

**PENULISAN SKRIPSI**

**PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* DALAM  
MENANGANI PENGUNGSI UKRAINA DI RUSIA BERDASARKAN KONVENSI  
JENEWA 1951 & PROTOKOL NEW YORK 1967**



**Diajukan oleh:**

**IQBAL TAMIMI**

**NPM : 200514008**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional**

**Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**2023**

**PENULISAN SKRIPSI**  
**PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES***  
**DALAM MENANGANI PENGUNGSI UKRAINA DI RUSIA**  
**BERDASARKAN KONVENSI JENEWA 1951 & PROTOKOL NEW**  
**YORK 1967**



**Diajukan oleh:**

**IQBAL TAMIMI**

**NPM : 200514008**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional**

**Fakultas Hukum**  
**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**  
**2023**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PENULISAN SKRIPSI**  
**PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES***  
**DALAM MENANGANI PENGUNGSI UKRAINA DI RUSIA**  
**BERDASARKAN KONVENSI JENEWA 1951 & PROTOKOL NEW**  
**YORK 1967**



**Diajukan oleh:**

**IQBAL TAMIMI**

**NPM : 200514008**  
**Program Studi : Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional**

**Telah Disetujui**

**Pada Tanggal 11 Januari 2024**

**Dosen Pembimbing**



**Dr. H. Untung Setyardi S.H., M.Hum**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PENULISAN SKRIPSI**  
**PERANAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONERS FOR**  
**REFUGEES DALAM MENANGANI PENGUNGSI UKRAINA DI RUSIA**  
**BERDASARKAN KONVENSI JENEWA 1951 & PROTOKOL NEW**  
**YORK 1967**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari** : Selasa  
**Tanggal** : 19 Desember 2023  
**Tempat** : Yogyakarta

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua** : Dr. G. Sri Nurhartanto,  
S.H., L.LM.

**Sekretaris** : Dr. H. Untung Setyardi  
S.H., M.Hum.

**Anggota** : FX. Endro Susilo, S.H.,  
L.LM.

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Prof. Dr. Hs. Anita Christiani, S.H., M.Hum.

HUKUM  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

## KATA PENGANTAR

Segala puji serta syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat serta karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“PERANAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONERS FOR REFUGEES DALAM MENANGANI PENGUNGSI UKRAINA DI RUSIA BERDASARKAN KONVENSI JENEWA 1951 & PROTOKOL NEW YORK 1967”** dapat diselesaikan dengan baik dan lancar, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulisan skripsi ini dapat diselesaikan karena bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis hendak mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Yang terhormat dan terpelajar Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.LM. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Yang terhormat dan terpelajar Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
3. Yang terhormat dan terpelajar Bapak Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah menuntun, membimbing, dan memberikan saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;

4. Yang terhormat dan terpelajar Ibu Yustina Niken Sharaningtyas, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan penulis selama masa kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
5. Yang terhormat RM Martinus Dam Febrianto, SJ selaku Country Director dari Jesuit Refugee Service yang telah berkanan diwawancarai sebagai narasumber dalam penelitian ini;
6. Kedua Orang Tua tercinta dan terkasih, Bapak DAVID dan Ibu MARTINI, yang sudah mendorong penulis pada awal pendaftaran di Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan yang selalu memberikan dukungan baik secara moral, rohani, materi dan kepercayaan serta mendoakan setiap langkah penulis dalam kesuksesan berbagai tahapan studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
7. Yang tercinta adik-adik penulis, Nadiah Halwa, Damia Asri, Imam Adani, yang selalu mendukung dan menyemangati penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini serta selalu menghibur penulis;
8. Sahabat-sahabat penulis selama menempuh masa studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Zerly Anzelo Tania, Severus Febriato Paji Muga, Fajar Ichtiarso, Josefin Margarita Samosir, Stefana Deany Putriarzety, dan Angela Putri Puspa Seruni,

yang selalu mendukung, menyemangati, menemani, memotivasi, serta berdiskusi dengan penulis;

9. Teman-teman seperjuangan mengerjakan skripsi, El Gotam Gamaliel Simarmata, Tessalonica Putri Purwita, Mario Kaesar Syahputra, Reyhan Roberkat , Indra Limas, Vanessa Angeline, Bening Warastri, Faris Adianto, dan Yoseph Legiun Santiago atas dukungan dan motivasi dalam menyelesaikan penulisan skripsi masing-masing;
10. Teman-teman Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta kabinet “Meraki Nawasena” khususnya departemen akademik yang selalu membantu penulis dalam mengembangkan diri dalam berorganisasi selama menempuh studi;
11. Teman-teman penulis yang sesama mengambil program kekhususan hukum tentang hubungan internasional (PK 5) yang telah membantu, berdiskusi, saling memberi informasi satu sama lain.

Sekali lagi penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis sadar masih banyak kekurangan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini, oleh sebab itu penulis sangat terbuka terhadap segala kritik dan saran yang memperbaiki skripsi ini sehingga dapat membawa manfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, 15 November 2023

Yang Menyatakan

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Iqbal Tamimi', written in a cursive style.

IQBAL TAMIMI



## **ABSTRAK**

Perang merupakan salah satu alternatif dalam menyelesaikan sengketa internasional, cara ini yang dipilih oleh Rusia dalam menyelesaikan sengketa dengan Ukraina. Berlangsungnya perang memengaruhi kehidupan masyarakat menjadi ketakutan sehingga perlu mencari perlindungan ke negara lain guna menyelamatkan diri. Rusia menjadi salah satu tujuan dari penduduk Ukraina dalam mencari perlindungan. Penelitian ini kemudian fokus meneliti dan menulis bagaimana peranan UNHCR sebagai organisasi internasional yang menangani pengungsi di seluruh dunia dalam menangani pengungsi Ukraina di Rusia berdasarkan perjanjian internasional tentang status pengungsi yaitu Konvensi Jenewa 1951 dan Protokol New York 1967 tentang status pengungsi. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian normatif, yaitu penelitian yang berfokus pada hukum positif khususnya instrumen hukum internasional yang berkaitan dengan penelitian ini dilengkapi dengan studi pustaka dan dukung oleh literatur serta wawancara dari narasumber yang berkaitan dengan penelitian ini. Dari metode normatif yang digunakan serta data yang di analisis kemudian kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa dalam mengupayakan perlindungan dan pemenuhan hak-hak pengungsi Ukraina UNHCR juga menemukan kendala dalam menangani pengungsi Ukraina di Rusia. Oleh sebab itu, maka penulis memberikan saran mengenai analisis dalam penelitian ini.

**Kata Kunci :** Pengungsi, UNHCR, Perang, Rusia, Ukraina

## **ABSTRACT**

*War is one of the alternatives in resolving international disputes, and this is the method chosen by Russia in resolving its dispute with Ukraine. The continuation of the war affected people's lives and made them fearful, so they needed to seek refuge in other countries to save themselves. Russia became one of the destinations of the Ukrainian population in seeking refuge. This research then focuses on researching and writing how the role of UNHCR as an international organization that handles refugees around the world in handling Ukrainian refugees in Russia based on international treaties on refugee status, namely the 1951 Geneva Convention and the 1967 New York Protocol on refugee status. The research method used is normative research, which is research that focuses on positive law, especially international legal instruments related to this research, complemented by literature studies and supported by literature and interviews from sources related to this research. From the normative method used and the data analyzed, the conclusion of this research is that in seeking the protection and fulfillment of the rights of Ukrainian refugees UNHCR also found obstacles in dealing with Ukrainian refugees in Russia. Therefore, the author provides suggestions regarding the analysis in this study.*

*Keywords : Refugee, UNHCR, War, Russia, Ukraine*

## DAFTAR ISI

<b>PENULISAN SKRIPSI</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>A. LATAR BELAKANG MASALAH</b> .....	<b>1</b>
<b>B. RUMUSAN MASALAH</b> .....	<b>7</b>
<b>C. TUJUAN PENELITIAN</b> .....	<b>7</b>
<b>D. MANFAAT PENELITIAN</b> .....	<b>8</b>
<b>E. KEASLIAN PENELITIAN</b> .....	<b>9</b>
<b>F. BATASAN KONSEP</b> .....	<b>16</b>
<b>G. METODE PENELITIAN</b> .....	<b>18</b>
<b>BAB II PEMBAHASAN</b> .....	<b>24</b>
<b>A. Tinjauan Tentang Kedudukan United Nations High Commisioners For Refugees</b> .....	<b>24</b>
1. Sejarah United Nations High Commisioners For Refugees .....	<b>24</b>
2. Kedudukan United Nations High Commissioners for Refugees .....	<b>25</b>
3. Perwakilan United Nations High Commissioners for Refugees di Rusia.....	<b>27</b>
<b>B. Tinjauan Tentang Pengungsi Asal Ukraina Di Rusia</b> .....	<b>29</b>
1. Tinjauan Umum Tentang Pengungsi.....	<b>29</b>
2. Kasus Posisi Pengungsi Asal Ukraina di Rusia .....	<b>33</b>
<b>C. Peran <i>United Nations High Commisioners For Refugees</i> Dalam Menangani Pengungsi Asal Ukraina Di Rusia</b> .....	<b>41</b>
1. Tugas United Nations High Commissioners for Refugees Dalam Menangani Pengungsi.....	<b>41</b>
2. Upaya Yang Dilakukan Oleh UNHCR Dalam Menangani Pengungsi Asal Ukraina Di Rusia.....	<b>45</b>

<b>3. Kendala Yang Dialami UNHCR Dalam Menangani Pengungsi Asal Ukraina Di Rusia .....</b>	<b>51</b>
<b>BAB III PENUTUP .....</b>	<b>56</b>
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>56</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>57</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>59</b>

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 20 November 2023

Yang Menyatakan



**IQBAL TAMIMI**