

TESIS

**POLITIK HUKUM PIDANA DALAM
PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA
PERDAGANGAN ORANG (TPPO)**



WIRA ADI BAGASKARA

205203218


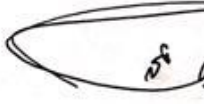
**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2023**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : Wira Adi Bagaskara
Nomor Mahasiswa : 205203218/PS/MH
Konsentrasi : Litigasi
Judul Proposal Tesis : POLITIK HUKUM PIDANA PENANGGULANGAN
TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. Anny Retnowati, S.H., M.Hum.	27/6/23	
Dr. Al Wisnubroto, S.H., M.Hum.	25/7/23	



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : WIRA ADI BAGASKARA
Nomor Mahasiswa : 205203218/PS/MH
Konsentrasi : Hukum Litigasi
Judul Tesis : **POLITIK HUKUM PIDANA DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG (TPPO)**

Telah diuji dan lulus dihadapan Dewan Penguji pada tanggal **2 Mei 2023**

Dewan Penguji	Nama	Tanda tangan
Ketua	Dr. Anny Retnowati, S.H., M.Hum.	
Sekretaris	Dr. Al Wisnubroto, S.H., M.Hum..	
Anggota	Dr. G Widiartana, S.H., M.Hum.	

Ketua Program Studi

Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan YME karena berkat rahmat dan petunjukNya penulis dapat menyelesaikan penyusunan Penulisan Tesis ini dengan judul “POLITIK HUKUM PIDANA PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG” sebagai salah satu syarat untuk memenuhi persyaratan meraih drajat S-2 pada Program Pascasarjana Program Studi Magister Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, dukungan, dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan Penulisan Hukum ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk dapat menyelesaikan Penulisan Hukum ini. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
3. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
4. Ibu Dr. Anny Retnowati, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Tesis I yang disela waktunya telah memberikan pengarahan, masukan, kritikan dan semangat yang sangat membangun kepada penulis selama proses penulisan tesis ini;
5. Bapak Dr. Al. Wisnubroto, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Tesis II yang disela waktunya telah memberikan pengarahan, masukan, dan kritikan yang membangun kepada penulis selama proses penulisan tesis ini;

6. Keluarga Penulis yaitu Papi, Mami, Sasi, Imel yang selalu memberikan doa, dana, nasihat, masukan, dan semangat yang membangun kepada penulis selama proses penulisan tesis ini;
7. Keluarga besar Narang dan Adi Sumarto yang selalu memberikan doa, dana, nasihat dan masukan yang membangun kepada penulis selama proses penulisan tesis ini;
8. Priscilla Dykenia yang selalu memberikan semangat, doa dan sudah memberikan waktunya untuk membantu serta mendampingi penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis ini.
9. Teman teman dekat penulis Joshua, Kak Minami, Kak Rani, Belva, Wasty, Kristina, Sinta, Gege, Oswaldo, Nela, Bang Angga, Yersand, Icha, Bang Acen, Lena, Ardo, El, Kresno, Kezia, Rian, Evi, Grace, Mega, Erik, Rico, Nova, Boy, Vina, Cosmos, Dicky, Kevin, Lovie yang selalu mendukung, menemani dan mengapresiasi penulis dalam penulisan tesis ini.
10. Keluarga besar KDM GKI Gejayan, Komisi Musik GKI Gejayan, Bidang I GKI Gejayan dan Bidang III GKI Gejayan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu Namanya namun selalu memberikan doa, dukungan dan selalu menyemangati dalam menyelesaikan tesis ini.
11. Bu Ria selaku kepala bidang pemberdayaan dan perlindungan perempuan dari Dinas Pemberdayaan Perempuan, Pemberdayaan Anak dan Pengendalian penduduk (DP3AP2) Kota Yogyakarta yang telah mengizinkan saya melakukan penelitian dan membantu saya dalam memberikan informasi rencana kerja Pemerintah Kota Yogyakarta dalam menanggulangi *Human Trafficking*.
12. Rekan-rekan kerja dari Roaster and Bear yang memberikan saya tempat dan kesempatan untuk menyelesaikan tesis saya sambil bekerja.
13. Rekan-rekan kerja dari DFA Law Firm yang telah memberikan saya kesempatan magang dan membantu saya dalam memberikan saran untuk penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.

14. Terima kasih kepada semua teman-teman, saudara saudara dan pihak pihak lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu perasatu, terima kasih atas dukungan dan kebersamaannya selama ini.

Penulis menyadari bahwa dalam Tesis ini masih terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran demi kesempurnaan Tesis ini. Akhir kata, semoga Penulisan Hukum ini dapat memberikan manfaat dan kegunaan untuk menambah pengetahuan serta dapat membawa hikmah bagi penulis pada khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 28 Februari 2023

Penulis

Wira Adi Bagaskara

ABSTRAK

“Politik Hukum dalam Penanggulangan Tindak Pidana Perdagangan Orang”. Penelitian Tesis ini bertujuan untuk mengkaji efektivitas politik hukum kebijakan pemerintah Indonesia dalam menanggulangi Tindak Pidana Perdagangan Orang dan memformulasikan kebijakan yang tepat untuk penanggulangan tindak pidana tersebut. Penelitian ini menggunakan pendekatan normatif dengan studi hukum dan pendekatan kasus. Sumber data berupa bahan hukum primer dan sekunder. Teori Politik Hukum, Teori Efektifitas dan konsep *welfare state* digunakan sebagai dasar analisis. Hasil kesimpulan dari penelitian ini menunjukkan bahwa Undang-Undang penanggulangan Tindak Pidana Perdagangan Orang yang ada saat ini belum cukup efektif karena belum dapat menanggulangi dan membasmi tindak pidana perdagangan orang secara menyeluruh. Hal ini disebabkan modus operandi tindak pidana perdagangan orang selalu berkembang karena tindak pidana tersebut merupakan *extra ordinary crime* dan *transnasional organized crime* serta tidak semua sdm aparat di setiap daerah siap dalam menanggulangi tindak pidana perdagangan orang. Oleh karena itu pemerintah di setiap daerah perlu membuat peraturan daerah yang menjadi petunjuk teknis para penegak hukum untuk mencegah dan menanggulangi tindak pidana perdagangan orang dikarenakan tindak pidana perdagangan orang modus operandinya selalu berkembang, selain itu bentuk penanggulangan berupa pendekatan personal ke masyarakat dengan program penyuluhan pengetahuan mengenai tindak pidana perdagangan orang, pendampingan psikologis dan moral melalui pemuka agama juga dapat membantu dalam memberikan edukasi kepada masyarakat agar lebih waspada dalam menghadapi ancaman tindak pidana perdagangan orang.

Kata kunci: Efektivitas, *Human Trafficking*, *Public Policy*, Represif

ABSTRACT

“Criminal Law and Politics in the Handling of Human Trafficking.” This thesis aims to examine the effectiveness of Indonesia's legal policy in handling human trafficking and formulate appropriate policies to combat this crime. The research used a normative approach with legal studies and case studies, and primary and secondary legal materials as data sources. Legal Politics theory, Effectiveness theory, and the concept of the welfare state were used as the basis for analysis. The results indicate that the current law on human trafficking has not been effective in eradicating the crime entirely because the modus operandi of human trafficking is always evolving and this type of crime is both an extraordinary crime and a transnational organized crime. Furthermore, not all law enforcement personnel in each region are ready to combat human trafficking. Therefore, the government in each region should establish local regulations that serve as technical guidelines for law enforcement personnel to prevent and combat human trafficking. Besides, personal approaches to communities, such as educating them about human trafficking, psychological and moral support through religious leaders, can also assist in providing education to communities to be more aware of the threat of human trafficking.

Key Words: Efectivity, Human Trafficking, Public Policy, Repressive

DAFTAR ISI

PENGESAHAN TESIS	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR	ii
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
E. Keaslian Penelitian.....	5
F. Landasan Teori.....	7
G. Batasan Konsep.....	11
H. Metodologi Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Tinjauan Tentang Hukum Pidana.....	14
B. Politik Hukum.....	27
C. Politik Hukum Pidana.....	28
D. <i>Human Tracfficking</i>	30
E. Pengaturan Perdagangan Orang dalam UU No.21 Tahun 2007 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang.....	40
BAB III METODE PENELITIAN	42
A. Jenis Penelitian.....	42
B. Pendekatan Penelitian.....	42
C. Sumber Data.....	43
D. Metode Pengumpulan Data.....	45
E. Metode Analisis Data.....	45
F. Proses Berpikir.....	46
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	47
A. Penanggulangan Tindak Pidana Perdagangan Orang.....	47
B. Efektivitas Undang-Undang Penanggulangan Tindak Pidana Perdagangan Orang.....	54

C. Kebijakan Formulatif Penanggulangan Tindak Pidana Perdagangan Orang 63	
BAB V PENUTUP	75
A. Kesimpulan	75
B. Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA	79



