

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEREMPUAN**  
**DAN ANAK DI BIDANG KEWARGANEGARAAN MENURUT UU No. 12**  
**TAHUN 2006 DI KOTA YOGYAKARTA**



Disusun oleh :

**VINA SORAYA SUKMAWATI**

NPM : 06 05 09323  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Ketatanegaraan dan Hukum  
Pemerintahan

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**Fakultas Hukum**

**2009**

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEREMPUAN**  
**DAN ANAK DI BIDANG KEWARGANEGARAAN MENURUT UU No. 12**  
**TAHUN 2006 DI KOTA YOGYAKARTA**



Disusun oleh :

**VINA SORAYA SUKMAWATI**

NPM : 06 05 09323  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Ketatanegaraan dan Hukum  
Pemerintahan

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**Fakultas Hukum**

**2009**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEREMPUAN  
DAN ANAK DI BIDANG KEWARGANEGARAAN MENURUT UU No. 12  
TAHUN 2006 DI KOTA YOGYAKARTA**

**Diajukan oleh:**

**VINA SORAYA SUKMAWATI**

**NPM : 06 05 09323**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Ketatanegaraan dan  
Hukum Pemerintahan**

**Telah disetujui**

**Oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal 23 November 2009**

**Dosen Pembimbing**



**Sumyar, S.H., M.Hum**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji ujian  
Penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

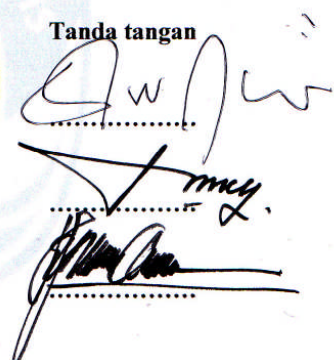
**Dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada:**

**Hari : Kamis  
Tanggal : 10 Desember 2009  
Tempat : Ruang Dosen Lantai II**

**Susunan Tim Penguji :**

**Ketua : Y. Hartono , SH., M. Hum  
Sekretaris : Sumyar, SH., M. Hum  
Anggota : B. Hestu Cipto Handoyo, SH., M. Hum**

**Tanda tangan**



**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. J. Gunarto Suhardi, SH., M. Mum**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Raihlah kesempatan**

**Hidup ini adalah sebuah kesempatan**

**Orang yang terdepan biasanya adalah orang yang ingin berbuat**

**Dan mempunyai keberanian**

**Perahu yang biasa-biasa saja**

**Tidak akan pernah jauh dari pantai.**

**( Jenderal Sayse )**

**Kupersembahkan untuk :**

**Jesus Christ**

**Segala rencana-Mu akan indah pada waktunya**

**Kedua orangtuaku**

**Yang telah mengusahakan untuk segala sesuatunya**

**Mbak Ayie dan Mas Adhit**

**Thanks for all, U are the best, Pokoke I love U full**

**Mas Sen**

**Atas dukungan yang tak terhingga**

**Teman-Teman seperjuangan 2006**

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kehadiran Tuhan Yesus Kristus atas selesainya Penulisan Hukum/ Skripsi yang berjudul "Pelaksanaan Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan dan Anak di Bidang Kewarganegaraan menurut UU No. 12 Tahun 2006 di Kota Yogyakarta". Penulisan Hukum/Skripsi ini disusun guna melengkapi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Segala suka duka dan jerih payah Penulis tcurahkan semua menjadi satu dalam bentuk Penulisan Hukum/Skripsi ini. Namun, ada pepatah "tak ada gading yang tak retak", walaupun banyak hal yang telah dilalui Penulis dalam menyusun Penulisan Hukum ini tetapi Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini jauh dari sempurna. Penulis berharap semoga Penulisan Hukum ini dapat memberikan gambaran kepada pembaca yang akan melangsungkan perkawinan dengan pasangannya yang berkewarganegaraan asing.

Di dalam proses menyelesaikan Penulisan Hukum ini, Penulis mendapat dukungan dari banyak pihak. Oleh karena itu Penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepadapara pihak tersebut yaitu:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu mengulurkan tanganNya saat aku bimbang.
2. Malaikat Gabriel yang setiap hari melindungi aku.
3. Bapak Dr. J. Gunarto Suhardi, S.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

4. Bapak Sumyar,S.H.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang tanpa lelah membimbing dan mengarahkan Penulis.
5. Bapak Y. Hartono, S.H.,M.Hum selaku Dosen penguji dan Dosen Hukum Pemerintahan yang memberikan masukan terhadap Penulis.
6. Bapak B.Hestu Cipto Handoyo S.H.,M.Hum selaku Dosen penguji.
7. Bapak Widodo SH selaku staf Kanwil Depkumham Prov DIY karena telah menjadi nara sumber.
8. Bapak Drs.Agus Hutoro selaku nara sumber di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Yogyakarta.
9. Bapak Frederick Lane dan Ibu Oda Astri selaku responden 1.
10. Bapak Johannes Phillipus den Heijer dan Ibu Irene Lucia selaku responden 2.
11. Kedua Orangtuaku, Mama dan Papa, terimakasih selalu memberikan dukungan agar aku dapat segera menyelesaikan skripsi ini dan memberikan yang terbaik untuk semua anak-anaknya.
12. Kedua kakakku, Mbak Sari dan Mas Adhit yang telah menjadi malaikat penolongku, terimakasih yang Luar Biasa tak terhingga.” Im coming”.
13. Mbak Vivie yang senantiasa meminjamkan printernya, ”makasih mbak Vie”.
14. Romo Sari Jatmiko,Pr untuk doa dan dukungannya.
15. Oma Catherine yang selalu ada di hatiku dan selalu mendoakan aku di surga.
16. Rasheva yang selalu meyakinkan aku di setiap kebimbanganku..
17. Mas Sen yang selalu menemaniku dalam tiap langkahku serta menenangkanku dalam setiap kegelisahanku.

18. Ce Lusy yang senantiasa menjadi inspirasiku dan mendengarkan keluh kesahku.”thankz ce”.
19. Patrisia Novianti sahabat yang pernah hilang dan kini telah kembali.
20. Dhewy ndiLz ”Lady Rock Gaul” yang selalu memeriahkan hariku 3,5 tahun ini, sehingga Penulis mempunyai masa-masa indah saat kuliah..
21. Layung ”suyung”, Yamta ”yamie”, ”bunda” Lala,Tyna ”flor”, Siska”cicie”, Ester ”cinta”, Ningsih ”zhie” yang selalu menjadi adik-adiku dan sahabat yang terbaik. Perjuangan belum berakhir Ladies, Lanjutkan dengan semangat.
22. Anak-Anak KKN Kuburan 2009 yang membuat aku takkan melupakan kalian.
23. Mudika Benedictus Timoho atas persahabatan 9 tahun ini.
24. Shiro Sensei Ryaan, Denta, Jiewa,Yoga, Janu, Bayu, Bregas, Nanang.
25. Mas Artha dan Mbak Dewi beserta Audi dan Aube yang memberikan support dari Bali untuk Kak Vina.
26. Chipi dan Dinno yang selalu menemaniku begadang untuk mengerjakan skripsi ini.
27. Semua pihak yang memberikan semangat dan doa sehingga selesailah skripsi.

Akhir kata, Penulis mengucapkan selamat membaca isi Penulisan Hukum ini demi terciptanya perlindungan hukum bagi perempuan dan anak di bidang kewarganegaraan terutama di Kota Yogyakarta.

Yogyakarta, November 2009

Penulis



## ABSTRACT

Legal protection is needed for Indonesia women who married foreign citizens men and children born of such marriages different nationalities. According Act No. 62 of 1958 about the citizenship status of the wives of Republic of Indonesia appears to be aligned with the position of her husband. And the child does not have the right to determine their own citizenship. This resulted in the existence of discriminatory treatment for wives. so that it can be said of Act 62 of 1958 no less legal protection for women and children Indonesia birth.

Act. No. 12 year 2006 about the citizenship status of the wives of Republic of Indonesia in substance far more advanced and democratic than the old one of law citizenship. This is because Act. No. 12 in 2006 to accommodate its creation has thoughts that lead to granting legal protection to women and children of mixed marriages. Act No. 12 year 2006 were considered to be discriminatory because it is based on the principle of equality, so in accordance with human rights and the Constitution 1945.

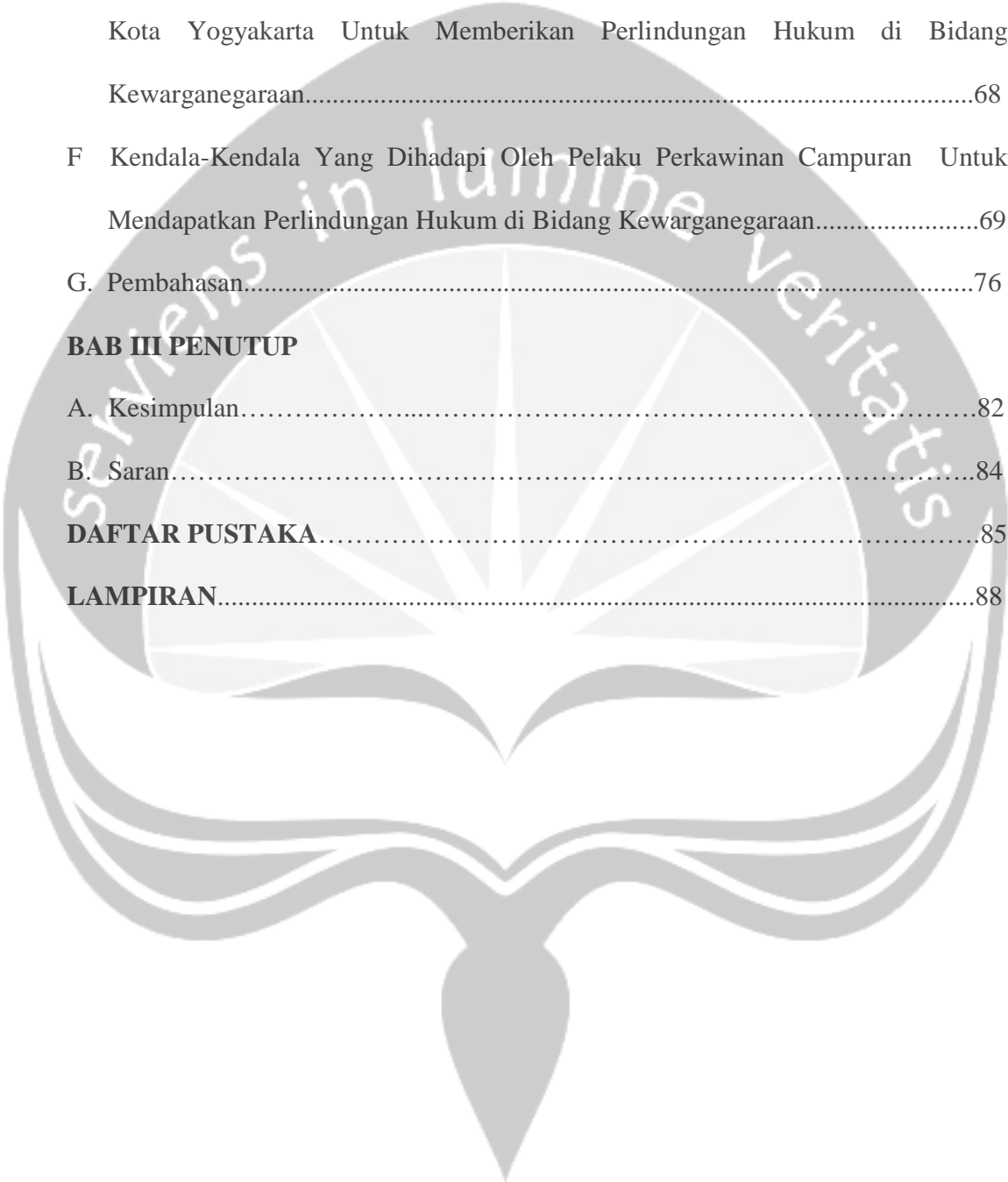
In practices, the government should guarantee that it's easy for every citizen, especially women and children whom born of mixed marriages in exercising their rights and obligations as citizens of Indonesia in accordance with the applicable rules.

**Keywords : Legal protection for women and kids in the field of citizenship.**

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Permasalahan.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Tinjauan Pustaka.....	10
F. Batasan Konsep.....	17
G. Metode Penelitian.....	24
1. Jenis Penelitian.....	24
2. Sumber Data.....	25

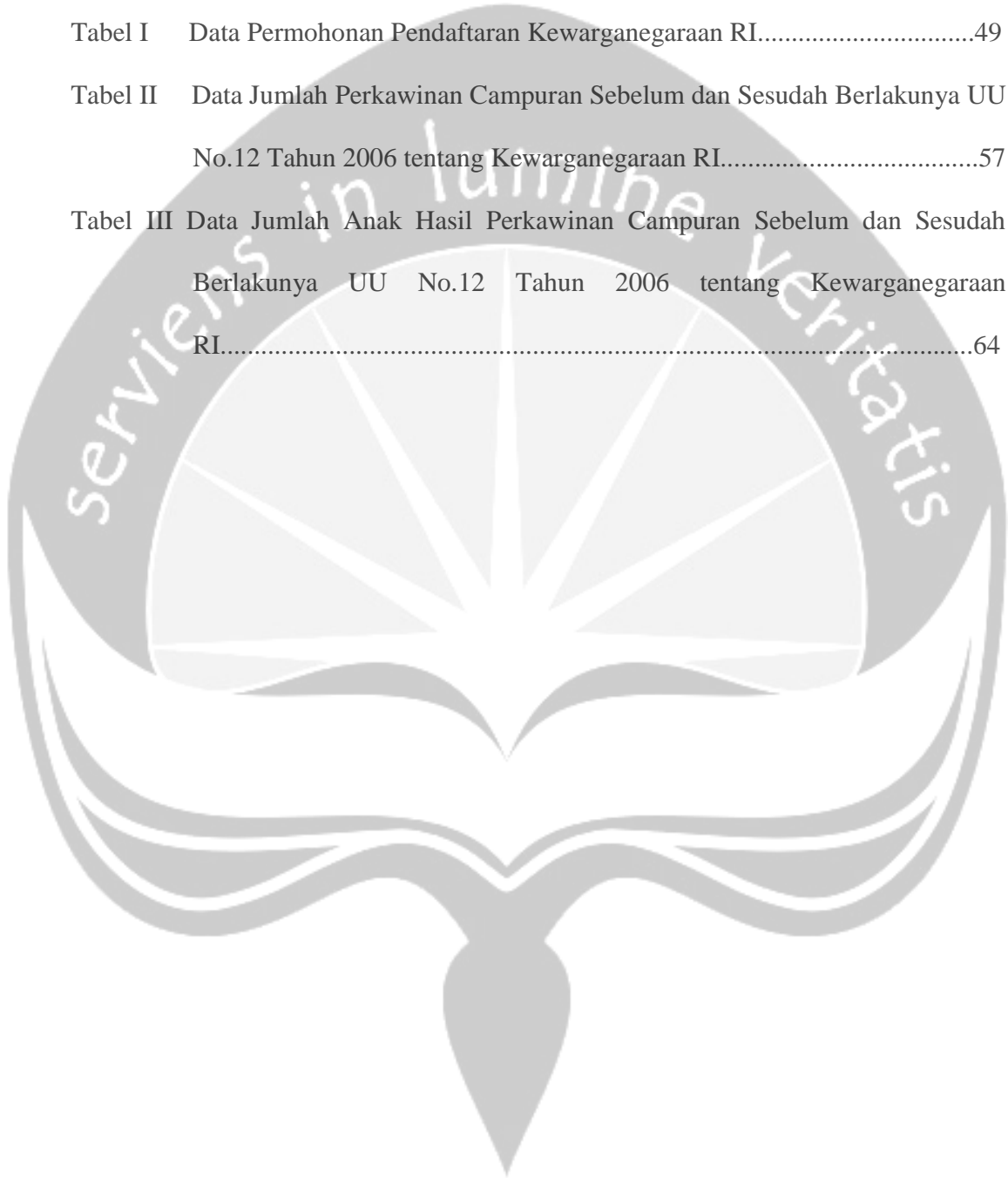
3. Metode Pengumpulan Data.....	25
4. Metode Analisis.....	26
5. Nara Sumber.....	26
6. Responden.....	26
H. Sistematika Penulisan Hukum.....	27
<b>BAB II HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>28</b>
A. Perlindungan Hukum terhadap Perempuan di bidang kewarganegaraan.....	28
1. Terkait dengan perkawinan campuran.....	28
2. Terkait dengan proses Naturalisasi/Pewarganegaraan.....	32
3. Terkait dengan tidak perlunya adanya persetujuan istri dalam proses naturalisasi/pewarganegaraan.....	36
4. Terkait dengan penentuan status kewarganegaraan anak hasil perkawinan campuran.....	37
B. Perlindungan Hukum terhadap Anak di bidang kewarganegaraan.....	40
1. Terkait penentuan kewarganegaraan anak ( yang dilahirkan dari perkawinan campuran).....	40
2. Terkait dengan kehilangan kewarganegaraan RI bagi ayah dan ibunya.....	42
C. Pelaksanaan Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan dan Anak di bidang kewarganegaraan.....	43
D. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Oleh Kantor Wilayah Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Untuk Memberikan Perlindungan Hukum di Bidang Kewarganegaraan.....	67



E. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Oleh Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Yogyakarta Untuk Memberikan Perlindungan Hukum di Bidang Kewarganegaraan.....	68
F. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Oleh Pelaku Perkawinan Campuran Untuk Mendapatkan Perlindungan Hukum di Bidang Kewarganegaraan.....	69
G. Pembahasan.....	76
<b>BAB III PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	82
B. Saran.....	84
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>85</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>88</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel I	Data Permohonan Pendaftaran Kewarganegaraan RI.....	49
Tabel II	Data Jumlah Perkawinan Campuran Sebelum dan Sesudah Berlakunya UU No.12 Tahun 2006 tentang Kewarganegaraan RI.....	57
Tabel III	Data Jumlah Anak Hasil Perkawinan Campuran Sebelum dan Sesudah Berlakunya UU No.12 Tahun 2006 tentang Kewarganegaraan RI.....	64



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.	Daftar Pertanyaan untuk Kantor Wilayah Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia Provinsi DIY.....	88
Lampiran 2.	Daftar Pertanyaan untuk Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Yogyakarta.....	89
Lampiran 3.	Daftar Pertanyaan untuk Responden pelaku perkawinan campuran....	91
Lampiran 4.	Surat Izin Penelitian Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	93
Lampiran 5.	Surat Keterangan telah melakukan Penelitian di Kantor Wilayah Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia Provinsi DIY.....	94
Lampiran 6	Surat Keterangan telah melakukan Penelitian di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Yogyakarta .....	95

### **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/ Skripsi dengan judul “PELAKSANAAN PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK DI BIDANG KEWARGANEGARAAN MENURUT UU NO.12 TAHUN 2006 DI KOTA YOGYAKARTA” merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Usulan Penelitian Hukum ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain , maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta , November 2009

Yang menyatakan,



Vina Soraya Sukmawati