

**PENULISAN SKRIPSI**

**ASPEK HUKUM DALAM PELAKSANAAN PENGADAAN  
TANAH UNTUK PEMBANGUNAN RUANG TERBUKA HIJAU  
(RTH) PUBLIK DI KOTA YOGYAKARTA**



**Diajukan oleh :**

**Silvia Melina Silaban**

**NPM : 180513224**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**ASPEK HUKUM DALAM PELAKSANAAN PENGADAAN  
TANAH UNTUK PEMBANGUNAN RUANG TERBUKA HIJAU  
(RTH) PUBLIK DI KOTA YOGYAKARTA**



**Diajukan oleh :**

**Silvia Melina Silaban**

**NPM : 180513224**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan  
Hidup dan Hukum Adat**

**Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing**

**untuk Ujian Pendadaran pada tanggal 8 Desember 2021**

**Dosen Pembimbing ,**

**Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.**

**HALAMAN PENGESAHAN  
PENULISAN SKRIPSI**

**ASPEK HUKUM DALAM PELAKSANAAN PENGADAAN  
TANAH UNTUK PEMBANGUNAN RUANG TERBUKA HIJAU  
(RTH) PUBLIK DI KOTA YOGYAKARTA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya  
Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Jumat**

**Tanggal : 14 Januari 2022**

**Tempat : Zoom Meeting**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.**

**Sekretaris : Maria Hutapea, S.H., M.Hum.**

**Anggota : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.**

**Tanda tangan:**

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. Y. Sari Murti widiyastuti, S.H., M.Hum.**

## HALAMAN MOTTO

### Matius 11:28

*“Marilah kepada-Ku semua yang letih lesu dan berbeban berat, Aku akan memberi kelegaan kepadamu.”*

### Amsal 23 : 18

*“Karena masa depan sungguh ada, dan harapanmu tidak akan hilang.”*

*Life is better when you stop caring too much.*



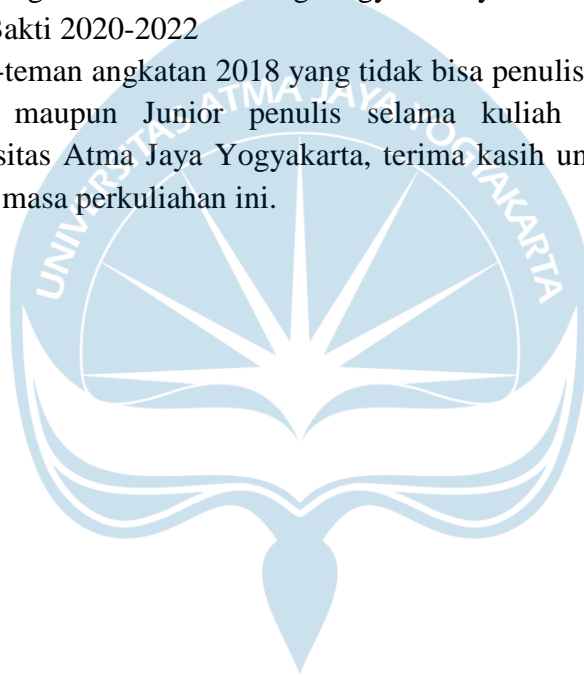
## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan berkah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi yang berjudul *“Aspek Hukum Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan Ruang Terbuka Hijau Publik di Kota Yogyakarta”* ini dengan baik. Penulisan Hukum/Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan memperoleh gelar Strata Satu (S1) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis melalui rintangan dan hambatan, namun berkat dukungan, motivasi, dan bantuan dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan hukum/skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada:

1. Bapak Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D., selaku Rektor Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
3. Bapak Dr. D Krismantoro, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang membimbing penulis dengan penuh kesabaran serta memberikan motivasi kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini
4. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.LM., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
5. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu penulis selama proses perkuliahan
6. Ibu Rina Aryati Nugraha, S.T., selaku Kepala Seksi Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Publik, Ibu Eka Sumarwati, S.T., M.T., selaku Kepala Seksi Pemanfaatan Pertanahan dan Ibu Maria Herdwi Widyaningsih, S.T., selaku Kepala Sub Bidang Pengembangan Bappeda Kota Yogyakarta Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah bersedia menjadi narasumber dalam penulisan hukum ini, dengan ramah dan hangat saat dilaksanakannya wawancara.
7. Kedua orang tua saya yaitu Bapak Janner Silaban dan Ibu Dermawati Br Purba yang selalu mendukung, memberikan kasih sayang dan mendoakan saya sehingga dapat menyelesaikan perkuliahan sampai memperoleh gelar Sarjana Hukum.

8. Ferry Mayandy Indrawan Silaban, Wetty Yunita Silaban, Grace Sisca Silaban, dan Afni Sari Silaban merupakan saudara kandung saya, yang senantiasa mendukung dan memberikan nasihat
9. Sahabat-sahabat penulis yang sudah menemani sejak awal kuliah, Monica Setiadi, Nanda Triana Nababan, Daisy Andelah Mokoginta, Thio Chinsya Laemba, dan Immanuel Aldo Tohonan Lumbantoruan yang menjadi tempat berbagi, berkeluh kesah dan yang terpenting saling menguatkan dalam masa-masa sulit penulis ketika menjalani perkuliahan
10. Teman-teman dekat penulis yang sudah seperti keluarga sendiri, Harbetta Elang, Yuni Intan, Putri Komalasari Siahaan, serta teman-teman seperjuangan di GMKI Cabang Yogyakarta yaitu Badan Pengurus Cabang Masa Bakti 2020-2022
11. Teman-teman angkatan 2018 yang tidak bisa penulis sebutkan satupersatu, Senior maupun Junior penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, terima kasih untuk kebersamaan kita selama masa perkuliahan ini.



## **ABSTRACT**

*Humans and the environment are mutually exclusive, so humans must pay attention to and protect their environment from any damage. As time went on, as more people grew, so did the need for space. These developments had positive and negative effects. The positive effect is that employment is created, while its adverse effects can cause degradation of environmental quality such as air pollution and the difficulty of obtaining clean water. The Law number 26 of 2007 on section 29, public green open space on the municipal area was set on minimum 30% of the municipal land area (20% municipal government and 10% from private individual). The fact that there is a public green open space in Yogyakarta is still very low at 11.9 percent. As a result of a number of obstacles to the development process, development without regard to the surrounding environment and the growing rate of population growth eventually led to a challenge in securing land for green open space in Yogyakarta. The goal of research is to know how land procuring land for the development of Green Public Space in Yogyakarta and what obstacles it faces in securing land supply for the development of public green space in Yogyakarta. This legal research is an empirical legal research. Data collection was carried out by field studies and literature studies, while to analyze the results the authors used qualitative analysis methods that compared data from field studies with secondary and primary legal materials. Based on the author's research and analysis, the area of public green open space in Yogyakarta is currently 8.11%. To obtain public green open space land for Yogyakarta, it can be done through land conversion and by looking for land, for example from unused buildings. One of the main obstacles to achieving this goal is the limited land available to build public green open spaces, which makes it expensive.*

**Keywords:** *Green Open Space, Public Green Open Space, Spatial Planning*

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRACT.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Keaslian Penelitian.....	8
F. Batasan Konsep.....	19
G. Metode Penelitian.....	21
H. Sistematika Penulisan Hukum/Skripsi.....	25
BAB II PEMBAHASAN.....	27
A. Tinjauan tentang Pengadaan Tanah.....	27
1. Pengertian Tanah.....	27
2. Tanah Mempunyai Fungsi Sosial.....	29
3. Pengertian Pengadaan Tanah.....	32
B. Tinjauan tentang Penataan Ruang.....	38
1. Pengertian Penataan Ruang.....	38
2. Asas-asas Penataan Ruang.....	40
3. Tujuan Penataan Ruang.....	42
C. Tinjauan tentang Ruang Terbuka Hijau.....	44



1.	Pengertian Ruang Terbuka Hijau.....	44
2.	Jenis Ruang Terbuka Hijau.....	45
3.	Tujuan, Fungsi dan Manfaat Ruang Terbuka Hijau.....	47
D.	Tinjauan tentang Penatagunaan Tanah.....	52
1.	Pengertian Penatagunaan Tanah .....	52
2.	Tujuan Tata Guna Tanah.....	53
3.	Asas-asas Penatagunaan Tanah.....	54
E.	Tinjauan tentang Ruang Terbuka Hijau Publik.....	58
1.	Pengertian RTH Publik.....	58
2.	Asas-asas RTH Publik .....	59
3.	Tujuan dan Fungsi RTH Publik.....	60
4.	Pengadaan RTH Publik.....	60
F.	Pelaksanaan Pengadaan Tanah untuk Pembangunan Ruang Terbuka Hijau Publik di Kota Yogyakarta .....	62
1.	Kondisi Ruang Terbuka Hijau di Kota Yogyakarta.....	62
2.	Pengadaan Tanah Untuk Ruang Terbuka Hijau Publik di Kota Yogyakarta...	64
3.	Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Yogyakarta .....	68
4.	Hambatan-Hambatan Dalam Pelaksanaan Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Publik Di Kota Yogyakarta .....	73
BAB III PENUTUP .....		78
A.	Simpulan .....	78
B.	Saran .....	80
DAFTAR PUSTAKA .....		81
LAMPIRAN.....		84

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 8 November 2021

Penulis,



Silvia Melina Silaban

