

TESIS

**EFEKTIVITAS PERMEN PUPR NO. 10 TAHUN 2021
TENTANG PEDOMAN SMKK PADA PROYEK KONSTRUKSI
(STUDI: PT. BUKAKA TEKNIK UTAMA)**



**TANIA VALERIA
215214427**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2023**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : Tania Valeria
Nomor Mahasiswa : 215214427/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : **Efektivitas Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Tentang
Pedoman SMKK Pada Proyek Konstruksi (Studi: PT.
Bukaka Teknik Utama)**

Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda Tangan

1. Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.

28/4 '23

2. Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

14 April '23

Widiyastuti



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : Tania Valeria
Nomor Mahasiswa : 215214427
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : Efektivitas Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Tentang Pedoman SMKK Pada Proyek Konstruksi (Studi: PT. Bukaka Teknik Utama).

Telah diuji dan dinyatakan lulus di hadapan Dewan Penguji pada Rabu, 24 Mei 2023

Dewan Penguji	Nama	Tanda tangan
1. Ketua	Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.	
2. Sekretaris	Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum	
3. Anggota	Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.	

Ketua Program Studi S2

Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M
Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M Hum
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tania Valeria

Nomor Mahasiswa : 215214427/PS/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya tesis saya yang berjudul “Efektivitas Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Tentang Pedoman SMKK Pada Proyek Konstruksi (Studi. PT Bukaka Teknik Utama)” adalah hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila dikemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan Peraturan Perundang-Undangan dan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 28 April 2023

Yang menyatakan,

Tania Valeria

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yesus Kristus, oleh karena anugerah-Nya yang melimpah, kemurahan serta kasih setia-Nya yang selalu menyertai dan memberkati penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul “Efektivitas Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Tentang Pedoman SMKK Pada Proyek Konstruksi (Studi: PT. Bukaka Teknik Utama)”. Adapun tujuan dari penelitian tesis ini yaitu guna memenuhi salah satu syarat untuk penulis memperoleh gelar Magister Hukum (S2) Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dengan tersusunnya tesis ini, penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada pihak yang terlibat dalam membantu penyusunan dan penulisan tesis ini, tak lain berupa dukungan, arahan, semangat, dan doa, yang di antaranya sebagai berikut:

1. Tuhan Yesus Kristus, yang penulis percayai yang selalu menyertai dan menopang sepanjang proses perjalanan hidup penulis, khususnya sampai pada titik ini sehingga penulis sangat bersyukur karena bisa melewati proses ini sampai selesainya tesis dengan baik dan lancar.
2. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

4. Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I saya dan Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II saya, yang selalu memberikan arahan, bimbingan, masukan serta dukungan kepada saya dalam penyelesaian tesis ini.
6. Para Dewan Penguji Tesis: Dr. V. Hari Supriyanto, S.H. M.Hum., Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., dan Dr. Hyronimus Rhiti, S.H. LL.M. yang telah memberikan banyak masukan dan saran dalam proses penyelesaian tesis ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan motivasi selama proses perkuliahan.
8. Teristimewa untuk Papa dan Mama yang mengajarkan saya banyak hal dari kecil sampai saya tumbuh dewasa, memberikan dukungan, doa dan motivasi sehingga membuat saya mampu melewati berbagai rintangan dalam hidup saya, baik sejak awal saya kuliah sampai selesainya pengerjaan tesis ini.
9. Kakak saya Erica Leimena dan Adik saya Indah Leimena yang selalu bangga terhadap saya dan tak henti-hentinya memberikan saya dukungan, doa dan semangat.
10. PT. Bukaka Teknik Utama yang dengan kerendahan hati telah mengizinkan saya untuk melakukan penelitian pada salah satu proyek yang sedang ditangani.

11. Tenaga Kerja yaitu Penanggung Jawab dan Inspektor SHE pada proyek konstruksi jembatan juwana di Semarang, Jawa Tengah yang meskipun dalam kesibukannya telah memberikan waktu dan perhatiannya kepada penulis dalam melaksanakan wawancara dan juga memberikan data-data yang penulis perlukan dalam penyelesaian tesis ini.
12. Teman-teman Magister Hukum Univeristas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan semangat dan dukungan bagi penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan tesis ini.
13. Last but not least, teruntuk diri sendiri terima kasih karena telah kuat, sabar, berpikir positif, dan berani sehingga dapat bertahan melewati berbagai proses kehidupan yang ada. Meskipun seringkali merasa jenuh dan patah semangat, namun terima kasih karena sudah bertahan dan berjuang sampai pada penyelesaian tesis ini. Selesaiannya penulisan tesis ini, bukan berarti akhir dari perjuangan, namun berarti awal bagi penulis untuk menggapai masa depan.

Demikian ucapan terima kasih penulis bagi semua pihak, kiranya Tuhan Yesus Kristus selalu menyertai dan memberkati kita semua. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan dan penulisan tesis ini penulis mengalami banyak sekali halangan dan tantangan, dan tentunya penulisan tesis ini juga masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu, demi kesempurnaan tesis ini penulis mengharapkan dukungan dan saran yang bersifat membangun. Akhirnya, penulis berharap tesis ini dapat memberikan

manfaat dalam menambah pengetahuan dan memberikan dampak bagi pembaca, khususnya dalam dunia hukum. Terimakasih.

Yogyakarta, 28 April 2023

Yang menyatakan,

Tania Valeria



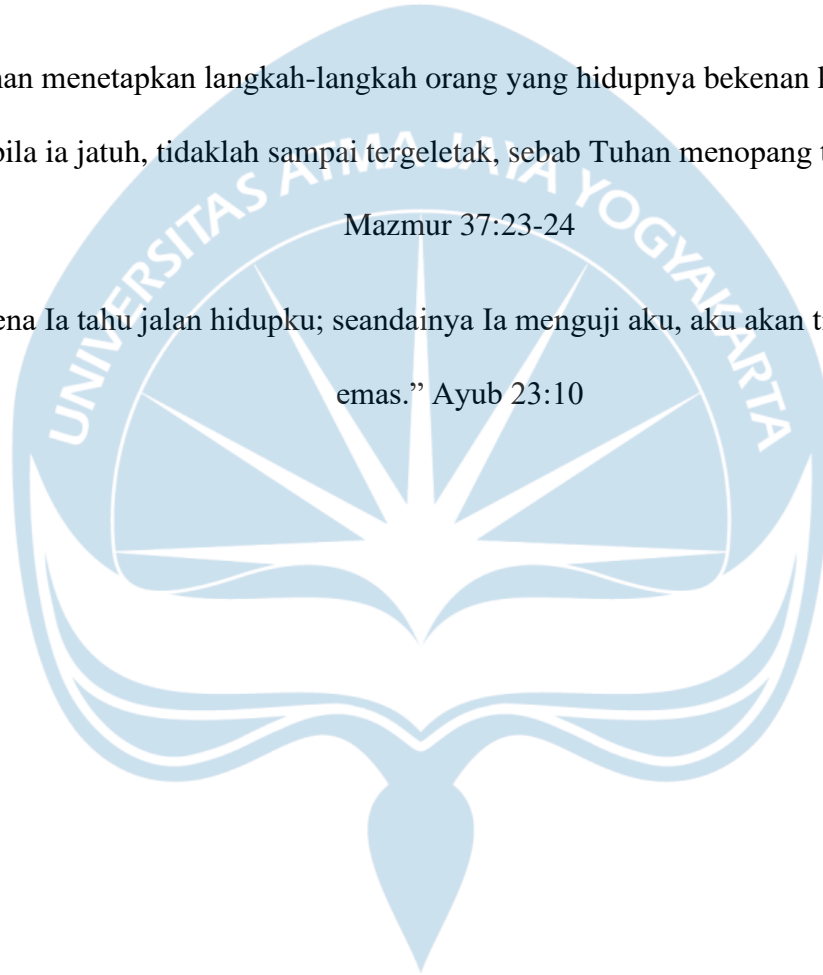
Motto

“Kiranya diberikan-Nya kepadamu apa yang kau kehendaki dan dijadikan-Nya berhasil apa yang kau rancangkan.” Mazmur 20:5

“Tuhan menetapkan langkah-langkah orang yang hidupnya bekenan kepada-Nya; apabila ia jatuh, tidaklah sampai tergeletak, sebab Tuhan menopang tangannya.”

Mazmur 37:23-24

“Karena Ia tahu jalan hidupku; seandainya Ia menguji aku, aku akan timbul seperti emas.” Ayub 23:10



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iv
KATA PENGANTAR	v
MOTTO	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian	8

F. Batasan Konsep	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
A. Tinjauan Pustaka	12
1. Tinjauan Efektivitas Hukum	12
2. Tinjauan Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Tentang Pedoman SMKK ...	20
3. Tinjauan Sistem Manajemen Keselamatan Konstruksi (SMKK)	20
4. Tinjauan Proyek Konstruksi	23
B. Landasan Teori	24
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	28
A. Jenis Penelitian	28
B. Pendekatan Penelitian	29
C. Jenis Data	29
1. Data Primer	29
2. Data Sekunder	29
D. Teknik Pengumpulan Data	30
E. Teknik Analisis Data dan Penarikan Kesimpulan	31
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	32
A. Efektivitas Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Pada Proyek Konstruksi (Studi: PT. Bukaka Teknik Utama) Ditinjau dari Perspektif Teori Kemanfaatan Hukum	
1. Dasar Hukum Sistem Manajemen Keselamatan Konstruksi	33

2. Penerapan Sistem Manajemen Keselamatan Konstruksi di Perusahaan ...	36
3. Profil PT. Bukaka Teknik Utama	43
4. Profil Management SMKK pada Proyek Konstruksi PT. Bukaka Teknik Utama (Proyek Jembatan Juwana di Pati Semarang, Jawa Tengah)	49
5. Penerapan Pedoman SMKK Pada Proyek Jembatan Juwana di Semarang, Jawa Tengah	54
6. Kajian Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Tentang Pedoman PUPR dengan Teori Kemanfaatan Hukum	58
B. Kendala dalam Penerapan Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Pada Proyek Konstruksi Jembatan Juwana di Pati Semarang, Jawa Tengah	66
1. Asal-Usul Jembatan Juwana	66
2. Perencanaan Pembangunan Jembatan	67
3. Kendala Penerapan Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Pada Proyek Jembatan Juwana di Pati Semarang, Jawa Tengah	73
BAB V PENUTUP	85
A. Kesimpulan	85
B. Saran	86
DAFTAR PUSTAKA	87
LAMPIRAN	91

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tabel Kriteria Sistem Manajemen Keselamatan Konstruksi

Tabel 2.1 Tabel Hasil Uji Laboratorium

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Dokumentasi Jembatan lama yang dalam proses pengrusakan

Gambar 2.2 Dokumentasi Bersama Ketua Komite dan Sekretaris SHE

Gambar 2.3 Dokumentasi Wawancara

Gambar 2.4 Dokumentasi Induction Sebelum Memulai Pekerjaan

ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Efektivitas Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Tentang Pedoman SMKK Pada Proyek Konstruksi (Studi: PT. Bukaka Teknik Utama)”. Keselamatan para pekerja sangat rentan dalam melakukan pekerjaan konstruksi karena berpotensi terjadi kecelakaan kerja. Keselamatan bagi para pekerja harus dapat teradvokasi oleh negara. Sebagaimana tercantum dalam amanat konstitusi yaitu UUD 1945 Pasal 28 D Ayat (1). Oleh karena itu, dibentuklah UU No 2 Tahun 2017 Tentang Jasa Konstruksi yang kemudian dijabarkan lagi secara spesifik sebagai aturan turunannya yaitu Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 Tentang Pedoman SMKK. Pembentukan peraturan menteri ini sebagai acuan agar perusahaan maupun pekerja mampu menerapkan SMKK secara tegas dalam melaksanakan pekerjaan di lapangan. Mengingat angka kecelakaan konstruksi yang semakin meningkat dari tahun ke tahun, salah satunya pada kasus proyek konstruksi double-double track yang berlokasi di Jatinegara, Jakarta Timur. Kecelakaan konstruksi ini mengakibatkan 4 pekerja meninggal dunia dan 1 pekerja mengalami cedera. Penelitian tesis ini, penulis akan menganalisis tentang bagaimana keefektifan Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 serta menganalisis kendala-kendala dalam pelaksanaannya pada PT. Bukaka Teknik Utama. Metode penelitian yang dipakai untuk menjawab permasalahan hukum di atas adalah yuridis empiris. Yang dimaksud dengan yuridis empiris yaitu suatu metode penelitian hukum yang bertujuan untuk melihat bagaimana hukum bekerja dalam masyarakat. Dalam hal ini, untuk mengetahui sejauh mana Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 dilaksanakan. Hasil penelitian membuktikan, secara umum Permen PUPR No. 10 Tahun 2021 telah dilakukan oleh perusahaannya namun belum efektif, hal ini dapat dilihat dari konteks pengerjaan proyek konstruksi yang dijalankan oleh PT. Bukaka Teknik Utama masih terdapat beberapa kendala sebagai akibat dari kurangnya pemantauan.

Kata Kunci: Efektivitas Hukum, Sistem Manajemen Keselamatan Konstruksi, Proyek Konstruksi

ABSTRACT

The title of this thesis is “The Effectivity of Minister Decree PUPR number 10 of 2021 on the SMK guidelines in construction project (study : PT. Bukaka Teknik Utama)”. The safety of the worker is very prone at doing construction work because potentially work accident happen. The safety for the worker must have advocated by the country. As listed in contitutional mandate UUD 1945 article 28D section 1. by that reason, contitution number 2 of 2017 about construction services was formed, which described more specifically as implementation minister decree PUPR number 10 of 2021 about SMK guidelines. This minister decree formed in order that company or the worker can implemented the SMK guideline strongly at doing the field work. Remembering that contruction accident number raising from years to years, for example that happens at construction project double-double track that located at Jatinegara, East-Jakarta. This accident causing the death of 4 worker and injury of 1 worker. In this thesis reasearch, the writer will analyze how the efectivity of minister decree PUPR number 10 of 2021 and analyze the problems in implementing at PT. Bukaka Teknik Utama. The reasearch method use to answer the law problems above is yuridis empiris. What is meant by yuridis empiris is that some law reasearch method which purpose to see how the law works in society. In this case, to know how far minister decree PUPR number 10 of 2021 have been implemented by the company but not yet efective, this can be seen from the contruction project work context that run by PT. Bukaka Teknik Utama still have some problems causes by the lack of monitoring.

Keywords : Law Efectivity, Safety Construction Management System, Construction Project