. Saran	51
DAFTAR PUSTAKA	47



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 27 Maret 2023

Yang menyatakan,



Anggita Sepbrina Paska Amadea