

**SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN TUGAS BADAN PEMBENTUKAN**  
**PERATURAN DAERAH DAN/ATAU PERATURAN DAERAH**  
**ISTIMEWA DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN**  
**2019-2022**



**Diajukan oleh:**

**Vimandhani Sonba Mandira S**

**NPM : 160512589**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**2023**

**HALAMAN PERSETUJUAN  
PENULISAN SKRIPSI**

**PELAKSANAAN TUGAS BADAN PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH DAN/ATAU PERATURAN DAERAH  
ISTIMEWA DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA  
TAHUN 2019-2022**



**Diajukan oleh :  
Vimandhani Sonba Mandira S**

**NPM : 160512589  
Program Studi : Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan  
Pemerintahan**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing : Yustina Niken Sharaningtyas, SH., M.H.      Tanggal : 28 Februari 2023**

**Tanda tangan :**



**HALAMAN PENEGSAHAN PENULISAN SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN TUGAS BADAN PEMBENTUKAN**  
**PERATURAN DAERAH DAN/ATAU PERATURAN DAERAH**  
**ISTIMEWA DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**  
**TAHUN 2019-2022**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Selasa  
Tanggal : 7 Maret 2023  
Tempat : Ruang Pendaran 1 Lt.II

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Y. Hartono, S.H., M.Hum.  
Sekertaris : Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H  
Anggota : Yustina Niken Sharaningtyas, SH., M.H.

Tanda Tangan

Mengesahkan Dekan Fakultas  
Hukum Universitas  
Atma Jaya Yogyakarta



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

## HALAMAN MOTO

“It’s not always necessary to be strong, but to feel strong”

Christopher McCandless, “Into The Wild”



## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.



Sleman, 27 Februari 2023

Penulis



Vimandhani Sonba Mandira S

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus karena akhirnya skripsi yang penulis susun telah berhasil diselesaikan. Penulisan hukum dengan judul “*Pelaksanaan Tugas Badan Pembentukan Peraturan Daerah Dan/Atau Peraturan Daerah Istimewa Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2019-2022*” yang disusun oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk mencapai derajat Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Proses penulisan skripsi ini tentu saja tidak dapat berjalan baik tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan rasa terimakasih kepada :

1. Kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala berkat dan kebaikan-Nya telah memberikan petunjuk dan memberikan kekuatan untuk menyelesaikan skripsi ini;
2. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
3. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
4. Yustina Niken Sharaningtyas, SH., M.H. selaku dosen pembimbing skripsi yang memberi pengarahan, bimbingan dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;

5. Alm. Bapak, Alm.Mama, Kak Beta, Kak Johan, Kak Asmi, Bang Sondang, Kak Lia, Mas Anto, Bang Onik, Kak Stevi serta keluarga besar yang selalu mendoakan saya, membantu memberi motivasi, dukungan dan semangat dengan segenap hati selama saya menyelesaikan tugas akhir ini.
6. Seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
7. Bapak Dr. R. Stevanus C. Handoko S.kom., M.M selaku anggota Bapemperda DIY dan Kepala Sub Bagian Dokumentasi Hukum DPRD DIY Bapak Rio Kamal Syiefa. S.H. M.AP., M.Sc selaku Kepala Sub Bagian Dokumentasi Hukum DPRD DIY yang telah bersedia menjadi narasumber pada penulisan skripsi ini yang telah berbaik hati membagi pengalaman serta ilmu-ilmunya;
8. Orang terdekat saya saat ini, Endah Setyaningrum yang telah memberi semangat dan senantiasa selalu mengingatkan untuk mengerjakan tugas akhir ini;
9. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2016, Suksmo, Steven, Lilo, Bastian, Kak Berta, Ois, Dhawy dan teman lainnya yang membantu, memberikan semangat dan saran kepada saya selama menyelesaikan studi dan tugas akhir ini;
10. Rekan-rekan di Kantor Hukum Haposan Gilbert Manurung & Rekan, Pak Haposan, Mas Bagus, Pak Bambang, Tira, Mia dan April;
11. Teman-teman gereja, teman-teman kerja dan semua pihak yang telah mendukung saya selama menyelesaikan studi di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis sadar bahwa banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu penulis menerima segala kritik dan saran yang membangun untuk menjadikan skripsi ini bermanfaat bagi setiap pembaca dan tentu saja bagi penulis.

Yogyakarta, 27 Februari 2023

Penulis



Vimandhani Sonba Mandira S





## ABSTRAK

*In compiling the regional legislation program for the Special Region of Yogyakarta, the Regional People's Legislative Assembly is assisted by the apparatus of the council, namely the Regional Regulation Formation Agency and Special Regional Regulations, so that the regional regulations produced are based on the needs of the community. How do the Regional Regulation Formation Agency and Special Regional Regulations carry out their duties in establishing regional regulations, and what are the obstacles encountered in the process of drafting the regional legislation program so that it becomes a legal product of regional regulations during 2019–2022. In writing this research, the writer uses normative legal research methods. This research focuses on positive legal norms in the form of statutory regulations regarding the implementation of the Regional Regulation Formation Agency and Special Regional Regulations' duties as a complementary tool for the Regional People's Legislative Assembly in the formation of draft regional regulations. The time and budget allocated to carry out the legislative function are still very limited, and there are articles of entrustment from irresponsible parties. More intensely with the government so that tough political debates between the executive and legislative parties in forming regional regulations or regional regulations can be minimized and the allocation of time and budget to carry out legislative functions must be arranged in such a way in a way with a clear timeline and more detailed implementation targets so that it will further optimize the performance of the Regional Regulation Formation Agency and/or Special Region Regulations of the Special Region of Yogyakarta.*

*Key words : Special Region of Yogyakarta, Regional Regulation Formation Agency, Regional Regulations.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENEKSAHAN PENULISAN SKRIPSI	i
HALAMAN MOTO	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Keaslian Penelitian	8
F. Batasan Konsep	15
G. Metode Penelitian	17
H. Sistematika Skripsi	21
BAB II PEMBAHASAN	22
A. Tinjauan Peraturan Daerah	22
B. Tinjauan Badan Pembentuk Peraturan Daerah	32
C. Proses Pembentukan Peraturan Daerah oleh Bapemperda	46
D. Pelaksanaan Tugas Bapempera DIY Tahun 2019-2021	67
E. Kendala yang dihadapi Bapemperda DIY	79
BAB III PENUTUP	81
DAFTAR PUSTAKA	84