

**PENULISAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 20 TAHUN 2021  
TERHADAP PEMANFAATAN DAN PENERTIBAN TANAH TERLANTAR YANG  
BERASAL DARI TANAH HAK GUNA USAHA MELALUI PEMBERIAN HAK  
MILIK UNTUK MEWUJUDKAN REFORMA AGRARIA DI KABUPATEN  
KUANTAN SINGINGI PROVINSI RIAU**



**Diajukan oleh:**

**Valenta Audrey Christy Sibuea**

**NPM : 190513553**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup, dan Hukum Adat**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2023**



**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 20 TAHUN 2021  
TERHADAP PEMANFAATAN DAN PENERTIBAN TANAH TERLANTAR YANG  
BERASAL DARI TANAH HAK GUNA USAHA MELALUI PEMBERIAN HAK  
MILIK UNTUK MEWUJUDKAN REFORMA AGRARIA DI KABUPATEN  
KUANTAN SINGINGI PROVINSI RIAU**



**Diajukan oleh :**

**Valenta Audrey Christy Sibuea**

**NPM : 190513553**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

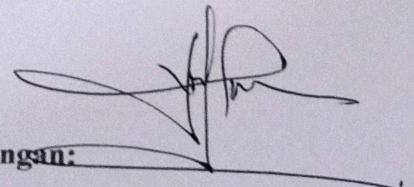
**Telah Disetujui**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal : 26 April 2023**

**Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.**

**Tanda tangan:**





**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 20 TAHUN 2021 TERHADAP  
PEMANFAATAN DAN PENERTIBAN TANAH TERLANTAR YANG BERASAL DARI  
TANAH HAK GUNA USAHA MELALUI PEMBERIAN HAK MILIK UNTUK  
MEWUJUDKAN REFORMA AGRARIA DI KABUPATEN KUANTAN SINGINGI  
PROVINSI RIAU**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari** : **Jumat**  
**Tanggal** : **14 April 2023**  
**Tempat** : **Ruang SAF Lt 2**

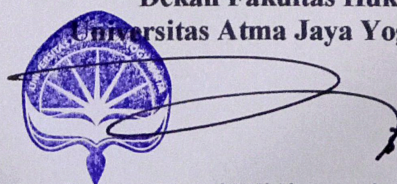
**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua** : **Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.**  
**Sekretaris** : **Maria Hutapea, S.H., M.Hum.**  
**Anggota** : **Dr. V Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

.....  
.....  
.....

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. V. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**



## **MOTTO**

**“Dan inilah keberanian percaya kita kepada-Nya, yaitu bahwa Ia mengabulkan doa kita, jikalau kita meminta sesuatu kepada-Nya menurut kehendak-Nya.”**

**-1 Yohanes 5:14-**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Penulisan Hukum ini saya persembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus, atas berkat, kasih karunia, dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar.
2. Bapak Rudy Samudra Sibuea dan Ibu Kristin Haniyati, selaku orang tua dari penulis
3. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto, S.H.,M.Hum. selaku dosen pembimbing skripsi penulis
4. Bapak D. Krismantoro, S.H., M.Hum. dan Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum., selaku Dosen di Program Kekhususan (PK) Pertanahan dan Lingkungan Hidup di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
5. Universitas Atma Jaya Yogyakarta sebagai almamater penulis

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmatNya, penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) yang berjudul “Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 20 Tahun 2021 Terhadap Pemanfaatan & Penertiban Tanah Terlantar Yang Berasal Dari Tanah Hak Guna Usaha Melalui Pemberian Hak Milik Untuk Mewujudkan Reforma Agraria Di Kabupaten Kuantan Singingi Provinsi Riau” dengan lancar dan baik. Penulisan Hukum/Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Strata 1 (S1) Ilmu Hukum dan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam pembuatan Penulisan Hukum ini. Tetapi karena atas bimbingan, arahan, dukungan dari beberapa pihak, penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini dengan baik dan lancar. Penulis berharap dengan adanya Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat memberikan manfaat yang besar bagi kemajuan ilmu pengetahuan khususnya Bidang Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup.

Kemudian penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada para pihak yang sudah membantu dan mendukung penulis dalam penyelesaian Penulisan Hukum/Skripsi ini yaitu:

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto, S.H.,M.Hum. sebagai Dosen Pembimbing Penulisan Hukum/Skripsi atas bimbingan, arahan, dan dukungan kepada Penulis dalam pembuatan Penulisan Hukum/Skripsi ini.
3. Tim Dosen Penguji Penulisan Hukum/Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Dr. J. Widiantoro, S.H., M.H. sebagai Dosen Pembimbing Akademik Penulis atas bimbingannya selama menempuh Perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bantuannya kepada penulis selama menempuh Perkuliahan.

6. Bapak dan Ibu yang Penulis kasihi dan sayangi yang senantiasa selalu memberikan doa dan dukungannya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi.
7. Keluarga The Kardi's (Eyang Kung, Om Tedy, Tante Rini, Echa, Koko Daniel) yang selalu memberikan doa, dukungan, semangat, motivasi, untuk penulis selama menempuh Pendidikan Sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Keluarga Op. Audrey Sibuea (Bou Ephie, Amangboru Virgo, Bou Oya, Uncle Joe, Bou Olive, Amangboru Mitra, Vica, Joshua, Marchello, Giselle, Puan) yang selalu memberikan doa, dukungan, semangat, motivasi, untuk penulis selama menempuh Pendidikan Sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
9. Keluarga Sudarmadi (Budhe Dwi, Pakdhe Ibnu, Pakdhe Tri, Budhe Desi, Pakdhe Nono, Budhe Ety, Mbak Nia, Mbak Sari, Mbak Tata, Mas Dipta, Mbak Zefa) atas dukungan, bantuan, doa, semangat untuk penulis selama masa perantauan di Yogyakarta ini.
10. Sahabat-Sahabat Penulis (Stevia, Jules, Diana) yang selalu setia memberikan dukungan dan semangat sampai detik ini.
11. Sobat-Sobat seperjuangan Penulis sejak Semester 1 (Meirysia, Felicia, Dianing, Pravita) atas dukungan dan kebersamaannya selama menempuh perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
12. Keluarga Besar Paduan Suara Mahasiswa Universitas Atma Jaya Yogyakarta sebagai Unit Kegiatan Mahasiswa yang diikuti penulis untuk melayani, berdinamika, berekspresi dan berkreasi melalui dunia Paduan Suara atas pelajaran hidup yang sangat bermakna dan berguna bagi Penulis untuk kedepannya dan atas kebersamaan dan kenangannya selama penulis menempuh Pendidikan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta
13. Bapak Turmudi, S.iT., M.H. selaku Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Kuantan Singingi selaku Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Kuantan Singingi yang sudah memberikan ijin penulis melakukan penelitian disana.
14. Pegawai Penata Pertanahan Ahli Pertama Pada Seksi Penataan dan Pemberdayaan Kantor Pertanahan Kabupaten Kuantan Singingi Ibu Latifah Rahmadany, S.T.. dan Bapak Jepri Trisno Tambunan, S.Tr. selaku narasumber penelitian penulisan hukum/skripsi ini.

15. Seluruh Staff Kantor Pertanahan Kabupaten Singingi atas bantuannya selama Penulis melakukan penelitian.

Penulis menyadari sepenuhnya dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan dari semua pihak. Semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, 22 Februari 2023

Penulis

(Valenta Audrey Christy Sibuea)





## **ABSTRACT**

*The existence of land as a fulfillment of needs is an integral part that cannot be separated to carry out development towards the life of a society that has a prosperous life and advances the country's economy. Therefore, the problem that arises is how to implement Government Regulation Number 20 of 2021 regarding Utilization & Control of Abandoned Land Derived from Cultivation Land through the granting of property rights to realize Agrarian Reform in Kuantan Singingi Regency, Riau Province. This research was conducted empirically, namely conducting field studies by conducting interviews and literature studies. The result is that the implementation has been carried out in the implementation of Land Redistribution using Abandoned Land Originating from Alfa Glory Indah Company. However, the implementation of the abandoned land inventory has not been effectively carried out so far. Therefore, the suggestion for the future is that inventory activities of indicated abandoned land must be carried out routinely and it is also necessary to conduct socialization with the community regarding the importance of reporting if there are indications of abandoned land.*

**Keywords:** *Implementation of Government Regulation, Abandoned Land, Agrarian Reform*



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRACT .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xiv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	xv
<b>BAB I. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	<b>4</b>
<b>C. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>4</b>
<b>D. Manfaat Penelitian.....</b>	<b>4</b>
<b>E. Keaslian Penelitian.....</b>	<b>5</b>
<b>F. Batasan Konsep.....</b>	<b>15</b>
<b>G. Metodologi Penelitian .....</b>	<b>16</b>
<b>H. Sistematika Skripsi .....</b>	<b>22</b>
<b>BAB II. PEMBAHASAN .....</b>	<b>23</b>
<b>A. Tinjauan tentang Hak Milik .....</b>	<b>23</b>
1. Definisi Hak Milik .....	23
2. Subjek Hak Milik.....	24
3. Terjadinya Hak Milik.....	25
<b>B. Tinjauan tentang Hak Guna Usaha .....</b>	<b>25</b>
1. Definisi Hak Guna Usaha.....	25
2. Subjek Hak Guna Usaha .....	26
3. Pemanfaatan dan Penertiban Tanah Hak Guna Usaha.....	27
<b>C. Tinjauan tentang Peraturan Pemerintah Nomor 20 Tahun 2021 Tentang Penertiban Kawasan dan Tanah Terlantar .....</b>	<b>29</b>
<b>D. Tinjauan tentang Tanah Terlantar .....</b>	<b>38</b>
1. Definisi Tanah Terlantar .....	38



2. Objek Tanah Terlantar .....	39
3. Pemanfaatan dan Penertiban Tanah Terlantar .....	40
<b>E. Tinjauan tentang Reforma Agraria .....</b>	<b>53</b>
1. Pengertian Reforma Agraria.....	53
2. Tujuan Reforma Agraria .....	54
3. Tanah Objek Reforma Agraria (TORA) .....	55
<b>F. Hasil Penelitian .....</b>	<b>58</b>
1. Gambaran Umum tentang Kabupaten Kuantan Singingi dan Kecamatan Singingi Hilir .....	58
2. Identitas Narasumber .....	61
3. Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 20 Tahun 2021 Terhadap Pemanfaatan dan Penertiban Tanah Terlantar Melalui Hak Pengelolaan Untuk Mewujudkan Reforma Agraria di Kabupaten Kuantan Singingi .....	62
<b>BAB III. PENUTUP .....</b>	<b>88</b>
<b>A. KESIMPULAN .....</b>	<b>88</b>
<b>B. SARAN .....</b>	<b>89</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>90</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>93</b>

## DAFTAR LAMPIRAN

- A. Surat Keterangan telah melakukan Riset dan Penelitian di Kantor Pertanahan Kabupaten Kuantan Singingi.





## DAFTAR GAMBAR

- A. Gambar Peta Wilayah Kabupaten Kuantan Singingi
- B. Gambar Peta Sebaran Obyek Monitoring dan Evaluasi Pasca Penetapan Peruntukan Tanah Cadangan Umum Negara



## DAFTAR TABEL

- A. Tabel Luas Wilayah, Jumlah Penduduk, dan Kepadatan Penduduk Per (km<sup>2</sup>) menurut Kecamatan di Kabupaten Kuantan Singingi Tahun 2020
- B. Tabel Lokasi Kegiatan Monitoring dan Evaluasi Pasca Penetapan Peruntukan Tanah Cadangan Umum Negara (TCUN)





## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 22 Februari 2023

Yang Menyatakan,

Valenta Audrey Christy Sibuea

