

**TESIS**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM  
PENGENDALIAN *ILLEGAL LOGGING* DI  
KABUPATEN PENAJAM PASER UTARA PROVINSI  
KALIMANTAN TIMUR**



**DURANI**

**No. Mhs : 115201595/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MEGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2013**





UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

---

PENGESAHAN TESIS

Nama : Durani  
Nomor Mahasiswa : 115201595/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Tata Negara  
Judul Tesis : Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pengendalian  
*Illegal logging* Di Kabupaten Penajam Paser Utara  
Provinsi Kalimantan Timur


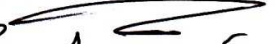

<b>Nama Pembimbing</b>	<b>Tanggal</b>	<b>Tanda Tangan</b>
Dr.W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.	14/3/2012	
F.X. Endro Susilo, S.H., LL.M.	14/3/2012	

**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

---

**PENGESAHAN TESIS**

Nama : DURANI  
NomorMahasiswa : 115201595/PS/MIH  
Konsentrasi : HukumTata Negara  
JudulTesis : Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam  
Pengendalian *Illegal Logging* di  
Kabupaten Penajam Paser Utara Provinsi  
Kalimantan Timur

<b>NamaPenguji</b>	<b>Tanggal</b>	<b>TandaTangan</b>
1. Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum	19-03-2013	
2. F. X, Endro Susilo, S. H., LL.M.	17-02-2012	
3. Dr. C Woro Murdiati, S.H., M.Hum	18-03-2013	

**Ketua Program Studi**



**B. Bambang Riyanto, S.H., M.Hum**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

### **TESIS**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Durani

NIM : 115201595

Menyatakan bahwa Tesis ini merupakan hasil karya saya sendiri, dan bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain. Sepengetahuan saya, topik/judul dari Tesis ini belum pernah ditulis oleh orang lain.

Apabila Tesis ini terbukti merupakan hasil duplikasi atau plagiasi (jiplakan) dari hasil penelitian orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang diberikan oleh Tim Penguji.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Yogyakarta, Februari 2013

Yang Menyatakan

( Durani )

## ABSTRACT

*Several years ago, forest areas in Penajam Paser Utara Regency were very wide, but at present they significantly decreased. The severe damage of forests is caused by inappropriate forest management, excessive logging, great-scale forest clearing for development in other sectors, illegal logging, forest clearing away, and forest fire. The objectives of this study are to find out whether or not policies issued by Local Government of Penajam Paser Utara Regency can resolve illegal logging-related problems and whether or not legal policies in Penajam Paser Utara Regency are adequate enough to control illegal logging in Penajam Paser Utara Regency. The study was conducted by using a normative legal method based on literature materials or secondary data. i.e. normative or literature-based legal study.*

*Policies issued by the Local Government of Penajam Paser Utara Regency have still used laws or regulations at a national level in solving the illegal logging-related problems. The local government did not have regulations yet in forms of local regulation or regent policy, so the control of illegal logging is not maximal. Constraints faced by the local government in the control of such illegal logging in Penajam Paser Utara Regency, East Kalimantan Province, included illegal logging as an extra ordinary crime; lack of regulation; the low level of ratio between area width to the number of forest police, the lack of forest security facilities, and the involvement of local communities in the illegal logging. Efforts taken by the local government in solving such constraints related to the control of illegal logging in Penajam Paser Utara Regency, East Kalimantan Province, included the exchange of law; the creation of good governance; forest inspection operations; forest police recruitment; improvement in facility, infrastructure and budget; the empowerment of local community and socio-cultural group.*

*Keyword: policy, illegal logging*

## INTISARI

Beberapa puluh tahun yang lalu hutan di Kabupaten Penajam Paser Utara sangat luas namun apa yang terjadi sekarang hutan hanya tersisa sedikit. Kerusakan hutan yang sedemikian besar disebabkan antara lain oleh pengelolaan hutan yang tidak tepat, penebangan kayu yang berlebihan, pembukaan kawasan hutan dalam skala besar untuk keperluan pembangunan sektor lain, *illegal logging*, perambahan hutan, dan kebakaran hutan. Penelitian ini melihat apakah kebijakan yang dibuat pemerintah daerah kabupaten penajam paser utara dapat menyelesaikan masalah *illegal logging*. Permasalahan yang dihadapi yaitu apakah kebijakan hukum di kabupaten penajam paser utara saat ini telah memadai dalam rangka pengendalian *illegal logging* di kabupaten penajam paser utara. Jenis penelitian yang dilakukan adalah penelitian hukum normatif. Penelitian hukum yang dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka atau data sekunder belaka, dapat dinamakan penelitian hukum normatif atau penelitian hukum kepustakaan.

Kebijakan pemerintah daerah Kabupaten Penajam Paser Utara masih menggunakan UU atau regulasi di tingkan nasional dalam mengatasi permasalahan *illegal logging*. pemerintah daerah belum mempunyai regulasi dalam bentuk peraturan daerah atau kebijakan bupati sehingga pengendalian *illegal logging* belum maksimal. Kendala-kendala yang dihadapi pemerintah daerah dalam pengendalian *illegal logging* di Kabupaten Penajam Paser Utara Provinsi Kalimantan Timur adalah sifat *Illegal logging*, sebagai kejahatan luar biasa (*extra ordinary crimes*), kurangnya regulasi, rendahnya ratio luas wilayah disbanding jumlah polisi kehutanan, kurangnya sarana dan prasarana pengamanan hutan, serta terlibatnya masyarakat dalam *illegal logging*. Upaya yang dilakukan oleh pemerintah daerah dalam mengatasi kendala-kendala pengendalian *illegal logging* di Kabupaten Penajam Paser Utara Provinsi Kalimantan Timur adalah perturan hukum, menciptakan pemerintahan yang baik, menjalankan operasi wanalaga, rekrutmen polisi kehutanan, meningkatkan sarana, prasarana dan anggaran, melakukan pemberdayaan terhadap masyarakat dan sosial budaya.

Kata kunci : kebijakan, *Illegal Logging*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas petunjuk dan ridhonya jualah penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan lancar. Tesis dengan judul “Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pengendalian *Illegal logging* Di Kabupaten Penajam Paser Utara Provinsi Kalimantan” ini merupakan salah satu syarat yang harus ditempuh guna menyelesaikan Pendidikan Program Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang penulis miliki untuk itulah saran dan kritik dari para pembaca sangat penulis harapkan.

Penyelesaian Tesis ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik itu berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dorongan moral. Karena itu tidaklah berlebihan jika penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr.W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum. selaku pembimbing I yangtelah dengan sabar memberikan segala petunjuk dan arahandalam proses penyelesaian tesis ini.
2. F.X. Endro Susilo, S.H., M.Hum. selaku pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan segala petunjuk dan arahan dalam proses penyelesaian tesis ini.
3. Dr. C Woro Murdiati, S.H., M.Hum. selaku Dosen penguji
4. Bapak-bapak dan Ibu-ibu Dosen Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang dengan tulusdan ikhlas membimbing dan

memberikan tambahan pengetahuan bagi penulis selama di bangku kuliah.

5. Segenap staf Sekretariat Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu dalam memperlancar perkuliahan selama studi di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Ayah - Ibu, serta keluarga yang selalu memberikan dorongan besar bagi penulis baik mental, spiritual maupun materiel.
7. Rekan-rekan mahasiswa yang selalu menemani hari-hari kuliah dengan keakraban dan kekompakan.
8. Dan semua pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu.

Semoga bimbingan serta bantuan yang telah diberikan mendapat balasan dari Allah SWT, Amin.

Demikian sedikit kata pengantar dari penulis. Akhirnya harapan penulis semoga tesis ini bermanfaat bagi pembaca.

Yogyakarta, Februari 2013

Penulis

DURANI



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERYATAAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	8
C. Batasan Masalah .....	8
D. Keaslian Penelitian .....	10
E. Manfaat Penelitian .....	15
F. Sistematika Penulisan .....	17

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Kebijakan Pemerintah Daerah dalam Pengendalian <i>Illegal logging</i> .....	18
1. Kebijakan Pemerintah Daerah .....	18
2. Pengendalian <i>Illegal logging</i> .....	26
B. Landasan Teori.....	36
1. <i>Good Governance</i> .....	36
2. Pembangunan Berkelanjutan .....	45

### BAB III METODOLOGI

A. Jenis Penelitian : Hukum normatif .....	54
--	----

B. Pendekatan .....	55
C. Data Penelitian .....	57
D. Metode Pengumpulan Data .....	58
E. Analisis Data .....	59

#### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Penegendalian <i>Illegal Logging</i> di Kabupaten Penajam Paser Utara Provinsi Kalimantan Timur .....	61
1. Kondisi Kondisi Hutan dan <i>illegal logging</i> di Kabupaten Penajam Paser Utara .....	61
2. Kebijakan Pemerintah Daerah dalam Pengendalian <i>Illegal Logging</i> Kabupaten Penajam Paser Utara .....	68
3. Pengendalian <i>Illegal Logging</i> di Kabupaten Penajam Paser Utara .....	74
B. Kendala-kendala yang Dihadapi Pemerintah Daerah Dalam Pengendalian <i>Illegal logging</i> di Kabupaten Penajam Paser Utara Provinsi Kalimantan Timur .....	83
1. <i>Illegal logging</i> merupakan kejahatan luar biasa ( <i>extra ordinary crimes</i> ). .....	83
2. Regulasi .....	85
3. Luas wilayah dan Polisi Kehutanan .....	86
4. Sarana dan Prasarana Pengamanan Hutan .....	89
5. Masyarakat dan Budaya .....	90
C. Upaya yang Dilakukan oleh Pemerintah Daerah Dalam Pengendalian <i>Illegal logging</i> di Kabupaten Penajam Paser Utara Provinsi Kalimantan Timur .....	92
1. Peraturan perundang-undangan .....	93

2. Pemerintahan yang baik .....	94
3. Operasi wanalaga dan rekrutmen Polisi Kehutanan .....	97
4. Peningkatan Sarana, Prasarana dan Anggaran .....	100
5. Pemberdayaan masyarakat dan Sosial budaya .....	101

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	106
B. Saran .....	107

## **DAFTAR PUSTAKA**