

PENULISAN HUKUM

PRINSIP TATA KELOLA PERUSAHAAN YANG BAIK
DALAM HUKUM POSITIF INDONESIA
DAN IMPLEMENTASINYA PADA EMITEN BUMN



Disusun oleh :
Abimata Putra Sulistyo
NPM : 06 05 09412
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Fakultas Hukum
2009

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN HUKUM

PRINSIP TATA KELOLA PERUSAHAAN YANG BAIK DALAM HUKUM POSITIF INDONESIA DAN IMPLEMENTASINYA PADA EMITEN BUMN

Diajukan oleh :

Abimata Putra Sulistyo

NPM : 06 05 09412

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

Telah disetujui

oleh

Dosen Pembimbing Skripsi

Pada tanggal 26 November 2009

St. Mahendra Soni Indriyo, S.H, M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan hukum ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji ujian
Penulisan Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Kamis
Tanggal : 10 Desember 2009
Tempat : Ruang 309 Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Susunan Tim Penguji :

| | | |
|------------|---|-------|
| Ketua | : Dr. J. Gunarto Suhardi, S.H | |
| Sekretaris | : Dr. Ign. Sumarsono R., S.H, M.Hum | |
| Anggota | : St. Mahendra Soni Indriyo, S.H, M.Hum | |

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Yogyakarta, 14 Desember 2009

Dr. Gunarto Suhardi, S.H

HALAMAN MOTTO

Plan is nothing, planning is everything

- Gen. Dwight David Eisenhower -

The History of failure in war can be summed up in two words : too late

Too late in comprehending the deadly purpose of a potential enemy

Too late in realizing the mortal danger

Too late in preparedness

Too late in uniting all possible forces for resistances

Too late in standing with one's friends

- Gen. Douglas MacArthur -

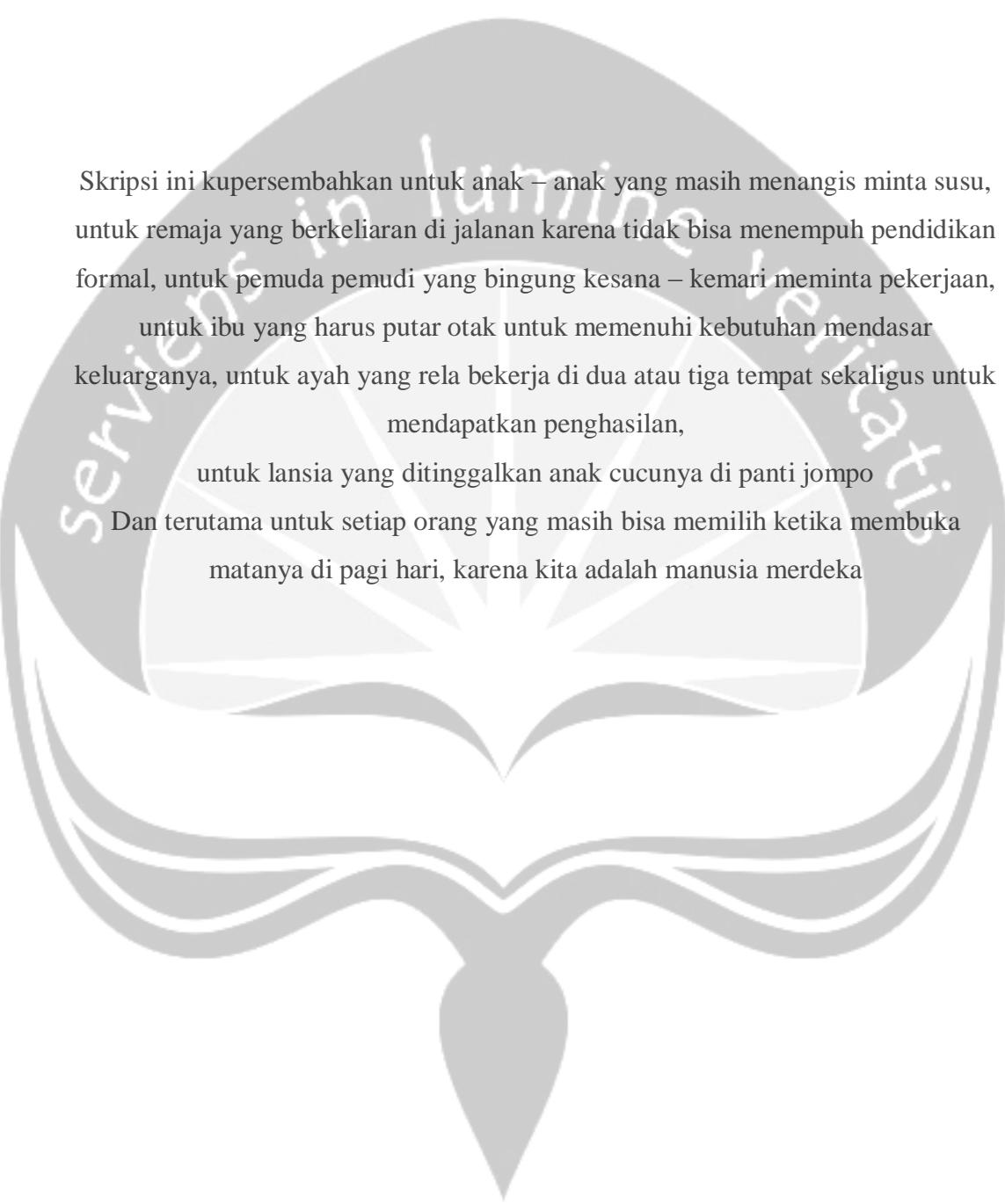
Opto, Ergo Sum

(aku memilih, maka aku ada)

Keberanian yang kita junjung tinggi bukanlah keberanian untuk mati terhormat,

melainkan hidup secara jantan

- Thomas Carlyle -



Skripsi ini kupersembahkan untuk anak – anak yang masih menangis minta susu, untuk remaja yang berkeliaran di jalanan karena tidak bisa menempuh pendidikan formal, untuk pemuda pemudi yang bingung kesana – kemari meminta pekerjaan, untuk ibu yang harus putar otak untuk memenuhi kebutuhan mendasar keluarganya, untuk ayah yang rela bekerja di dua atau tiga tempat sekaligus untuk mendapatkan penghasilan,

untuk lansia yang ditinggalkan anak cucunya di panti jompo

Dan terutama untuk setiap orang yang masih bisa memilih ketika membuka matanya di pagi hari, karena kita adalah manusia merdeka

KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan rasa syukur atas berkat dan penyertaan Tuhan Yang Maha Esa dalam proses penulis menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, dan pada kesempatan ini, dalam proses penyusunan skripsi untuk memenuhi syarat kelulusan para program sarjana dengan judul **Prinsip Tata Kelola Perusahaan yang Baik dalam Hukum Positif Indonesia dan Implementasinya dalam Emiten BUMN**.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Dr. J. Gunarto Suhardi, S.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas bantuannya sehingga penulis dapat menyelesaikan studinya dengan lancar. Hormat dan terima kasih penulis sampaikan kepada semua guru yang telah mendidik penulis selama menempuh pendidikan program sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Secara khusus hormat dan terima kasih penulis haturkan kepada St. Mahendra Soni Indriyo, S.H, M.Hum selaku dosen pembimbing akademik dan dosen pembimbing skripsi, yang telah membimbing dengan kesabaran dan ketelitian sejak awal studi dan penulisan hukum ini. Kepada Sekretaris Tim Penguji Dr. Ign. Sumarsono Rahardjo, S.H, M.Hum penulis ucapan terima kasih atas saran dan masukannya sehingga penulisan hukum ini dapat disusun dan diselesaikan dengan lebih baik. Kepada Christina Novanti Kasiman, S.H dan Antonius Fidy Setiady, S.H penulis mengucapkan terima kasih atas saran dan masukannya terhadap draft akhir penulisan hukum ini.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada segenap karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta di Bagian Tata Usaha Fakultas, Perpustakaan, Pusat Bantuan dan Konsultasi Hukum hingga petugas kebersihan dan tenaga keamanan atas bantuan dan dukungannya sehingga penulis merasa nyaman dan betah serta terbantu dalam menempuh studi di Fakultas Hukum UAJY.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh awak di Laboratorium Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas kerja sama dan pertemanan yang sangat konstruktif. Kepada Bapak Sigit Widiarto, S.H, M.Hum,

mas Heri Sutanto, Dewi Krisna, S.H, Ferry Nugroho, S.H, Robertus Eko, S.H, Agustinus Anindito, S.H, Chrismanto Saurdot, S.H, Danang Budilaksono, S.H, Diah Ayuditha, S.H, Bondan Estuning Rahayu, S.H, Fransiska, S.H, Dhonny Harianto, Julianto dan Desi Triantari, penulis mengucapkan terima kasih.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada teman – teman mahasiswa di Fakultas Hukum UAJY baik teman – teman di kelompok mata kuliah seperti PLKH Praktik Perundang – Undangan, PLKH Praktik Peradilan Pidana, PLKH Praktik Peradilan TUN, hingga teman – teman yang bertemu di keseharian dalam menempuh kuliah atas saran, dorongan dan canda yang membuat penulis tetap bersemangat dalam menempuh studi.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada sahabat yang selalu mendukung penulis dalam segala hal. Kepada Juna Lalenoh, S.T, Paul Kaya, S.T, M.Si, Hendra Simbolon, S.E, Stevano Ayal, A.Md, Sugiyanto, S.Psi, Rio Nugroho, S.E, Nugroho Adhitomo, A.Md, penulis mengucapkan terima kasih.

Kepada Eldona Lewankiky, S.Com, Edna Paulina Ginting, S.Psi dan Luh Putu Nila Damayanti penulis mengucapkan terima kasih atas dukungan dan kepedulian yang membuat penulis tetap bersemangat dalam menyelesaikan studinya.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada organisasi dimana penulis pernah bergabung dan diijinkan untuk belajar dan berkarya. Terima kasih penulis ucapkan kepada BPK Pelayanan Anak, BPK Gerakan Pemuda, Komisi Pelayanan dan Kesaksian, Komisi Musik Gereja, SubKomisi Multimedia dan Komisi Penelitian dan Pengembangan di GPIB Marga Mulya Yogyakarta. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Institut DIAN – Interfidei atas ijin dan semangat untuk bergabung dan berkarya. Kehangatan, semangat kekeluargaan dan melayani sesama serta profesionalisme merupakan hal yang penulis beruntung dapat mempelajari dan mempraktekkannya beserta rekan – rekan.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada keluarga penulis, Dra. Enna Septikawati, Rahajeng Sulistyaningrum dan Sekararum Sulistyaputri, atas dukungan dan kehangatan yang luar biasa dalam kehidupan sehari – hari yang membuat penulis terus bersemangat menyelesaikan studi.

Akhirnya, penulis mengucapkan terima kasih kepada setiap pihak yang telah membantu dan menyokong penulis baik dalam menyelesaikan studi maupun dalam kehidupan sehari – hari.

Jika ada manfaat yang dapat diambil dari penulisan hukum ini, hal tersebut adalah hasil dari campur tangan dan keterlibatan para guru, rekan dan teman, sedangkan seluruh isi, termasuk kekurangan dan kelemahan dari penulisan hukum ini sepenuhnya menjadi tanggung jawab penulis



Yogyakarta, 10 Desember 2009

Abimata Putra Sulistyo

DAFTAR ISI

| | |
|---|-----|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| HALAMAN MOTTO..... | iv |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | v |
| KATA PENGANTAR..... | vi |
| DAFTAR ISI..... | ix |
| DAFTAR TABEL..... | xi |
| ABSTRAKSI..... | xii |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 5 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 5 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 6 |
| E. Pernyataan Keaslian..... | 6 |
| F. Batasan Konsep..... | 8 |
| G. Metode Penelitian..... | 8 |
| H. Sistematika Penulisan Hukum..... | 9 |
| BAB II PEMBAHASAN | |
| A. BUMN Sebagai Entitas Bisnis | |
| 1. Definisi BUMN..... | 12 |
| 2. BUMN sebagai Pelaku Kegiatan Ekonomi | 14 |
| 3. Bentuk Hukum BUMN..... | 22 |
| B. Corporate Governance | |
| 1. Latar Belakang <i>Corporate Governance</i> | 25 |
| 2. <i>Corporate Governance</i> dalam BUMN..... | 32 |

| | |
|--|----|
| C. Prinsip Tata Kelola Perusahaan yang Baik pada Emiten BUMN dalam Hukum Positif Indonesia..... | 35 |
| D. Korelasi Positif antara Implementasi Tata Kelola Perusahaan yang Baik terhadap Kinerja Emiten BUMN.. | 49 |

BAB III PENUTUP

| | |
|--------------------|----|
| A. Kesimpulan..... | 58 |
| B. Saran..... | 58 |

| | |
|---------------------|----|
| DAFTAR PUSTAKA..... | 60 |
|---------------------|----|



DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1. Kontribusi BUMN terhadap Penerimaan Negara..... | 2 |
| Tabel 2. Tingkat Interaksi antara Dewan Komisaris dan Direksi..... | 31 |
| Tabel 3. Informasi dalam Laporan Tahunan BUMN..... | 40 |
| Tabel 4. Peraturan Bapecip mengenai Prinsip <i>Fairness</i> | 44 |
| Tabel 5. Peraturan Bapecip mengenai Prinsip <i>Transparency</i> | 44 |
| Tabel 6. Peraturan Bapecip mengenai Prinsip <i>Accountability</i> | 45 |
| Tabel 7. Proses Penawaran Umum Perdana di Pasar Modal Indonesia... | 46 |
| Tabel 8. Singkatan Emiten BUMN..... | 51 |
| Tabel 9. Penerapan Prinsip GCG pada Emiten BUMN..... | 52 |
| Tabel 10. Perbandingan Skor GCG Emen BUMN dengan Harga Saham | 53 |
| Tabel 11. Perbandingan Skor GCG dengan Indikator Kinerja..... | 54 |
| Tabel 12. Indikator Kinerja PT. Aneka Tambang, Tbk..... | 55 |
| Tabel 13. Indikator Kinerja PT. Adhi Karya, Tbk..... | 56 |
| Tabel 14. Indikator Kinerja PT. Bank Mandiri, Tbk..... | 56 |

Abstract

This research discusses the good corporate governance principles in State – Owned Enterprises as emiten in Indonesian positive law and its implications to SOE's performances. To achieve the purpose of the research, we discuss two concepts in this research which are SOE's as business entity and corporate governance. We use normative method in this research which all datas and concepts are gained from literature research about acts and its norms and legal opinion in some articles, journals and books. To achieve the conclusion of this research we use deductive method. The result of this research comes in four main things. First, the good corporate governance principles in SOE's as emiten are implemented in the rules on SOE's such as Law Number 19/2003 on State – Owned Enterprises, and the rules on capital market such as Law Number 8/ 1995 on Capital Market and rules are enacted by Bapepam - LK. Second, the good corporate governance principles in SOE's as emiten are implemented in the procedures on initial public offering (IPO) in capital market. Third, the good corporate governance principles are implemented by fact based on the SOE's Annual Reports. Fourth, the implementation of good corporate governance principles have positive connection to the SOE's performances.

Keywords : good corporate governance, state – owned enterprises, initial public offering