

**KESIAPAN BALAI PEMANTAPAN KAWASAN HUTAN
WILAYAH XI JAWA-MADURA DALAM MENERAPKAN
PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA PADA TAHUN 2011**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)

Pada Program Studi Akuntansi

Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Disusun oleh:

**HERONIMUS HERU ADITYO
NPM : 06 04 16061**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2010**

HALAMAN PERSETUJUAN

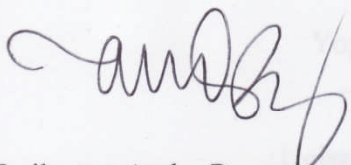
KESIAPAN BALAI PEMANTAPAN KAWASAN HUTAN WILAYAH XI JAWA-MADURA DALAM MENERAPKAN PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA PADA TAHUN 2011

Disusun Oleh:

HERONIMUS HERU ADITYO
NPM : 06 04 16061

Telah dibaca dan disetujui oleh:

Dosen Pembimbing,



Heribertus Andre Purwanugraha, S.E., M.B.A.

Tanggal 8 Juli 2010

SKRIPSI

KESIAPAN BALAI PEMANTAPAN KAWASAN HUTAN WILAYAH XI JAWA-MADURA DALAM MENERAPKAN PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA PADA TAHUN 2011

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Heronimus Heru Adityo

NPM : 06 04 16061

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 9 Agustus 2010 dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta

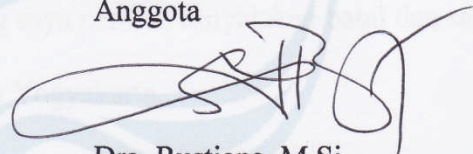
SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua

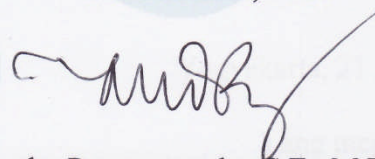


Endang Raino W., S.E., M.Si.

Anggota



Dra. Rustiana, M.Si.



H. Andre Purwanugraha, S.E., M.B.A.

Yogyakarta, 25 Agustus 2010

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Dorothea Wahyu Ariani, S.E., M.T.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul :

**KESIAPAN BALAI PEMANTAPAN KAWASAN HUTAN WILAYAH XI
JAWA-MADURA DALAM MENERAPKAN PENGANGGARAN
BERBASIS KINERJA PADA TAHUN 2011**

benar-benar hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini di dalam catatan kaki perut atau daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiarisi sebagian atau seluruh dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 21 Juli 2010

Yang menyatakan,



Heronimus Heru Adityo

KATA PENGANTAR

Terima kasih dan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya yang diberikan kepada Penulis sehingga Penulisan Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Penulisan Skripsi ini merupakan salah satu mata kuliah yang wajib ditempuh untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi Strata I. Proses Penulisan Skripsi ini diawali dengan pengajuan rencana penelitian/proposal yang kemudian dilanjutkan dengan penelitian dan diakhiri dengan menyusun laporan hasil penelitian berupa Penulisan Skripsi.

Dalam proses penyusunan Penulisan Skripsi ini, Penulis mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu Penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Ir. A. Koesmargono MCM., Ph.D., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta,
2. Ibu Dr. Dorothea Wahyu Ariani, S.E., M.T., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta,
3. Bapak Heribertus Andre Purwanugraha, S.E., M.B.A., selaku dosen pembimbing yang telah dengan sabar memberikan bimbingan dan arahan kepada Penulis,
4. Bapak Ir. Is Mugiono, M.M., selaku Kepala Balai Pemantapan Kawasan Hutan Wilayah XI Jawa-Madura,
5. Bapak Ir. Giri Darminto, selaku Kepala Sub Bagian Tata Usaha Balai Pemantapan Kawasan Hutan Wilayah XI Jawa-Madura,

6. Bapak Ir. Sigit Darusalam, selaku Kepala Seksi Informasi Sumber Daya Hutan Balai Pemantapan Kawasan Hutan Wilayah XI Jawa-Madura,
7. Ibu Dra. Retno Kuswandari, M.Sc., selaku Kepala Seksi Pemolaan Kawasan Hutan Balai Pemantapan Kawasan Hutan Wilayah XI Jawa-Madura,
8. Bapak Muldalyanto, S.Hut., yang telah membimbing dan berbagi ilmu dan data,
9. Bapak Anton Pairi, S.IP., dan keluarga yang telah membimbing dan memberikan dukungan dan menjadi keluarga kedua bagi penulis,
10. Seluruh Staf dan karyawan Balai Pemantapan Kawasan Hutan Wilayah XI Jawa-Madura yang telah membantu proses penelitian,
11. Papa (Alm) dan Mama yang telah memberikan bantuan materiil maupun immateriil serta didikan yang luar biasa, dan mbak Santi, Galih, Saudara Penulis yang telah memberikan semangat, dorongan dan bantuan dalam menyelesaikan Penulisan Skripsi ini,
12. Teman-teman Penulis yang telah memberikan bantuan dan semangat Aji, Etha, Didik, Egin, Garbo, Agus, Kebo, Gondez, Adip, Wiridan Sarikraman yang telah memberikan dorongan dan bantuan tanpa henti bagi Penulis untuk segera menyelesaikan Penulisan Skripsi ini. Mas Goro & Keluarga yang telah merawat penulis disaat sakit.

Seperti pepatah yang mengatakan ‘tiada gading yang tak retak’, maka Penulis menyadari sepenuhnya bahwa Penulisan Skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, Penulis membuka diri akan suatu kritik dan saran yang membangun bagi kesempurnaan Penulisan Skripsi ini.

Melalui Penulisan Skripsi ini diharapkan dapat memberi manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya, serta membawa manfaat bagi bidang ekonomi pada khususnya. Selain itu Penulisan Skripsi ini juga diharapkan dapat memberikan pengetahuan dan wawasan bagi para pembacanya. Terima kasih.

Penulis,

Heronimus Heru Adityo

KESIAPAN BALAI PEMANTAPAN KAWASAN HUTAN WILAYAH XI JAWA-MADURA DALAM MENERAPKAN PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA PADA TAHUN 2011

Disusun oleh:
Heronimus Heru Adityo
NPM : 06 04 16061

Pembimbing Utama

Heribertus Andre Purwanugraha, S.E., M.B.A.

Intisari

Penelitian ini bertujuan untuk (1) untuk mengetahui persiapan dan upaya yang dilakukan Balai Pemantapan Kawasan Hutan Wilayah XI Jawa Madura dalam menerapkan Sistem Penganggaran Berbasis Kinerja di tahun 2011, (2) untuk mengetahui kendala yang dihadapi Balai Pemantapan Kawasan Hutan Wilayah XI Jawa Madura dalam menerapkan sistem penganggaran berbasis kinerja di tahun 2011. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan mengidentifikasi regulasi yang digunakan, mengidentifikasi kesiapan dalam aspek regulasi, sumber daya manusia, sarana & prasarana, dan keuangan, serta mengidentifikasi kendala pada beberapa aspek tersebut.

Temuan yang dapat dari penelitian ini adalah Balai Pemantapan Kawasan Hutan Wilayah XI Jawa-Madura belum siap dalam menerapkan penganggaran berbasis kinerja. Hal ini disebabkan oleh belum terselesaikannya restrukturisasi program pada tingkat eselon 1 atau pada Direktorat Jenderal Planologi Kehutanan, yang berdampak pada tertundanya pembuatan Rencana Strategis dan Rencana Kerja Balai Pemantapan Kawasan Hutan Wilayah XI Jawa-Madura 2010-2014. Temuan lain yaitu masih ada kendala-kendala pada aspek sumber daya manusia, keuangan dan sarana & prasarana. Kendala ini harus segera diselesaikan untuk menunjang penerapan penganggaran berbasis kinerja pada tahun 2011.

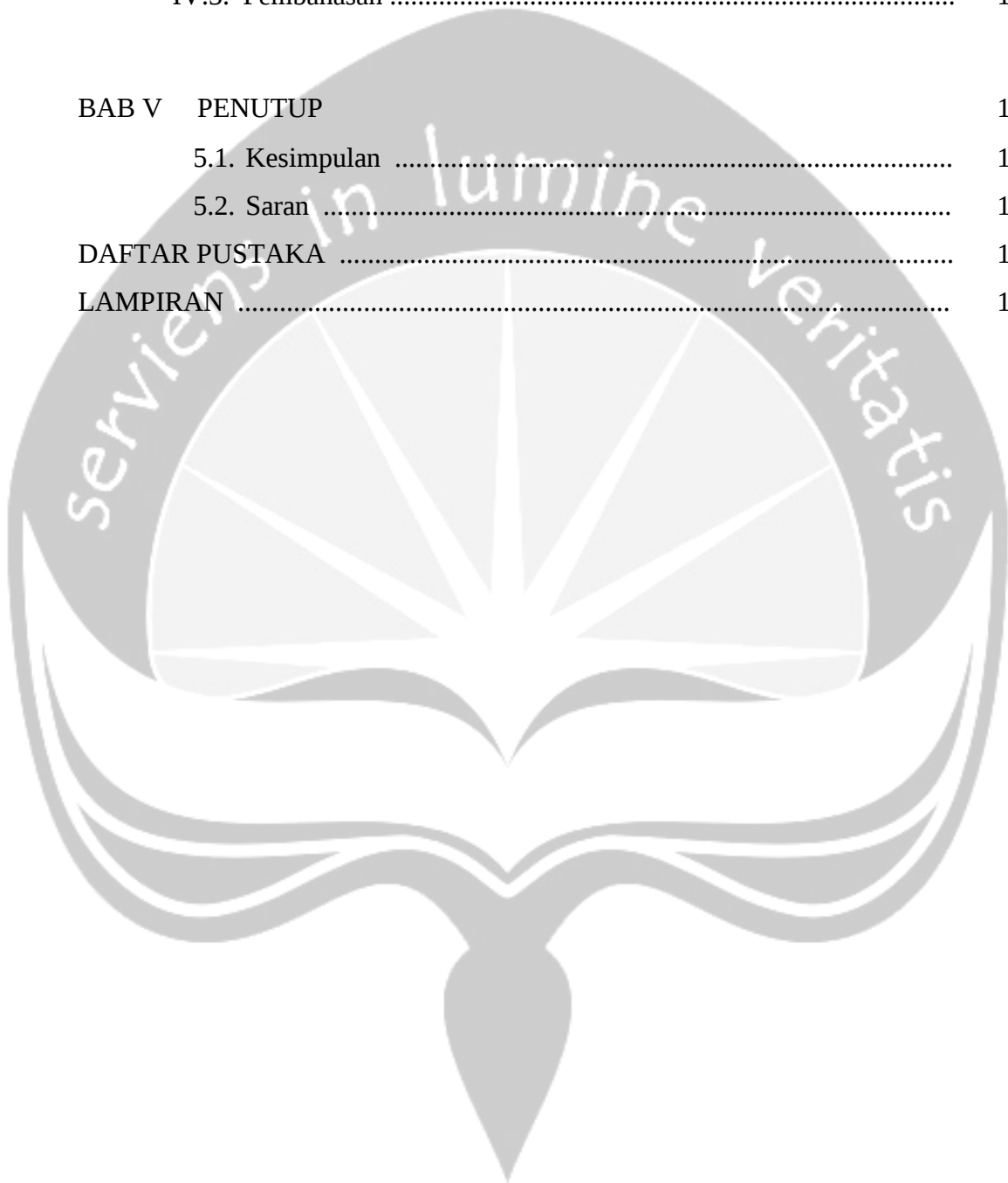
Kata Kunci : Penganggaran Kinerja, *Anggaran* , *Kinerja*,

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
INTISARI	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
 BAB I PENDAHULUAN	 1
I.1. Latar Belakang	1
I.2. Rumusan Masalah	4
I.3. Batasan Masalah	4
I.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
I.5. Metode Penelitian	6
I.6. Sistematika Penulisan	9
 BAB II PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA	 11
II.1. Anggaran	11
II.2. Konsep Penganggaran Berbasis Kinerja.....	14
2.2.1. Arsitektur Organisasi, Program Kinerja dan Alokasi Pagu	14
2.2.2. Kerangka PBK Tingkat K/L	17
2.2.3. Prinsip dan Tujuan Penganggaran Berbasis Kinerja	18
2.2.4. Komponen Penganggaran Berbasis Kinerja	20
II.3. Tata Cara Penerapan Penganggaran Berbasis Kinerja	22

2.3.1. Siklus Penganggaran Berbasis Kinerja	22
2.3.2. Persiapan.....	24
2.3.3. Peluang dan Tantangan	26
II.4. Mekanisme Transformasi di Masa Transisi	28
2.4.1. Transformasi Program atau Kegiatan	28
2.4.2. Transformasi Format <i>Exsisting</i> RKA-KL dalam Format Baru RKA-KL	32
II.5. Sumber Daya Manusia	35
II.6. Sistem Informasi	37
BAB III GAMBARAN UMUM BPKH WILAYA XI JAWA-MADURA	41
III.1. Sejarah Balai Pemantapan Kawasan Hutan Wilayah XI Jawa-Madura	41
III.2. Visi dan Misi	42
III.3. Struktur Organisasi	45
III.4. Tupoksi	47
III.5. Informasi Kegiatan	49
III.6. Sumber Daya Manusia	54
III.7. Sistem Penyusunan Anggaran	55
BAB IV HASIL PENELITIAN	66
IV.1. Analisa Persiapan Penerapan Penganggaran Berbasis Kinerja	66
4.1.1. Analisa dalam Aspek Regulasi	66
4.1.2. Analisa dalam Aspek Sumber Daya Manusia	90
4.1.3. Analisa dalam Aspek Sarana dan Prasarana	92
4.1.4. Analisa dalam Aspek Keuangan	94
IV.2. Analisa Kendala yang Dihadapi BPKH Wilayah XI Jawa-Madura dalam Upaya Penerapan PBK	96
4.2.1. Analisa Kendala dalam Aspek Regulasi	96
4.2.2. Analisa Kendala Dalam Aspek Sumber Daya Manusia	98

4.2.3. Analisa Kendala dalam Aspek Sarana dan Prasarana ...	100
4.2.4. Analisa Kendala dalam Aspek Keuangan	101
IV.3. Pembahasan	102
 BAB V PENUTUP	110
5.1. Kesimpulan	110
5.2. Saran	111
DAFTAR PUSTAKA	113
LAMPIRAN	116



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	: Kegiatan dalam Penerapan PBK	24
Tabel 3.1	: Data Pegawai Berdasarkan Jabatan/eselon	54
Tabel 3.2	: Data Pegawai Berdasarkan Golongan	54
Tabel 3.3	: Data Pegawai Berdasarkan Pendidikan	54
Tabel 3.4	: Data Pegawai dengan Kualifikasi Khusus	55
Tabel 3.5	: Data Pegawai Peningkatan Kualitas SDM	55
Tabel 4.1	: Definisi Penganggaran Berbasis Kinerja	67
Tabel 4.2	: Contoh Rencana Kinerja Tahun 2008 & 2009	71
Tabel 4.3	: Prosentase Pencapaian Rencana Tingkat Capaian Indikator Kegiatan Program Penerapan Pemerintahan yang Baik	79
Tabel 4.4	: Prosentase Pencapaian Rencana Tingkat Capaian Indikator Kegiatan Program Pemantapan Pemanfaatan Potensi SDH	81
Tabel 4.5	: Prosentase Pencapaian Rencana Tingkat Capaian Indikator Kegiatan Program Peningkatan Kualitas dan Akses SDA dan LH	83
Tabel 4.6	: Latar Belakang Pendidikan	91
Tabel 4.7	: Daftar Inventarisasi dan Aset Tetap BPKH Wilayah XI Jawa-Madura	92
Tabel 4.8	: Daftar Peralatan BPKH Wilayah XI Jawa-Madura Tahun 2009	92
Tabel 4.9	: Realisasi Penyerapan Dana Kegiatan BPKH Wilayah XI Jawa-Madura Tahun 2009	95
Tabel 4.10	: Sistematika Hasil Penelitian	106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Arsitektur Organisasi, Program, Kinerja, dan Alokasi Pagu	15
Gambar 2.2 : Kerangka PBK Tingkat Kementerian/Lembaga	18
Gambar 2.3 : Struktur Perencanaan Penganggaran dan Indikator Kinerja	29
Gambar 3.1 : Struktur Organisasi	46
Gambar 3.2 : Proses Penyusunan Anggaran BPKH XI Jawa-Madura	56