

**PENULISAN SKRIPSI**

**PENGAWASAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN TOBA  
TERHADAP PT. TOBA PULP LESTARI (TPL) SEBAGAI UPAYA  
PENCEGAHAN PENCEMARAN LINGKUNGAN DI KECAMATAN  
PARMAKSAN KABUPATEN TOBA**



**Diajukan oleh:**

**SUDIRMAN JUNIPER SIBARANI**

**NPM : 200513938**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Lingkungan, Pertanahan, dan Hukum  
Adat**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2023**

**PENULISAN SKRIPSI**

**PENGAWASAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN TOBA**

**TERHADAP PT. TOBA PULP LESTARI (TPL) SEBAGAI UPAYA**

**PENCEGAHAN PENCEMARAN LINGKUNGAN DI KECAMATAN**

**PARMAKSIAN KABUPATEN TOBA**



**Diajukan oleh:**

**SUDIRMAN JUNIPER SIBARANI**

**NPM : 200513938**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Lingkungan, Pertanahan, dan Hukum Adat**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2023**

HALAMAN PERSETUJUAN  
PENULISAN SKRIPSI

PENGAWASAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PT TOBA PULP  
LESTARI (TPL) SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN  
LINGKUNGAN DI KECAMATAN PARMAKSIAN KABUPATEN TOBA



Diajukan oleh:

SUDIRMAN JUNIPER SIBARANI

NPM : 200513938

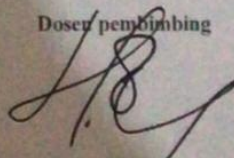
Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Lingkungan & Pertanahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Tanggal : 27 Oktober 2023

Dosen pembimbing



Dr. Hyronimus Rhib, S.H., LL.M.

HALAMAN PENGESAHAN  
PENULISAN SKRIPSI

PENGAWASAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP KABUPATEN TOBA  
TERHADAP PT TOBA PULP LESTARI (TPL) SEBAGAI UPAYA  
PENCEGAHAN PENCEMARAN LINGKUNGAN DI KECAMATAN  
PARMAKSIAN KABUPATEN TOBA



Skrripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Jumat  
Tanggal : 17 November 2023  
Tempat : Ruang Pendaran 3 Lt. II

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.  
Sekretaris : B. Hengky Widhi A., S.H., M.H.  
Anggota : FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.

Tanda Tangan

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Prof. Dr. Th. Anita Christiani, SH., M. Hum.

## KATA PENGANTAR

Terpuji dan di muliakan lah nama Tuhan Yesus Kristus sebagai Allah Tritunggal Maha Kudus yang telah memberikan rahmat dan berkat serta penyertaan nya , sehingga Peneliti dapat melaksanakan dan sampai menyelesaikan penulisan hukum dengan judul : ***“Pengawasan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Toba Terhadap PT Toba Pulp Lestari (TPL) sebagai Upaya Pencegahan Pencemaran Lingkungan di Kecamatan Parmaksian Kabupaten Toba “***. Penelitian ini dilaksanakan oleh Peneliti berawal dari bentuk kepedulian serta keprihatinan Peneliti terhadap kualitas udara dan pencemaran lingkungan di Kecamatan Parmaksian Kabupaten Toba yang merupakan kampung halaman Peneliti. Pencemaran Lingkungan akhir - akhir ini kerap menjadi permasalahan yang sering dihadapi masyarakat Kecamatan Parmaksian Kabupaten Toba imbas dari limbah hasil produksi kegiatan perusahaan Industri PT Toba Pulp Lestari. Sebagaimana telah diamanatkan oleh Undang -Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 , bahwa setiap orang berhak untuk hidup sejahtera lahir dan batin, bertempat tinggal dan mendapatkan lingkungan hidup yang baik dan sehat serta berhak memperoleh pelayanan Kesehatan. Oleh karena itu sudah selayaknya setiap masyarakat di Kecamatan Parmaksian Kabupaten Toba mendapatkan lingkungan hidup yang baik dan sehat guna menjamin kualitas Sumber Daya Manusia dan juga kualitas kesehatan masyarakat di Kecamatan Parmaksian Kabupaten Toba yang telah dijamin dan dilindungi oleh Negara Republik Indonesia.

Peneliti juga mengucapkan terima kasih kepada segenap pihak baik keluarga sahabat, kerabat Dosen dan seluruh pihak yang selama perjalanan Peneliti melaksanakan Penelitian dan dalam menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta telah memberikan dukungan, motivasi, saran dan kritik. Oleh karena itu Peneliti mengucapkan terima kasih terutama kepada :

1. Yang terhormat dan terpelajar Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, SH., M. Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memfasilitasi peneliti selama melaksanakan Studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan pada akhirnya memberikan Pengesahan atas penelitian ini ;
2. Yang terhormat dan terpelajar Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing Skripsi dalam Penelitian yang telah dengan sabar dan tekun serta memberikan waktu dan perhatiannya kepada Peneliti sejak sebelum penelitian sampai akhirnya penelitian ini selesai ;
3. Yang terhormat dan terpelajar Bapak R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing Akademik Peneliti sejak semester awal hingga saat ini yang dengan penuh kesabaran dan ketekunan memberikan masukan dan membantu Peneliti untuk Menyusun Kartu Rencana Studi selama proses perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta ;
4. Bapak Erwan Chandra Sitorus dan Ibu Mei Ulyana Tanjung, S.T. selaku narasumber pada penelitian, yang telah memberikan waktu dan kesempatan

bagi Peneliti untuk melakukan Penelitian dan memperoleh data – data yang Peneliti perlukan untuk keberlangsungan Penelitian ini ;

5. Bapak Robinson Sibarani dan Ibu Lasri Lamberta Br. Simbolon selaku orang tua dan malaikat di kehidupan Peneliti, yang telah memberikan kasih sayang, mengajarkan Peneliti nilai-nilai kehidupan dan semangat juang yang tinggi, serta telah mendoakan dan memberikan semangat luar biasa bagi Peneliti selama proses Penelitian berlangsung dan terkhusus telah memberikan Peneliti kesempatan untuk mencicipi Pahit Manis nya bangku perkuliahan dan telah membiayai kuliah Peneliti;
6. Irfan Kristo Sibarani, selaku Abang pertama yang merupakan anak pertama di Keluarga Peneliti, yang telah memberikan saran, motivasi dan juga kritikan bagi Peneliti selama Perkuliahan dan telah membantu Peneliti baik dari segi material dan sebagainya untuk kelancaran Perkuliahan dan Penelitian ini ;
7. Josua Mindo Sibarani dan Putri Jesica Lestari Br. Sibarani selaku adik dari Peneliti yang telah mendoakan dan memberikan semangat bagi Peneliti selama proses Penelitian berlangsung;
8. Ibu Rumiri Br. Sitorus Selaku Opung dari Peneliti yang telah mendoakan dan menyemangati Peneliti selama proses Penelitian berlangsung;
9. Terima kasih kepada seluruh keluarga besar (Sibarani & Simbolon) yang telah mendoakan dan mendukung Peneliti selama proses perkuliahan dan sampai proses Penelitian ini.



10. PERMABA YOGYAKARTA selaku Paguyuban dan Keluarga Peneliti selama menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta ;
11. Terimakasih kepada Kens Christopher Sembiring S.H. & Rivaldo Bastanta Singarimbun S.H. selaku Mentor dan Senior Peneliti yang telah memberikan bimbingan kepada Peneliti selama proses Penelitian ini ;
12. KONTRAKAN HUKUM selaku sahabat - sahabat dari Peneliti yang telah bersama sejak menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta ;
13. Terima kasih kepada yang terkasih pemilik Nomor Pokok Mahasiswa **201125752** yang telah menemani Peneliti sejak Tahun 2021 hingga saat ini dan memberikan motivasi serta mendoakan Peneliti selama Proses Penelitian berlangsung;
14. Terimakasih kepada seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membimbing dan memberikan ilmu kepada Peneliti selama menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta ;
15. Teman – teman kelompok 52 Unit K KKN yang telah memberikan dukungan dan juga semangat untuk Peneliti selama proses Penelitian berlangsung ;
16. Terima kasih kepada seluruh keluarga , teman, sahabat dan semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu yang telah memberikan semangat dan doa bagi Peneliti ;



Akhir kata Peneliti menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu Peneliti memohon maaf dan dengan kerendahan hati Peneliti menerima segala masukan dan kritik demi tercapainya kesempurnaan bagi penelitian selanjutnya. Peneliti berharap penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat dapat menjadi referensi untuk penelitian selanjutnya.

Yogyakarta, 25 Oktober 2023

Peneliti

Sudirman Juniper Sibarani



## ABSTRACT

*The title of this research is the Supervision of the Toba Regency Environmental Service of PT Toba Pulp Lestari (PT TPL) as an Effort to Prevent Environmental Pollution in Parmakasian District, Toba Regency. Pollution in the Parmaksian District of Toba Regency is one of the problems in this study. Toba Regency is an industrial area, and industries that produce waste waste that can cause pollution, environmental pollution is very dangerous and very disruptive to life, therefore it is necessary to supervise to avoid pollution. The purpose of this research is to find out how the implementation of supervision from the Toba Regency Environmental Service on PT Toba Pulp Lestari (PT TPL) as an effort to prevent environmental pollution. Writing using empirical legal writing methods that emphasize the study of applicable law and what happens in the reality of society. The conclusion of this research is that the implementation of supervision carried out by the Toba Regency Environmental Service against PT Toba Pulp Lestari has been carried out quite well. The Environmental Service has conducted supervision to prevent environmental pollution.*

*Keywords : Implementation of Supervision, Environment Agency, Environmental Pollution*

## DAFTAR ISI

PENULISAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRACT.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Keaslian Penelitian.....	9
F. Batasan Konsep.....	16
G. Metode Penelitian.....	16
BAB II PEMBAHASAN.....	21
A. Tinjauan Umum Pengawasan Dinas Lingkungan Hidup.....	21
1. Pengertian Pengawasan.....	21
2. Jenis – Jenis Pengawasan.....	22
3. Tujuan Pengawasan.....	23
4. Dasar Hukum.....	24
5. Pengertian Dinas Lingkungan Hidup.....	24
B. Tinjauan Umum Perseroan Terbatas (PT).....	25
1. Pengertian Perseroan Terbatas.....	25
2. Jenis Perseroan Terbatas.....	25
3. Dasar Hukum.....	26
C. Tinjauan Umum Pencegahan Pencemaran Lingkungan.....	26

1.	Pengertian Pencegahan Pencemaran .....	26
2.	Jenis Pencegahan Pencemaran .....	28
3.	Pengertian dan Parameter Pencemaran Lingkungan .....	29
4.	Dasar Hukum Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup .....	34
D.	Gambaran Umum Kondisi Lokasi Penelitian .....	
1.	Gambaran Umum Kabupaten Toba .....	34
2.	Gambaran Umum Tentang Kecamatan Parmaksian .....	36
3.	Kondisi Lingkungan di Kecamatan Parmaksian .....	37
E.	PT. Toba Pulp Lestari .....	38
1.	Sejarah PT Toba Pulp Lestari .....	38
2.	Perizinan PT Toba Pulp Lestari .....	44
3.	Jenis PT Toba Pulp Lestari .....	49
F.	Pembagian Kewenangan Pemerintah Pusat, Pemerintahan Daerah Provinsi dan Kabupaten/Kota .....	49
G.	Pengawasan Dinas Lingkungan Hidup Terhadap PT Toba Pulp Lestari Sebagai Upaya Pencegahan Pencemaran Lingkungan .....	53
1.	Pengawasan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Toba .....	53
2.	Struktur organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Toba .....	60
3.	Visi – Misi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Toba .....	62
H.	Kendala yang Dihadapi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Toba Dalam Melakukan Pengawasan Terhadap PT Toba Pulp Lestari.....	62
1.	Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Toba sampai saat ini belum memiliki Personil PPNS (Penyidik Pegawai Negeri Sipil). .....	63
2.	Regulasi .....	63
BAB III	PENUTUP.....	61
A.	Kesimpulan.....	61
B.	Saran.....	62
Daftar Pustaka	.....	63

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 25 Oktober 2023

Yang menyatakan,

Sudirman Juniper Sibarani

